

R A D I O - O G T V -

N Æ V N E T S

Å R S B E R E T N I N G 2 0 2 1

Indhold

1	Indledning.....	3
	Formand for Radio- og tv-nævnet.....	5
1.1	Nævnets etablering.....	6
1.2	Nævnets sammensætning.....	7
2	Public service.....	8
2.1	Public service-redegørelser.....	8
2.2	Værditest.....	9
3	Lokalradio og -tv.....	11
3.1	Ikkekommerciel lokalradio.....	11
3.2	Kommerciel lokalradio.....	12
3.3	Ikkekommercielt lokal-tv.....	12
4	Tilskud til ikkekommerciel lokalradio og -tv.....	14
4.1	Fordeling af driftstilskud til ikkekommerciel lokalradio og -tv for 2021.....	14
4.2	Tilsynsvirksomhed med ikkekommercielle årsregnskaber.....	14
5	Reklame og sponsorering.....	16
5.1	Sager om reklamers indhold.....	16
5.2	Sager om reklamers identifikation (skjult reklame).....	17
6	Landsområdet.....	19
6.1	Boxer A/S.....	19
6.2	Digital forsøgsvirksomhed.....	19
6.3	Registreringer.....	20
6.4	Midlertidige tilladelser.....	21
7	Udbud.....	21
8	Implementering af AVMS-direktivet.....	22
9	Internationalt arbejde.....	23
9.1	EPRA.....	23
9.2	ERGA.....	23
9.3	Nordisk Møde.....	23

1 Indledning

Året 2021 startede med, at et nyt nævn tiltrådte, som er beskikket indtil den 31. december 2024.

I den forbindelse blev den politiske beslutning om yderligere praktisk medieerfaring i nævnet effektueret således, at der efter indstilling fra henholdsvis Danske Medier og Dansk Journalistforbund blev udpeget ét medlem fra hver. Det betyder, at nævnet nu består af 9 ordinære medlemmer og 2 særlige medlemmer.

Året har ligeledes som året før også stået i coronaens tegn.

Det har naturligvis også påvirket arbejdet for Radio- og tv-nævnet. Nævnet har ikke direkte været involveret i de mange hjælpepakker, som regeringen har iværksat på medieområdet for at modvirke de negative konsekvenser af COVID-19, men indirekte har det haft betydning for nævnets arbejde. Bl.a. blev det, som følge af situationen på ny vedtaget, at de ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationer fik dispensation for kravet om egenproduktion, hvilket der blev taget højde for ved nævnets tilsynsvirksomhed med de ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationer i perioden, hvor dispensationen var gældende. Desuden har nævnet behandlet dispensationsansøgning til programvirksomheden fra Radio FM4 A/S, idet visse af kravene i deres tilladelse ikke har været mulige at opfylde som følge af pandemien og de restriktioner, som myndighederne har udmeldt som følge heraf.

Særligt behandlingen af public service stationernes public service-redegørelser har fyldt meget i beretningsåret, hvor i særdeleshed behandlingen af Kulturradio Danmark A/S' ("Radio Loud") første redegørelse har krævet øget fokus på grund af offentlighedens og politikernes helt særlige interesse for denne public service-station. Det har også resulteret i, at Radio- og tv-nævnet har afholdt to ekstraordinære møder, hvor public service redegørelsen fra Kulturradio Danmark A/S udelukkende har været på dagsordenen.

Som tidligere år har der i 2021 været foretaget en offentlig høring af public service-redegørelserne fra DR, TV2/Danmark A/S og de regionale TV 2-virksomheder som følge af ændringen af nævnets forretningsorden. Som noget nyt valgte Radio- og tv-nævnet tillige at sende public service-redegørelserne fra henholdsvis Radio FM4 A/S og Kulturradio Danmark A/S i offentlig høring, idet nævnet ønskede at skabe videst mulig åbenhed og transparens om radio- og tv-foretagenders arbejde. Public service medievirksomheder spiller en stor rolle i samfundet og for den offentlige debat, og nævnet fandt, at der en naturlig interesse i, at disse medievirksomheder lever op til de krav, der er stillet til dem i kontrakter og tilladelser, hvilket er så væsentlig, at nævnet gerne ville involvere offentligheden endnu mere. Efter fristens udløb

var der indkommet 4 hørings svar – alle til public service-redegørelsen fra Kulturradio Danmark A/S. Det bemærkes, at der blev lavet en ekstra høring over Kulturradio Danmark A/S' kendskabs-, lytter-, og kvalitetsmåling, idet denne undersøgelsen først kunne udarbejdes efter 1. april 2021 jævnfør bekendtgørelsens ordlyd. Hertil indkom der 2 hørings svar.

I efteråret fremkom Radio- og tv-nævnet med sin udtalelse over public service redegørelsen fra Kulturradio Danmark A/S. Nævnet godkendte redegørelsen, men fandt samtidig anledning til at påtale stationens underopfyldelse af live-forpligtelsen, manglende efterlevelse af kravene til lytterinteraktion, herunder mulighed for interaktion via kanalens hjemmeside og app, kanalens manglende nyheds- og aktualitetsredaktionelle tilstedeværelse ude i landet, samt kanalens manglende iagttagelse af forpligtelsen til at indhente Radio- og tv-nævnets godkendelse, førend væsentlige ændringer foretages. Desuden traf nævnet afgørelse om at iværksætte et særligt tilsyn med stationen, hvor stationen inden en given frist skulle redegøre for, hvordan kanalen ville sikre overholdelsen af de påtalte forhold samt efterfølgende redegøre for, hvordan opfyldelsen af punkterne er blevet implementeret. Endelig blev stationen bedt om en redegørelse for de planer, der bl.a. har været omtalt i pressen og som vedrørte ændringer i program, profil og organisation.

