

TvDanmark v/advokat Jan Christiansen
Banegårdspladsen 1, 8.
1570 København V

Thor Clasen Jonassen
Mejlgade 69, st. th.
8000 Århus C

København den 5. maj 2004

Reklameafbrydelse i "Final Justice" sendt på TvDanmark 2

På baggrund af klage af 8. februar 2004 fra Thor Clasen Jonassen om en reklameafbrydelse i programmet "Final Justice" sendt på TvDanmark 2 besluttede Radio- og tv-nævnet, at tage sagen op og anmode TvDanmark 2 om en redegørelse samt en detaljeret redegørelse for de principper og procedurer stationen følger i forbindelse med vurderingen af om et program kan deles, gerne med konkrete eksempler.

TvDanmark 2 har med sit høringssvar indsendt et videobånd med miniserien "Final Justice". Det fremgår heraf, at serien bliver afbrudt af en reklameblok.

TvDanmark 2 har i høringssvar af 16. marts 2004 oplyst, at "Final Justice" blev indkøbt af TvDanmark 2 i 2002. Ved indkøbet af denne miniserie fik TvDanmark 2 af producenten ret til at sende serien over 4 gange, selvom den oprindeligt var produceret i 2 dele. Ved indkøbet bliver serien registreret i det afviklingsprogram TvDanmark 2 benytter betegnet "Focus". I dette edb-program registreres alle indkøbte programmer med bl.a. antal afsnit og hvor lang tid programmet varer. Afsnit af samme serier kan svinge i længde med flere minutter, hvilket er af stor betydning for afviklingen af de øvrige programmer og reklameblokke.

Stationen oplyser endvidere, at indtastningen af "Final Justice" sker i foråret 2002, og det bliver registreret som 4 afsnit. I forbindelse med fastlæggelsen af programmerne for februar, er man ikke opmærksom på at få ændret registreringen, men har blot- som det ikke er usædvanligt – programsat serien "dobbelt op" altså sendt to afsnit i forlængelse af hinanden. Det er en sædvanlig måde og ses også på TV 2.

Focus-systemet beregner antal af og størrelsen af reklameblokkene, og systemet tager hensyn til, hvordan programmerne er blevet indtastet. Efter programlægningen er foretaget, sker beregningen og afviklingen af reklameblokke ud fra den afviklingsliste, som Focus-systemet foreslår, og afvikleren på det anførte tidspunkt har ikke været opmærksom på fejlen.

MEDIESEKRETARIATET

VOGNMAGERGADE 10, 1.
1120 KØBENHAVN K
TELEFON 33 18 68 68
FAX 33 18 68 69
rtv@mediesekretariat.dk
www.mediesekretariat.dk

CVR nr. 11 88 46 52

TvDanmark 2 vedlægger en kopi af programplanen for uge 6 i 2004, hvoraf det fremgår at TvDanmark 2 udsender en række serier med to afsnit efter hinanden.

Stationen oplyser, at man desværre må konstatere, at der er sket en fejl i afviklingen den pågældende dag, og at det på ingen måde har været TvDanmark 2's hensigt at overtræde reklamereglerne. Stationen er af den opfattelse, at man heller ikke har haft nogen nævneværdig fordel af denne overtrædelse, hvilket bl.a. ses af, at overtrædelsen sker søndag formiddag.

TvDanmark 2 vil på baggrund af denne sag foretage en gennemgang af de i Focus-systemet registrerede programmer, for at undgå, at der sker en lignende fejl.

Stationen henviser til, at Radio- og tv-nævnet tidligere har anmodet om en detaljeret redegørelse for de principper og procedurer TvDanmark 2 følger i forbindelse med vurderingen af, om et program kan deles, og man anmoder samtidig om eksempler herpå. Årsagen til at denne redegørelse ikke blev fremsendt var, at man havde igangsat en nærmere vurdering af disse procedurer.

TvDanmark 2 fremkommer med følgende redegørelse:

Den tidligere praksis gik ud på en differentiering mellem fiktions- og dokumentarserier. På baggrund af Nævnets afgørelser i 2003 er denne praksis ændret, og der foretages derfor ingen opdeling af de nævnte serier.

