

CityTV Copenhagen

Sendt via Digital Post til CVR-nr. 38066846 samt til formanden for CityTV Copenhagen via mail - formand@citytvcpsh.dk

Radio- og tv-nævnet

Mikkel Bendix Nielsen
Fuldmægtig, cand.jur.

Søren F. Jensen
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende skærpet tilsyn med City TV Copenhagen

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet traf afgørelse vedrørende tilsyn med CityTV Copenhagen den 28. maj 2021. Foreningen var i henhold til denne afgørelse forpligtet til at indsende specifikke oplysninger samt materiale til Radio- og tv-nævnet. Nævnet har efterfølgende gennemgået de indsendte oplysninger samt materiale.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om, at der skal ske fuld og endelig inddragelse af CityTV Copenhagens programtilladelse til ikkekommercielt tv i MUX 1. Radio- og tv-nævnet har ved sin afgørelse bl.a. lagt vægt på, at det udbetalte driftstilskud til CityTV Copenhagen i 2020 blev groft misbrugt af foreningens tidligere formand. Nævnet har endvidere lagt vægt på, at CityTV Copenhagen ikke fyldestgørende har indsendt det materiale, som foreningen var forpligtet til at indsende til Radio- og tv-nævnet som følge af nævnets afgørelse af den 28. maj 2021.

Radio- og tv-nævnet har endvidere truffet afgørelse om, at tilbageholdte driftstilskudsmidler til ikkekommercielt tv i MUX 1 for 2020 og 2021 svarende til henholdsvis 320.999,78 kr. for 2020 og 783.243,24 kr. for 2021 bortfalder.

Endeligt har Radio- og tv-nævnet truffet afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav til CityTV Copenhagen på hele 1. rate af foreningens udbetalte driftstilskud for 2020 svarende til 392.003,72 kr. til produktion af ikkekommerciel tv i MUX 1.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet fremsendte den 28. maj 2021 nævnets afgørelse til CityTV. Af tidsplanen for det skærpede tilsyn fremgik, at CityTV skulle fremsende en eventuel udtalelse om den skriftlige plan for tilsynet senest den 14. juni 2021.

Den 14. juni 2021 fremsendte CityTV en udtalelse, hvor foreningen accepterer nævnets afgørelse. Foreningen skulle i henhold til tidsplanen indsende et årsregnskab for 2020 senest den 30. juni 2021 samt et budget for 2021 og et balanceregnskab for juni måned senest den 1. juli 2021.

Den 1. juli 2021 fremsendte CityTV en mail, hvor foreningen redegør for en række tiltag, som foreningen har gennemført. Foreningen anfører bl.a. i mailen, hvilke ændringer der er foretaget i foreningens bogføringsprocedure, herunder købet af et regnskabsprogram. Vedhæftet mailen var også et Excel-dokument med titlen "Driftsbudget CityTV helårligt".

Radio- og tv-nævnet sendte den 2. juli 2021 en mail til CityTV. Først og fremmest bad nævnet CityTV om at bekræfte, at det indsendte budget skulle betragtes som foreningens budget for 2021. Dernæst rykkede nævnet CityTV for indsendelse af foreningens årsregnskab for 2020 samt et balanceregnskab for juni måned. Endeligt gjorde Radio- og tv-nævnet opmærksom på, at foreningen skulle indsende dokumentation for indførelsen af en tilstrækkeligt formaliseret bogføringsprocedure samt et månedligt balanceregnskab for juli måned senest den 1. august 2021.

CityTV indsendte tre mails henholdsvis den 18. juli 2021 samt den 1. og 2. august 2021. Det tilsendte indeholdt en række dokumenter, herunder et årsregnskab for 2020 samt flere dokumenter med titlen "Driftsbudget juni og juli". Endvidere oplyste foreningen i samme forbindelse, at det tidligere indsendte budget skulle betragtes som foreningens budget for 2021.

På baggrund af gennemgangen af det indsendte materiale sendte Radio- og tv-nævnet den 9. august 2021 en opfølgende høring til CityTV.

Nævnet kunne først og fremmest ikke af det indsendte budget for 2021 udlede, hvorvidt foreningen havde taget højde for, at de midler, der har været udsat for misbrug, skal tilbagebetales. Dette var et krav i henhold til nævnets afgørelse af den 28. maj 2021, hvorfor nævnet bad CityTV indsende et revideret budget for 2021.