De øvrige public service-redegørelser blev efterfølgende behandlet og godkendt.

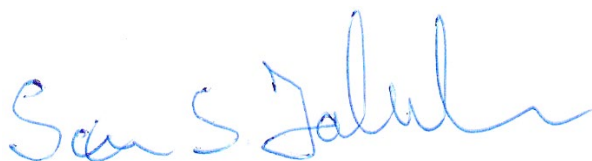
Implementeringen af EU-direktivet om audiovisuelle medietjenester (AVMS), som fandt sted ved en ændring af radio- og fjernsynsloven, der trådte i kraft den 1. juli 2020, har ligeledes fyldt meget i beretningsåret. De detaljerede regler fra direktivet blev implementeret i 12 bekendtgørelser baseret på radio- og fjernsynsloven og relaterede lovbemærkninger. I forbindelse med gennemførelsen af direktivet i den danske lovgivning er Radio- og tv-nævnet givet et antal nye opgaver og allerede eksisterende opgaver er blevet udvidet. F.eks. registrering af udbydere af videodelingsplatforme under dansk jurisdiktion og fastlæggelse af, hvilke yderligere foranstaltninger de pågældende udbydere skal tage i forhold til skadeligt/strafbart indhold og reklame samt tilsyn med disse og lovbestemte annonceringsregler. Med hensyn til tilgængelighed skal Radio- og tv-nævnet nu evaluere og godkende handlingsplaner. Registrering af videodelingsplatforme og sikring af tilgængelighed hos udbydere af fjernsyn og video on demand-tjenester for mennesker, der har svært ved at høre, se, læse eller forstå, er nye opgaver for Radio- og tv-nævnet. I 2021 har Radio- og tv-nævnet bl.a. foretaget en større indsats for at registrere lineære tjenester og on demand-tjenester under dansk myndighed. Derudover har nævnet haft fokus på at informere aktørerne omkring de nye regler som følge af revideringen af AVMS-direktivet, særligt vedrørende aldersmærkning af programmer og tilgængelighed af programvirksomheden for personer med handicap, hvilket nævnet afholdte et informationsmøde om i november 2021.

Det har også i dette beretningsår været vigtigt for nævnet at fortsætte den særligt strategiske indsats over for de ikkekommercielle stationer, ligesom året igen har været præget af en række tilsyn med de ikkekommercielle stationer, herunder har Radio- og tv-nævnet haft en skærpet opmærksomhed på MUX 1-stationernes forvaltning af tilskudsmidlerne og driftstilskud til programproduktion.

Endelig har nævnet gennemført et genudbud af det regionalt opdelte DAB-blok 3 net. Det viste sig, at der var større interesse for de ledige tilladelser end forventet, hvorfor der endte med at være konkurrence om tilladelse i flere af regionerne. Efter udbuddet var overstået var der således blevet fordelt 94 ud af 97 ledige programtilladelser.

Som tidligere fokuserer Radio- og tv-nævnets årsberetning på væsentlige overordnede forhold og tendenser, mens der for information om enkeltsager henvises til nævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand for Radio- og tv-nævnet

1.1 Nævnets etablering

Radio- og tv-nævnet er i henhold til § 39, stk. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 med senere ændring, jf. lov nr. 2212 af 29. december 2020 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v., nedsat af kulturministeren. Nævnet består af 11 medlemmer, som beskikkes af ministeren. Ministeren udpeger 9 medlemmer, herunder formand og næstformand, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer udpeger 1 medlem, og Den Danske Dommerforening udpeger 1 medlem. Danske Medier og Dansk Journalistforbud indstiller hver to kandidater, der repræsenterer praktisk mediefaglighed, og ministeren udpeger én af de indstillede kandidater fra hver af de to indstillede parter. De enkelte medlemmer kan genudpeges. De medlemmer, ministeren udpeger, skal repræsentere juridiske og økonomiske/administrative kompetencer, medieforskningskompetencer og praktisk mediefaglighed. Formanden skal være jurist. 1 medlem skal have særlig strafferetlig indsigt.

Medlemmet, som er udpeget med særlig strafferetlig indsigt, og medlemmet, som er udpeget af Den Danske Dommerforening, deltager alene ved behandlingen af sager, hvor der vil kunne træffes afgørelse efter regler, der forbyder tilskyndelse til had på grund af race, køn, religion, nationalitet og fremme af terrorisme. Ved behandlingen af sager herom indtræder det medlem, der er udpeget af Den Danske Dommerforening, som formand, mens den af ministeren ordinære udpegede formand fungerer som næstformand.

De øvrige medlemmer deltager ved samtlige møder.

Med virkning fra den 1. januar 2021 tiltrådte der et nyt Radio-og tv-nævn. Nævnet er nedsat for perioden den 1. januar 2021 til den 31. december 2024.

1.2 Nævnets sammensætning

Radio- og tv-nævnets sammensætning i beretningsåret har været:

Professor i medie-jura, Ph.d., advokat, Søren Sandfeld Jakobsen (Formand)

Direktør, cand.jur., Lisbet Dyerberg (næstformand)

Direktør, cand.jur., Ulf Lund

Udviklingsdirektør, cand.jur., Merethe Eckhardt

Professor i kultur- og medievidenskab, Ph.d., Hanne Bruun

Chefredaktør, Rikke Bekker (udpeget på baggrund af indstilling fra Danske Medier)

Journalist, Kristian Danholm (udpeget på baggrund af indstilling fra Dansk Journalistforbund)

Journalist, selvstændig rådgiver, Gitte Rabøl

Revisor Peter C. Madsen (udpeget af Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer)

Professor i strafferet, cand.jur., Trine Baumbach

Retspræsident, Elisabet Michelsen (udpeget af Den Danske Dommerforening)

Medlemmerne Trine Baumbach og Elisabet Michelsen deltager alene ved behandlingen af sager, hvor der vil kunne træffes afgørelse efter regler, der forbyder tilskyndelse til had på grund af race, køn, religion, nationalitet og fremme af terrorisme.