TvDanmark 2 producerer en række egne programmer samt programmer produceret i samarbejde med TvDanmark 2's søsterstationer i Norge og Sverige. Alle disse programmer produceres og udsendes i afsnit, der er tilpasset de danske reklameregler.

Som eksempel herpå kan nævnes

- supersælgerne
- Big Brother programmerne,
- Fornemmelse for mord,
- Boligblender m.fl.

Som eksempel på programmer, der produceres i samarbejde med Norge og Sverige kan nævnes

- Temptation Island
- Den falske millionær

De sidstnævnte programmer indkøbes også i en amerikansk udgave, som udsendes i samme afsnit som de danske programmer i overensstemmelse med Nævnets afgørelse af 2. april 2002.

TvDanmark 2's instruktion til programafdelingen er herefter,

- Indkøbte film og serier opdeles ikke men udsendes i hele afsnit. Der kan udsendes flere afsnit efter hinanden og således, at der udsendes en reklameblok mellem de enkelte afsnit.
- Egenproducerede eller co. Producerede programmer udsendes ligeledes i afsnit, således som de leveres fra produktionsselskabet.

TvDanmark 2 oplyser, at man er af den opfattelse, at denne fremgangsmåde vil være i overensstemmelse med reklamebekendtgørelsen.

TvDanmark 2 vil meget gerne deltage i en nærmere drøftelse med Nævnet vedrørende reklamereglerne, således at der kan opnås en ensartet vurdering af reklame- og sponsorreglerne uanset om de udsendes på en af TV2's kanaler, DR eller TvDanmark 2.

Radio- og tv-nævnet har i henhold til § 44, stk. 1, nr. 1, i lov nr. 1052 af 17. december 2002 om radio- og fjernsynsvirksomhed behandlet sagen på sit møde den 5. maj 2004 og skal udtale:

Ifølge § 73, stk. 1, i radio- og fjernsynsloven, skal reklamer placeres i blokke mellem udsendelserne. Bestemmelsen er gentaget i § 4, i bekendtgørelse nr. 194 af 20. marts 2003 om reklame og sponsorering i radio og fjernsyn.

Loven definerer ikke begrebet udsendelse, men i lovens bemærkninger hedder det således:

”Som bemærket foran i afsnittet om gældende ret har der været rejst spørgsmål om, hvilke karakteristika der kendetegner et program. På den baggrund har Kulturministeriet overvejet, om der bør foretages en nærmere præcisering af programbegrebet. Som tidligere bemærket er der ikke hidtil i hverken lov eller forarbejder taget stilling til rækkevidden af begrebet, og udgangspunktet har derfor været, at det var op til den pågældende tv-stations programansvarlige ledelse at tage stilling til, hvornår der er tale om et program. Ministeriet har på denne baggrund afstået fra at tage stilling til, hvornår der var tale om et program eller ej. Baggrunden for ministeriets tilbageholdenhed har især været båret af, at en definition eller en nærmere beskrivelse af begrebet samtidig vil betyde en begrænsning af de redaktionelle overvejelser, som naturligt må foregå på enhver tv-station, samt at en nærmere ministeriel redegørelse højst sandsynligt ville koncentrere sig om varighed eller type, hvilket må anses som åbenbart u hensigtsmæssigt. Selv om ministeriet således er af den opfattelse, at den hidtidige praksis om, at spørgsmålet afgøres af den programansvarlige ledelse, bør videreføres, bemærkes det, at f.eks. en spillefilm eller en film produceret til fjernsyn må betragtes som ét program ligesom de enkelte afsnit i en tv-serie også må

betragtes som et program. Det vil således ikke være i overensstemmelse med intentionerne bag loven at opdele et indkøbt eller produceret afsnit i flere dele. Med hensyn til andre typer af programmer må det bero på en nærmere konkret og skønsmæssig præget vurdering, hvori bl.a. indgår programmets art, karakter, forløb og naturlige omfang.”

Det fremgår således direkte af bemærkninger til loven, at de enkelte afsnit i en tv-serie må betragtes som ét program.

TvDanmark 2 erkender dog også, at der er sket en fejl i afviklingen den pågældende dag og, at det på ingen måde har været TvDanmark 2's hensigt at overtræde reklamereglerne. Stationen oplyser endvidere, at man på baggrund af denne sag, vil foretage en gennemgang af de i Focus-systemet registrerede programmer, for at undgå, at der sker en lignende fejl.