Radio- og tv-nævnet kunne desuden konstatere en række mangler vedrørende foreningens indsendte årsregnskab for 2020. Årsregnskabet indeholdt bl.a. ikke en ledelsesberetning, revisionspåtegning eller redegørelse for anvendt regnskabspraksis. Årsregnskabet var endvidere ikke underskrevet af revisor eller medlemmerne af foreningens bestyrelse. Endeligt indeholdt årsregnskabet ikke fyldestgørende noter i overensstemmelse med driftstilskudsbekendtgørelsens bestemmelser herom. Radio- og tv-nævnet bad derfor CityTV om at indsende et underskrevet årsregnskab, der levede op til

driftstilskudsbekendtgørelsens krav til regnskabet og var revideret i overensstemmelse med bekendtgørelsens bestemmelser herom.

I henhold til kravet i afgørelsen af den 28. maj 2021 om indsendelse af månedlige balanceregnskaber kunne Radio- og tv-nævnet konstatere, at de indsendte dokumenter ikke indeholdt kortfattede underskrevne ledelsesberetninger for de senest afsluttede perioder samt periodernes resultater. På denne baggrund forlængede nævnet perioden for indsendelse af månedlige balanceregnskaber i overensstemmelse med afgørelsen for yderligere to måneder. CityTV blev derfor bedt om at indsende månedlige balanceregnskaber for august og september måned med frist henholdsvis den 1. september 2021 og den 1. oktober 2021.

Endeligt bad Radio- og tv-nævnet CityTV om at indsende dokumentation for en tilstrækkeligt formaliseret bogføringsprocedure i form af en tro og love-erklæring, som underskrives af samtlige bestyrelsesmedlemmer i foreningen, hvor foreningen redegør for ændringerne i foreningens bogføringsprocedure, herunder dokumentation for købet af det regnskabsprogram, som foreningen redegjorde for i mailen af 30. juni 2021.

Radio- og tv-nævnet oplyste i forlængelse heraf, at Radio- og tv-nævnet i forbindelse med behandling af tilsynssager kan beslutte at tilbageholde en eller flere tilskudsrunder til den eller de stationer omfattet af den pågældende tilsynssag. Nævnet oplyste endvidere, at det skærpede tilsyn med CityTV Copenhagen kan ophøre, hvis Radio- og tv-nævnet vurderer, at de økonomiske og administrative forhold hos foreningen er tilfredsstillende.

I henhold til driftstilskuddet oplyste nævnet, at gennemgangen af CityTV Copenhagens årsregnskab for 2020 kan føre til, at der skal ske modregning i tilskud. Radio- og tv-nævnet bemærkede desuden, at der som udgangspunkt vil skulle ske tilbagebetaling af midler, som ikke er anvendt i overensstemmelse med formålet.

Endvidere oplyste nævnet, at såfremt forholdene i CityTV på baggrund af det indsendte materiale ikke findes tilfredsstillende, kan det medføre at foreningens programtilladelse inddrages endeligt og at tilskuddet bortfalder.

Endeligt oplyste Radio- og tv-nævnet, at hvis Radio- og tv-nævnet ikke har modtaget de efterspurgte oplysninger og dokumentation senest den 23. august 2021, vil sagen blive behandlet på det foreliggende grundlag.

På baggrund af nævnets høring ringede CityTV's revisor den 12. august 2021 til nævnet. Nævnet uddybede i denne forbindelse de konkrete krav til årsregnskabet og revisionen af dette.

Den 18. august 2021 ringede CityTV's formand til nævnet med henblik på at drøfte Radio- og tv-nævnets høring af den 9. august 2021. Radio- og tv-nævnet redegjorde i denne forbindelse for kravene til det materiale, som nævnet i høringen anmodede CityTV om at indsende på ny.

Radio- og tv-nævnet modtog i perioden fra den 23. august 2021 til den 12. september 2021 seks mails med materiale fra CityTV. Den 4. oktober 2021 modtog nævnet endnu en mail fra CityTV, hvor foreningen efterspurgte en status på, hvorvidt nævnet manglede noget materiale fra foreningen.