Chefkonsulent, teamleder Kasper Nyrup Madsen, Energistyrelsen, er i henhold til § 3 i bekendtgørelse nr. 2279 af 29. december 2020 om forretningsorden for Radio- og tv-nævnet tilknyttet nævnet som særlig sagkyndig, og har som sådan deltaget i nævnets møder.

Radio- og tv-nævnet har i 2021 afholdt 8 møder samt 2 ekstraordinære møder om public service-redegørelsen fra Kulturradio Danmark A/S.

Sekretariatsopgaverne for Radio- og tv-nævnet varetages af Slots- og Kulturstyrelsen.

Læs mere om nævnets medlemmer m.v.:

[Radio- og tv-nævnet \(slks.dk\)](https://slks.dk)

2 Public service

2.1 Public service-redegørelser

Radio- og tv-nævnet skal hvert år afgive udtalelse om henholdsvis DR, TV 2/Danmark A/S, de regionale TV 2-virksomheder, Radio FM4 A/S og Kulturradio Danmark A/S' redegørelser for opfyldelse af public service-kontrakter og tilladelser til at udøve public service-programvirksomhed.

Nævnets opgave er i den forbindelse af *revisionslignende* karakter, hvorfor nævnets udtalelser alene angår konstateringer af, om radio- og tv-foretagender indfrier de specifikke public service-forpligtelser, hvortil der er knyttet eksplicitte redegørelseskrav samt eventuelle øvrige specifikke og målbare krav.

Radio- og tv-nævnets forretningsorden fastsætter fra den 1. januar 2016 nævnets forpligtelse til at gennemføre en offentlig høring over DR, TV 2/Danmark A/S og de regionale TV 2-virksomheders public service-redegørelser.

Umiddelbart efter fristen for indsendelse af public service-redegørelserne gennemførte Radio- og tv-nævnet derfor en offentlig høring over DR, TV 2/Danmark A/S og de regionale TV 2-virksomheders public service-redegørelser for 2020.

Radio- og tv-nævnet valgte i 2020 tillige at foretage en høring over public service-redegørelserne fra henholdsvis Radio FM4 A/S og Kulturradio Danmark A/S.

Ved fristen for afgivelse af høringssvar den 31. maj 2021 kl. 12.00 var der indkommet 4 høringssvar, som alle var til public service-redegørelsen fra Kulturradio Danmark A/S.

Det bemærkes, at for Kulturradio Danmark A/S gjaldt der det særlige, at kanalens kendskabs-, lytter- og kvalitetsmåling efter bekendtgørelsen først kunne udarbejdes efter den 1. april i 2021. Kanalens redegørelse om dette punkt forelå og blev offentliggjort sammen med resultatet fra målingen den 9. juli 2021, og der blev efterfølgende gennemført en særskilt høring over dette.

Ved fristen for afgivelse af høringssvar den 23. august 2021 kl. 12.00 over denne var der indkommet 2 høringssvar.

På baggrund af public service-redegørelserne for 2020 afgav Radio- og tv-nævnet i 2021 udtalelse om DR's og de regionale TV2-virksomheders opfyldelse af public service-kontrakterne, samt TV 2/Danmark A/S', Radio FM4 A/S' og Kulturradio Danmark A/S' opfyldelse af public service-forpligtelserne i henhold til kontrakterne og tilladelserne.

Nævnets udtalelser om DR, de regionale TV2-virksomheder, TV2/Danmark A/S, Radio FM4 A/S' og Kulturradio Danmark A/S' public service-redegørelse for 2020 kan findes her:

DR:

[Danmarks Radios public service-redegørelser \(slks.dk\)](#)

TV2/DANMARK A/S:

[TV 2's public service-redegørelser \(slks.dk\)](#)

De regionale TV 2-virksomheder:

[De regionale TV 2-virksomheders public service-redegørelser \(slks.dk\)](#)

Radio FM4 A/S:

[Radio4's public service-redegørelser \(slks.dk\)](#)

Kulturradio Danmark A/S:

[24syvs public service-redegørelser \(slks.dk\)](#)

2.2. Værditest

Radio- og tv-nævnet har til opgave at træffe afgørelse om godkendelse af DR og de regionale TV 2-virksomheders iværksættelse af nye tjenester. Imidlertid har der ikke siden indførelsen af ordningen i 2011 været gennemført en værditest.

Det fremgik af den mediepolitiske aftale for 2015-2018, at der skulle foretages en evaluering af værditestordningen med henblik på at foretage nødvendige ændringer af ordningen. I forlængelse heraf blev det, af partierne bag daværende mediaaftale, besluttet, at evalueringen skulle igangsættes med udgangspunkt i et kommissorium. Hovedfokus i kommissoriet var at få undersøgt, om der er elementer i ordningen, der bevirker, at der endnu ikke har været foretaget værditest med den gældende ordning.

Til brug for denne evaluering gennemførte analyseinstituttet Megafon på foranledning af Slots- og Kulturstyrelsen i 2016 en interviewundersøgelse med udvalgte markedsaktører. Radio- og tv-nævnet var én af de aktører, som er blevet interviewet. Desuden blev der foretaget en kortlægning af erfaringerne med værditest i udvalgte lande. Såvel interviewundersøgelsen som landekortlægningen var efterfølgende i offentlig høring.