Radio- og tv-nævnet forstår TvDanmark 2's forklaring således, at registreringen i afviklingsprogrammet ”Focus” skete i foråret 2002, hvilket er før bemærkningerne til loven, som forbyder opdeling af indkøbte afsnit i flere dele. TvDanmark 2 har således glemt at ændre registreringerne, så de kommer i overensstemmelse med lovens intention.

”Final Justice” er en miniserie, som er produceret i 2 dele. TvDanmark 2's opdeling af serien i 4 afsnit og indsættelsen af reklameblokke indimellem, er herefter i strid med lovens § 73, stk. 1.

I Nævnets afgørelse af 28. oktober 2003 anmodede Radio- og tv-nævnet TvDanmark 2 om at fremkomme med en detaljeret redegørelse for de principper og procedurer stationen følger i forbindelse med vurderingen af om et program kan deles, gerne med konkrete eksempler. Denne redegørelse skulle være Nævnet i hænde senest 1. december 2003.

Denne frist blev ikke overholdt, hvorefter Nævnet rykkede for redegørelsen i brev af 1. marts 2004. TvDanmark 2 forklarer i høringssvar af 16. marts 2004 at årsagen til, at denne redegørelse ikke blev fremsendt før nu var, at man havde igangsat en nærmere vurdering af disse procedurer.

Med hensyn til TvDanmark 2's egenproducerede programmer finder Sekretariatet at procedurerne, som de er forelagt Nævnet, er i overensstemmelse med reklamereglerne.

Hvad angår indkøbte programmer, som den amerikanske udgave af Temptation Island og Den falske millionær, oplyser TvDanmark 2, at disse udsendes i samme afsnit som de danske programmer i overensstemmelse med Nævnets afgørelse af 2. april 2002.

Hertil skal Radio- og tv-nævnet bemærke, at det er uklart, hvad TvDanmark 2's mener med, at de indkøbte programmer udsendes i samme afsnit som de danske programmer. Nævnet kan dog oplyse, at Nævnet i en nyere afgørelse udtalte, at TvDanmark 2's fortolkning af Nævnets afgørelse den 2. april 2002 ikke var korrekt. Radio- og tv-nævnet skal understrege, at TvDanmark 2's instruktion til programafdelingen, som det er beskrevet i høringssvaret, er i overensstemmelse med loven og reklamebekendtgørelsen, og man går ud fra, at udsendelse af de indkøbte programmer er i overensstemmelse hermed.

Endelig ønsker TvDanmark 2 at deltage i en nærmere drøftelse med Nævnet vedrørende reklamereglerne således, at der kan opnås en ensartet vurdering af reklame- og sponsorreglerne uanset om de udsendes på en af TV2's kanaler, DR eller TvDanmark 2.

Hertil kan Radio- og tv-nævnet gentage Nævnets besvarelse af en lignende forespørgsel i brev af 17. oktober 2002, hvori Nævnet var af den opfattelse, at det ikke var nødvendigt at afholde et møde med henblik på en yderligere uddybning og afklaring af den omhandlede problemstilling. TvDanmark 2 er naturligvis altid velkommen til mundtlige drøftelser med Nævnets sekretariat og – hvis der foreligger særlige omstændigheder – også med Nævnets formand. Forretningsgangen for Nævnet er derimod ikke indrettet på personligt fremmøde. Nævnet kan efter § 10, stk. 3, i Nævnets forretningsorden indbyde repræsentanter for tilladelseshavere m.fl., og dette er sket lejlighedsvist, hvis der er behov for faktiske oplysninger.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

AFGØRELSE:

Der er i TvDanmark 2's udsendelse "Final Justice" sket en overtrædelse af § 73, stk. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Nævnet tager TvDanmark 2's forklaring til efterretning og foretager sig ikke yderligere i sagen. Radio- og tv-nævnet har i den forbindelse lagt vægt på stationens oplysning om, at der vil blive foretaget en gennemgang af de i Focus-systemet registrerede programmer, for at undgå, at der sker en lignende fejl.

H. H. Brydensholt
Fg. formand

/ Christina Sigvardt
nævnssekretær