Radio- og tv-nævnet sendte den 18. oktober 2021 en mail til CityTV, hvoraf det fremgik, at Radio- og tv-nævnet på nævnets møde den 11. oktober 2021 på baggrund af foreningens indsendte oplysninger havde besluttet, at sagen vedrørende det skærpede tilsyn med CityTV blev behandlet på nævnets møde den 4. november 2021.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde 4. november 2021 i henhold til § 42, nr. 1 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 med senere ændringer (radio- og fjernsynsloven) behandlet sagen og skal udtale:

Det følger af driftstilskudslovens § 6, stk. 1, at foreningen ledes af en bestyrelse, der sammensættes i henhold til foreningens vedtægter. Det følger i den forbindelse af bemærkningerne til bestemmelsen, at bestyrelsen med udgangspunkt i almindelige foreningsretlige principper altid vil bestå af minimum tre personer.

Endvidere følger det af driftstilskudslovens § 6, stk. 3, at foreningen er ansvarlig for, at foreningens formål varetages i overensstemmelse med gældende lovgivning og for forvaltningen af de offentlige tilskud, samt at foreningen over for tilskudsyder repræsenteres af den eller de personer, der tegner foreningen, eller som foreningen udpeger til at varetage kontakten. Af bemærkningerne til § 6, stk. 3, fremgår det endvidere, at den foreslåede bestemmelse fastslår, at når tilskudsmodtager er en forening, er det foreningen som juridisk person, som er ansvarlig for anvendelsen af det ydede tilskud.

Det følger endvidere af MUX 1-bekendtgørelsens § 6, stk. 1, at programtilladelse kun kan udstedes til foreninger, som har som hovedformål at drive ikkekommerciel lokal fjernsynsvirksomhed.

Det fremgår herudover af § 8, stk. 1 i driftstilskudsloven, at den offentlige hovedtilskudsyder skal føre tilsyn med, om tilskudsmodtageren forvalter driftstilskuddet i overensstemmelse med det formål, tilskuddet er bevilliget til, og i overensstemmelse med denne

lov og anden lovgivning, regler fastsat i medfør af denne lov eller anden lovgivning, indgåede aftaler og øvrige betingelser for driftstilskuddet. Den offentlige hovedtilskudsyder kan endvidere beslutte, at en tilskudsmodtager skal underlægges et skærpet tilsyn.

Det følger af lovforslag nr. 2010/1 LSF 50 til lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, afsnit 5.3, at et væsentligt element i forhold til den foreslåede ordning vedrørende tilsyn er, at der føres tilsyn med, at statens midler anvendes efter hensigten, og at der udvises passende sparsommelighed i omgangen med statens midler. I denne forbindelse bør tilskudsmodtagerne i deres brug af tilskuddet og øvrige midler disponere med omtanke.

Af bemærkningerne til § 8, stk. 1 fremgår det, at konsekvensen af den foreslåede bestemmelse er, at tilskudsmodtageren er pligtig til i sin forvaltning af driftstilskuddet at udnytte det til det formål, som det er tilskudsyderens hensigt at støtte. Således skal anvendelsen af driftstilskuddet være i overensstemmelse med både tilskudsmodtagers formål og den lovgivning, som driftstilskuddet ydes i henhold til. Herunder hører også, at forvaltningen af driftstilskuddet skal ske under udvisning af sparsommelighed, der sikrer den bedst mulige udnyttelse af driftstilskuddet. Den foreslåede bestemmelse betyder, at tilskudsmodtageren i sit virke skal leve op til de betingelser om fx økonomiske og administrative forhold, som er beskrevet i lovforslaget og bemærkningerne til dette.

Derudover følger det af radio- og fjernsynslovens § 39, stk. 4, at radio- og tv-foretagender, øvrige medietjenesteudbydere og udbydere af videodelingsplatformstjenester, der er omfattet af Radio- og tv-nævnets virksomhed, er forpligtet til at meddele nævnet de oplysninger, udlevere de dokumenter m.v. og afgive de skriftlige udtalelser, som forlanges af nævnet. Nævnet kan fastsætte en frist for afgivelsen af sådanne oplysninger m.v.