Som følge heraf er det i den mediepolitiske aftale for 2019-2023 blevet besluttet, at DR's og de regionale TV 2-virksomheders nye public service-kontrakter skal indeholde oversigter over

eksisterende onlinetjenester på internettet, som kan danne grundlag for vurderingen af, om nye planlagte onlineinitiativer i kontraktperioden udgør væsentlige ændringer, som skal værditests. Dette er indsat for at sikre, at ordningen fremover får reel betydning for vurderingen af DR's og de regionale TV2-virksomheders nye aktiviteter.

Der har ingen værditest været i beretningsåret.

Læs mere om værditest:

[Værditest \(slks.dk\)](http://slks.dk)

3 Lokalradio og -tv

3.1 Ikkekommerciel lokalradio

Nævnet fører tilsyn med de ikkekommercielle lokale radiostationers overholdelse af radio- og fjernsynsloven, bekendtgørelser og vilkår for tilladelse samt vilkår for modtagelse af driftstilskud.

Nævnets sager i relation til ikkekommercielle lokalradioer handlede i 2021 primært om tilsyn med programvirksomheden, tilsyn med regnskaber, samt nedjustering og omfordeling af sendetid. Af væsentlige sager kan der bl.a. nævnes sagerne om tilsyn med Foreningen Radio Helsingør og Radio Kultur.

Tilsyn med Radio Helsingør:

Radio- og tv-nævnet modtog den 10. juli 2020 en klage over Radio Helsingør fra foreningen Stad & Egn, som blev uddybet ved mail af den 21. december 2020. Klager anførte, at Radio Helsingør ikke opfylder kravet i lokalradiobekendtgørelsen om 1 times egenproduceret førstegangssendsendelse om ugen. Klager anførte endvidere en række forhold vedrørende anvendelsen af Radio Helsingørs driftstilskud. På denne baggrund iværksatte nævnet et tilsyn med Radio Helsingør. Ved tilsyn af Radio Helsingørs programvirksomhed, fandt nævnet at foreningen havde udsendt 119,57 timers programvirksomhed i strid med lokalradio-bekendtgørelsens punkt vedrørende egenproduktion, eftersom nævnet vurderede at der var udført co-produktion. Derudover fandt nævnet i forbindelse med tilsyn af brug af driftstilskud, at Radio Helsingør havde indbetalt 20.000 kr. til sendesamvirket, som ikke blev vurderet som værende til drift af foreningen. På baggrund af Radio- og tv-nævnets tilsyn, træf nævnet afgørelse om at rejse både tilbagebetalingskrav for overtrædelse af egenproduktion, samt brug af driftstilskud. Derudover påtalte nævnet, Radio Helsingørs brug af driftstilskudmidler og produktion af programindhold, og indskærpede at foreningen skulle rette op på deres praksis for produktion.

Tilsyn med Radio Kultur:

Radio- og tv-nævnet modtog den 15. april 2021, en henvendelse fra Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK), som underrettede om at de har fundet mistanke om misbrug af offentlige tilskudsmidler. På denne baggrund indledte nævnet et tilsyn med radioens programvirksomhed, samt regnskabstilsyn. Ved tilsyn med programvirksomheden, kunne nævnet konstatere at radioen ikke levede op til forpligtelsen om lokalt indhold, forstået

som et programindhold, som handler om lokale forhold, og som derfor kan have en særlig interesse for befolkningen i lokalområdet. Ved samme tilsyn gennemgik nævnet, Radio Kulturs bilag for foreningens forbrug af driftstilskudsmidler. Radio- og tv-nævnet fandt ved gennemgangen af bilag, ikke at foreningen havde brugt midlerne i overensstemmelse med driftstilskudsbekendtgørelsen, og nævnet fandt at flere udgifter havde karakter af privatforbrug. Radio- og tv-nævnet træf afgørelse om at inddrage Radio Kulturs sendetilladelse, samt at rejse et tilbagebetalingskrav for hele den periode radioen have haft sendetilladelse. Nævnet lagde vægt på Radio Kultur ikke levede op til krav om programindhold, brug af driftstilskudsmidler samt at de ikke formåede at tilvejebringe fyldestgørende oplysninger til nævnet.

Læs mere om ikkekommerciel lokalradio:

[Ikkekommerciel lokalradio \(slks.dk\)](#)

3.2 Kommerciel lokalradio

I 2021 handlede nævnets sager i relation til kommercielle lokalradioer primært om flytning af frekvenser og overdragelser af tilladelser samt kontrol af, om lokalradioerne udnyttede deres tilladelser. Derudover afholdte Radio- og tv-nævnet udbud af sendetilladelser i det regionalt opdelte DAB-blok 3.

Genudbud af DAB-blok 3:

Efter henvendelse fra Danske Medier, som forespurgte om muligheden for et udbud af tilgængelige programtilladelser i det regionalt opdelte DAB-blok 3 net, valgte Radio- og tv-nævnet at lade disse gå i udbud. Mængden af ansøgninger til de ledige tilladelser oversteg forventningerne, og der endte med at være konkurrence om tilladelserne i flere regioner. Efter udbuddet var overstået var der således blevet fordelt 94 ud af 97 ledige programtilladelser.

Læs mere om kommerciel lokalradio:

[Kommerciel lokalradio \(slks.dk\)](#)

3.3 Ikkekommercielt lokal-tv

Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med de ikkekommercielle tv-stationers overholdelse af radio- og fjernsynsloven, bekendtgørelser og vilkår for programtilladelserne samt vilkår for modtagelse af driftstilskud.

Radio- og tv-nævnet har i 2021 ført tilsyn med en række ikkekommercielle tv-stationer, der modtager driftstilskud. Af sager i 2021 kan bl.a. nævnes tilsyn med Tvung og City TV.

Tilsyn med Tvung:

I 2021 førte Radio- og tv-nævnet tilsyn, samt opfølgende med forening Tvung. Radio- og tv-nævnet har ført tilsyn med Tvungs programvirksomhed samt indhentede en række oplysninger fra foreningen med henblik på at tage stilling til, hvorvidt Tvung har ændret deres praksis i overensstemmelse med nævnets afgørelse af 21. november 2019. Ved tilsynet træf nævnet afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav på 776.092,20 kr., for manglende overholdelse af kravet om egenproduktion i 2020. I samme ombæring indskærpede nævnet Tvung senest den 1. oktober 2021 skulle ændre praksis i forbindelse med produktion af stationens programmer, og nævnet ville lave et opfølgende tilsyn for at sikre dette. Ved det opfølgende tilsyn i 2021 træf nævnet afgørelse om at Tvung havde rettet ind efter afgørelsen, og dermed kunne få driftstilskud i 2022.

Tilsyn med City TV:

Radio- og tv-nævnet indledte et tilsyn med foreningen, på baggrund af en henvendelse fra Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og international Kriminalitet (SØIK) vedrørende forhold hos foreningen CityTV Copenhagen. Radio- og tv-nævnet træf afgørelse om, at CityTV Copenhagen skulle sættes i et skærpet tilsyn, idet Radio- og tv-nævnet vurderede, at der var risiko for, at CityTV Copenhagen ikke overholdte tilskudsbetingelserne og at det økonomiske grundlag for CityTV Copenhagens fortsatte drift var i fare. Endvidere fandt nævnet, at der var tvivl om, hvorvidt den økonomiske styring, som gennemførtes hos CityTV Copenhagen, var tilstrækkelig. Ved det skærpede tilsyn i 2021 fandt nævnet CityTV Copenhagen, ikke var i stand til at tilvejebringe fyldestgørende oplysninger, samt et groft misbrug af det udbetalte driftstilskud til foreningen. Radio- og tv-nævnet træf afgørelse om, helt og fuldt at inddrage CityTV Copenhagens programtilladelse til ikkekommercielt tv. Derudover træf nævnet afgørelse om at 2. rate af driftstilskuddet for 2020 bortfaldt, ligesom både 1. rate og 2. rate af tilskuddet for 2021. Endeligt udstedte Radio- og tv-nævnet et tilbagebetalingskrav på 1. rate af driftstilskuddet til foreningen fra 2020.

Læs mere om ikkekommercielt tv i MUX 1:

[Lokal-tv \(slks.dk\)](http://slks.dk)

4 Tilskud til ikkekommerciel lokalradio og -tv

4.1 Fordeling af driftstilskud til ikkekommerciel lokalradio og -tv for 2021

Radio- og tv-nævnet yder i medfør af radio- og fjernsynslovens § 43, tilskud til ikkekommerciel lokalradio og -tv i MUX 1. Den årlige tilskudspulje er vedtaget af partierne bag den mediepolitiske aftale for 2019-2023. Tilskuddet fra lokalradio- og tv-puljen ydes udelukkende som tilskud til stationernes drift. På finansloven 2021 var der i lighed med 2020 afsat kr. 45.800.000 kr. til fordeling til formålet. Heraf anvendes 2 mio. kr. til administration af tilskudspuljen. Puljens størrelse har varieret over årene bl.a. som følge af udbetaling af genanvendte tilskudsmidler, jf. tabel 1 nedenfor.

Den samlede tilskudsbevilling til ikkekommerciel lokalradio og -tv i 2021 blev fordelt af Radio- og tv-nævnet med 40 pct. til lokalradio og 60 pct. til lokal-tv i lighed med året før. Finanslovsbevillingen tillægges i lighed med tidligere år de tilskudsbeløb, som er tilbagebetalt, samt bortfaldne tilsagn. Der er genanvendte midler for i alt 1.680.511 kr., som blev udbetalt til fordeling blandt de tilskudsberettigede lokalradio og -tv-stationer. Udbetalingen blev foretaget som en ekstra udbetaling til stationerne i november 2021.

Tabel 1: Bevilling og tilskud 2019-2020 for lokalradio- og tv-puljen (mio. kr.):

	2020	2021
Finanslovsbevilling	43,8 mio. kr.	43,8 mio. kr.
Genanvendte midler	0,35 mio. kr.	1,7 mio. kr.
Tilskud i alt	44,49 mio. kr.	45 mio. kr.

Læs mere om driftstilskud til ikkekommerciel lokalradio:

[Tilskud til lokalradio \(slks.dk\)](https://slks.dk)

Læs mere om driftstilskud til ikkekommerciel lokal-tv i MUX 1:

[Tilskud til lokal-tv \(slks.dk\)](https://slks.dk)

4.2 Tilsynsvirksomhed med ikkekommercielle årsregnskaber

De ikkekommercielle tv-stationers årsregnskaber for 2018 og 2019 har været underlagt en særlig kritisk gennemgang sammenlignet med forrige år, idet nævnet ved gennemgangen af

årsregnskaberne for 2018 kunne konstatere, at en række af foreningerne i visse tilfælde ikke anvendte midlerne i overensstemmelse med de gældende regler.

Radio- og tv-nævnet besluttede på nævnets møde den 27. maj 2021 at fortsætte den kritiske gennemgang af de ikkekommercielle tv-stationers 2020-årsregnskaber i lighed med de forrige to år.

Radio- og tv-nævnet fortsatte i 2021 sit tilsyn af årsregnskaber for de ikkekommercielle tv- og radioforeninger. Nævnet kunne i forbindelse med tilsynet med årsregnskaberne konstatere, at foreningerne havde anvendt udbetalte tilskudsmidler til at betale virksomheder, andre foreninger m.v. for produktionsydelser i forbindelse med stationernes programvirksomhed, hvilket nævnet fandt var i strid med kravet om egenproduktion.

I 2021 første nævnet tilsyn med 41 MUX-1-foreningers årsregnskaber for 2020. 29 foreninger fik enten godkendt deres årsregnskaber på baggrund af deres indsendte årsregnskaber, eller efter opfølgende indsendte bilag. 1 forening fik inddraget deres programtilladelse, 4 foreninger modtog et tilbagebetalingskrav for ikke at overholde krav om egenproduktion eller brug af driftstilskudsmidler. 7 foreninger kunne godkendes efter længere udredning af deres årsregnskaber, og manglende indsendte oplysninger.

5 Reklame og sponsorering

Radio- og tv-nævnet har kompetence til at træffe afgørelse om reklamer, sponsorering og produktplacering i alle radio- og fjernsynsudsendelser og i audiovisuelle on demand-tjenester på internettet. Reglerne er specificeret i radio- og fjernsynslovens kapitel 11 samt i reklamebekendtgørelsen og indeholder til dels implementeringen af direktivet om audiovisuelle medietjenester (AVMS-direktivet).

Radio- og tv-nævnet behandlede i 2021 i alt tre sager på området. Der er tale om en halvering i antallet af sager siden 2020, hvor nævnet behandlede seks sager i alt. I 2019 behandlede nævnet 5 sager.

5.1 Sager om reklamers indhold

Radio- og tv-nævnet har i 2021 behandlet én sag om reklamers indhold, hvilket er to færre end i 2020.

Klage over reklame for Din Bilpartner sendt på TV 2 News

Radio- og tv-nævnet havde den 2. november 2020 modtaget en klage over en reklame for Din Bilpartner sendt på TV 2 News. Klager mente, at reklamen tilskyndede til farlig adfærd.

Radio- og tv-nævnet fandt, at reklamen ikke var i strid med reglerne om, at reklamer skal være lovlige, sømmelige, hæderlige og sandfærdige og være udformet med behørig social ansvarsfølelse samt respektere alment accepterede reklameetiske normer jf. reklamebekendtgørelsens § 7, stk. 1 og 2.

Derudover fandt nævnet, at reklamen ikke var i strid med reglerne om, at reklamer ikke må tilskynde til adfærd i strid med hensynet til sikkerheden i hjemmet, eller til farlig, uansvarlig, sundhedsskadelig eller miljøskadelig adfærd i øvrigt jf. reklamebekendtgørelsens § 9, stk. 3.

Endelig fandt nævnet, at reklamen var i overensstemmelse med reglerne om, at børn under 14 år ikke må medvirke i fjernsynsreklamer, hvis en sådan medvirken kan indebære risiko for skade eller urimelig belastning eller kan anses for at være utilbørlig brug af børn jf. reklamebekendtgørelsens § 22.

Det forhold, at faderen i reklamen smadrer en glasflaske med hovedet, medførte ikke, at reklamen kunne anses som stødende. Radio- og tv-nævnet fandt derfor, at reklamen ikke var i strid med § 7, stk. 1 og 2, § 9, stk. 3 og § 22 i reklamebekendtgørelsen.

5.2 Sager om reklamers identifikation (skjult reklame)

I 2021 har Radio- og tv-nævnet truffet afgørelse i to sager om skjult reklame, hvilket er en enkelt sag færre end i 2020.

Det fremgår af § 2, stk. 1, i reklamebekendtgørelsen, at reklamer i radio, fjernsyn og on demand-audiovisuelle medietjenester klart skal kunne identificeres som sådanne, således at de i indhold og præsentation adskiller sig fra ordinære programmer.

Ved vurderingen af, om der foreligger skjult reklame for en vare, tjenesteydelse eller en virksomheds varemærker, anvender Radio- og tv-nævnet kriteriet "uberettiget fremhævelse".

Dette kriterium er beskrevet i Kommissionens fortolkningsmeddelelse af 28. april 2004 om visse aspekter ved bestemmelserne i direktivet "Fjernsyn uden grænser", herunder direktivets definition af skjult reklame.

Klage over skjult reklame for On Running i Aftenshowet sendt på DR1

Radio- og tv-nævnet havde den 20. maj 2021 modtaget en klage over skjult reklame for On Running i programmet "Aftenshowet" sendt på DR1. Klagen var oversendt fra Forbrugerombudsmanden, som havde modtaget klagen den 5. april 2021.

Radio- og tv-nævnet fandt, at programmet "Aftenshowet" sendt på DR1 ikke indeholdt skjult reklame for On Running i strid med § 2, stk. 1, i reklamebekendtgørelsen og § 72 i radio- og fjernsynsloven.

Radio- og tv-nævnet lagde i afgørelsen bl.a. vægt på, at indslaget hverken indeholdt en anprisende tone af eller købsopfordringer til skoene fra On Running. Nævnet fandt på denne baggrund, at indslaget ikke indeholdt en uberettiget fremhævelse af produktet.

Klage over skjult reklame for Danske Spil sendt på Radio Øst FM og Radio ABC

Radio- og tv-nævnet havde den 19. april 2021 modtaget en klage over skjult reklame i et indslag i en nyhedsblok sendt på henholdsvis Radio Øst FM og Radio ABC.

Radio- og tv-nævnet fandt, at indslaget i nyhedsblokkene sendt på henholdsvis Radio Øst FM og Radio ABC den 19. april 2021 ikke indeholdt skjult reklame for Danske Spil i strid med § 2, stk. 1, i reklamebekendtgørelsen og § 72 i radio- og fjernsynsloven.

Radio- og tv-nævnet lagde i afgørelsen bl.a. vægt på, at der ikke forekom anprisende omtale af, købsopfordringer eller øvrige henvisninger til Danske Spil i indslaget. Nævnet fandt på denne baggrund, at indslaget ikke indeholdt en fremhævelse af Danske Spil.

Læs nærmere om [Radio- og tv-nævnets afgørelser om reklamer og sponsorering i 2021](#) på Slots- og Kulturstyrelsens hjemmeside.

6 Landsområdet

Under Radio- og tv-nævnets opgaver på landsområdet hører bl.a. distribution af jordbaseret landsdækkende tv, hvor der er udstedt tilladelse til Boxer A/S og til DR.

Herudover hører de landsdækkende radiostationer på den femte og den sjette FM-radiokanal, hvor nævnet har udstedt tilladelser til udsendelse af NOVA FM og POP FM. Endelig omfatter området digital forsøgsvirksomhed, registreringer af satellit- og kabelstationer samt digitale tv-stationer under dansk jurisdiktion.

6.1 Boxer A/S

I medfør af den gældende tilladelse skal Boxer A/S orientere nævnet om alle ændringer i udnyttelse af sendemuligheder i forhold til det i tilladelsen fastsatte, idet væsentlige ændringer kun kan ske efter forudgående godkendelse af nævnet. Ved væsentlige ændringer skal forstås ændringer i forhold til minimumskravene, ændringer i tilladelsehavers plan for opbygning af sendenet eller andre ændringer, som Radio- og tv-nævnet i udbudsmaterialet måtte anføre som væsentlige.

Der har i beretningsåret ikke været orientering om væsentlige ændringer, som har krævet nævnets godkendelse.

I efteråret orienterede Boxer A/S om, at som følge af Boxers tætte familieskab med Norlys-koncernen var det blevet besluttet, at Boxer fremover vil ændre navn til Norlys. Navneskiftet fik ingen betydning for deres tv-produkter (herunder pris, indhold mv.), ligesom det ikke fik nogen påvirkning på CVR-nummer, ejerforhold mv. Forpligtelserne i henhold til tilladelsen ville fortsætte uændret. Radio- og tv-nævnet tog orienteringen til efterretning.

Læs mere om Boxer TV:

[Boxer TV A/S \(slks.dk\)](http://slks.dk)

6.2 Digital forsøgsvirksomhed

Radio- og tv-nævnet behandler løbende ansøgninger om tilladelse til at udøve digital forsøgsvirksomhed og anmodninger om forlængelse af allerede eksisterende forsøgstilladelser.

Nedenfor ses antallet af sager i 2021.

Digital forsøgsvirksomhed	
Tildelte nye forsøgstilladelser	0
Forlængelser af forsøgstilladelser	1
Afviste anmodninger om forsøgstilladelse	2
I alt behandlet	3

Af sager i 2021 kan blandt andet nævnes ansøgninger fra Radio Kolding og Warning Systems.

Radio Koldings ansøgning om tilladelse til forsøgsvirksomhed

Radio- og tv-nævnet traf den 16. december 2021 afgørelse om ikke at imødekomme Radio Koldings ansøgning af 27. oktober 2021 om tilladelse til digital forsøgsvirksomhed på FM-båndets frekvens 108 MHz.

Warning Systems' ansøgning om tilladelse til forsøgsvirksomhed

Radio- og tv-nævnet traf den 16. december 2021 afgørelse om ikke at imødekomme Warning Systems' ansøgning af 2. august 2021 om tilladelse til forsøgsvirksomhed med deres SafeTrack-system, der sender advarselsmeddelelser fra udrykningskøretøjer over FM-båndet.

6.3 Registreringer

Radio- og tv-nævnet foretager løbende registreringer af foretagender, der hører under dansk myndighed, og som ønsker at udøve programvirksomhed ved hjælp af satellit, fællesantenneanlæg, jordbaserede, digitale tv-sendemuligheder, kortbølgesendemuligheder eller øvrige elektroniske kommunikationsnet.

Som følge af revideringen af AVMS- direktivet, som blev implementeret ved en ændring af radio- og fjernsynsloven med ikrafttræden den 1. juli 2020, blev Radio- og tv-nævnet forpligtet til at udarbejde og vedligeholde en ajourført liste over de fjernsynsforetagender og udbydere af on demand audiovisuelle medietjenester, som hører under dansk myndighed. På denne baggrund har nævnet i 2021 foretaget en større indsats for at række ud til de foretagender, som nævnet er bekendt med, for at bede dem om at indsende en opdateret eller ny registrering.

Nævnet foretog registreringer af 18 tv-kanaler, 13 on demand-tjenester og 1 videodelingsplatform i 2021. Nævnet foretog ingen registreringer af radioforetagender i 2021.

En liste over samtlige registrerede tv-kanaler, on demand-tjenester og videodelingsplatforme kan ses her:

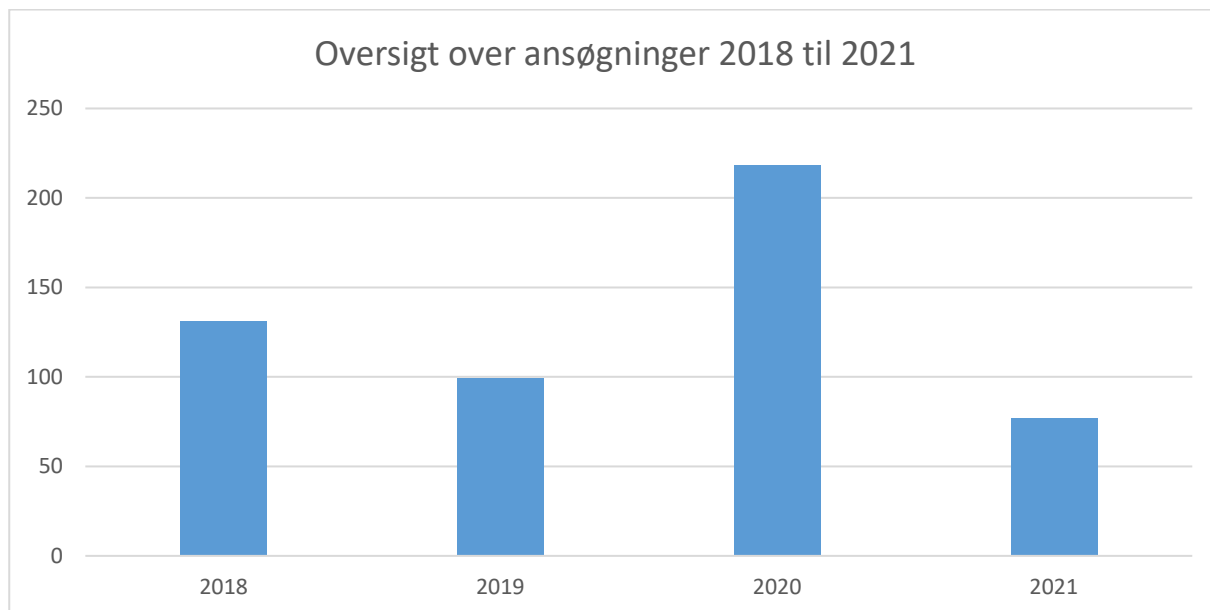
[Registrering af en tv-kanal \(slks.dk\)](#)

6.4 Midlertidige tilladelser

Radio- og tv-nævnet udsteder midlertidige programtilladelser til brug ved mindre og større arrangementer såsom stævner og musikfestivaler.

Midlertidige tilladelser gælder tids- og lokalitetsbegrænset udøvelse af programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede radioanlæg.

Nedenstående diagram viser antallet af midlertidige tilladelser de sidste fire år. Radio- og tv-nævnet udstedte 77 midlertidige tilladelser i 2021, hvilket er et fald i forhold til 2020, hvor Nævnet udstedte 218 midlertidige tilladelser.



7 Udbud

Nævnet har i 2021 alene haft genudbuddet af DAB-blok 3, jf. afsnit 3.2.

8 Implementering af AVMS-direktivet

Radio- og tv-nævnet har i 2021 arbejdet videre med implementering af det reviderede direktiv om audiovisuelle medietjenester (AVMS-direktivet), som blev implementeret ved en ændring af Radio- og fjernsynsloven med ikrafttræden den 1. juli 2020. De nærmere regler fra direktivet og lovforslagets hovedpunkter blev gennemført i en række bekendtgørelser med hjemmel i radio- og fjernsynsloven samt tilhørende lovbemærkninger. I forbindelse med det reviderede direktiv fik Radio- og tv-nævnet en række nye opgaver, og derudover blev en række eksisterende opgaver udvidet.

I 2021 har Radio- og tv-nævnet bl.a. foretaget en større indsats for at registrere lineære tjenester og on demand-tjenester under dansk myndighed. Derudover har nævnet haft fokus på at informere aktørerne omkring de nye regler som følge af revideringen af AVMS-direktivet, særligt vedrørende aldersmærkning af programmer og tilgængelighed af programvirksomheden for personer med handicap, hvilket nævnet afholdte et informationsmøde om i november 2021.

9 Internationalt arbejde

9.1 EPRA

EPRA er et uformelt netværk af radio- og tv-myndigheder, der udveksler synspunkter, informationer om sager og *best practices* vedrørende medieregulering. EPRA afholder hvert år to møder.

På grund af COVID-19 situationen blev der ikke afholdt fysiske møde i 2021. Imidlertid blev der i året afholdt en række digitale møder.

Radio- og tv-nævnets sekretariat repræsenterer nævnet i EPRA.

9.2 ERGA

Radio- og tv-nævnets sekretariat har på nævnets vegne gennem 2021 løbende deltaget i samarbejdet i ERGA (European Regulators Group for Audiovisual Media Services). ERGA er EU-Kommissionens arbejdsgruppe vedr. direktivet om audiovisuelle medietjenester.

Gruppens formål er at yde bistand og rådgive Kommissionen på AVMS-området, udveksle erfaring og praksis ved anvendelsen af reglerne samt at samarbejde med gruppens øvrige andre medlemmer m.v.

I 2021 arbejdede ERGA med følgende arbejdsgrupper:

1. Consistent implementation and enforcement of the new AVMSD framework
2. Completion of the EU regulatory framework relevant for media
3. Disinformation

ERGA's rapporter, pressemeddelelser, arbejdsprogram m.v. er tilgængelige på [EU-Kommissionens](#) hjemmeside samt på [ERGA's egen hjemmeside](#).

9.3 Nordisk Møde

Nordisk Møde 2021 skulle være afholdt i København.

Imidlertid blev mødet aflyst på grund af COVID-19. Det forventes, at mødet afholdes i 2022.

Dog blev der afholdt to digitale møder henholdsvis i begyndelse af året og i efteråret.