Det følger desuden af § 29 MUX 1-bekendtgørelsen, at Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med udøvelsen af programvirksomheden, herunder med anvendelsen af tilskudsmidler til foreningerne.

Det fremgår desuden af § 40, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen, at afgivne tilsagn bortfalder, og udbetalte tilskud i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, helt eller delvist kan kræves tilbagebetalt i tilfælde, hvor tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet eller ikke gennemfører den forudsatte programvirksomhed.

Det følger endvidere af § 40, stk. 2, i MUX 1-bekendtgørelsen, at stk. 1 tilsvarende finder anvendelse, hvis der ikke afleveres et fyldestgørende,

underskrevet regnskab, eller hvis fristen for indsendelse af regnskab ikke overholdes.

Endeligt fremgår det af § 41 i MUX 1-bekendtgørelsen, at overtrædelse af tilskudsreglerne i henhold til § 50, stk. 1, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, såfremt overtrædelsen er grov, eller overtrædelserne er ofte gentagne, kan medføre en midlertidig eller endelig inddragelse af programtilladelsen.

Radio- og tv-nævnet skal endvidere bemærke, at CityTV's programtilladelse af den 9. januar 2020 blev tildelt efter et udbud, hvor Radio- og tv-nævnet kun havde mulighed for at udstede tilladelser til 11 ud af 18 ansøgere i Region Hovedstaden, idet der var konkurrence i regionen.

Det skal bemærkes, at det af foreningens tilsagnsbrev for driftstilskud i 2020 fremgår, at Radio- og tv-nævnet yder tilskuddet under forudsætning af, at stationen lever op til kravene i henholdsvis driftstilskudsloven og driftstilskudsbekendtgørelsen.

Radio- og tv-nævnet henviser i forlængelse heraf til nævnets afgørelse af 28. oktober 2019, hvor nævnet meddelte afslag på ansøgning om tilladelse og tilskud til ikkekommercielt tv i MUX 1 til foreningen TV Kick.

Nævnet lagde ved sin afgørelse til TV Kick bl.a. til grund, at Radio- og tv-nævnet i henhold til almindelige forvaltningsretlige grundsætninger er forpligtet til at inddrage interesser i nævnets afgørelse, som bør tillægges særlig vægt i forhold til den relevante lovgivning, herunder lov om radio- og fjernsynsvirksomhed samt formål, der følger af denne lov. Nævnet fandt i den forbindelse, at det er et vægtigt hensyn, at Radio- og tv-nævnet er forpligtet til at sikre og føre tilsyn med, at forvaltning af tilskudsmidler, udøvelse af programvirksomhed m.v. sker på et forsvarligt og fyldestgørende grundlag.

Den 28. maj 2021 traf Radio- og tv-nævnet afgørelse om, at indlede et skærpet tilsyn med foreningen CityTV. Dette skærpede tilsyn blev iværksat, idet Radio- og tv-nævnet vurderede, at der var risiko for, at foreningen ikke overholdte tilskudsbetingelserne og at det økonomiske grundlag for foreningens fortsatte drift var i fare. Endvidere fandt nævnet, at der var tvivl om, hvorvidt den styring, som blev gennemført hos CityTV, var tilstrækkelig.

Radio- og tv-nævnet lagde i afgørelsen bl.a. vægt på, at det udbetalte driftstilskud til CityTV for 2020 var blevet groft misbrugt af foreningens tidligere formand. Nævnet lagde endvidere til grund for afgørelsen, at foreningen havde haft et stærkt kritisabelt kontrolmiljø, hvor én person har haft råderet over og adgang til foreningens økonomi, og hvilket har medført en mulighed for misbrug af tilskudsmidler.

Imidlertid bemærkede nævnet i denne forbindelse, at misbruget fandt sted på relativ kort tid, hvormed tidsrummet for at opdage misbruget havde været relativt smalt. Endvidere bemærkede nævnet, at foreningens tidligere formand allerede i juni 2020 blev ekskluderet fra foreningen, som samtidig konstituerede en ny bestyrelse.

Endelig lagde Radio- og tv-nævnet i afgørelsen vægt på, at administrationen af lokalområdet i høj grad beror på tillid mellem tilladelsehaver og nævnet. Radio- og tv-nævnet vurderede, at tilliden til, at CityTV kunne udøve ikkekommerciel programvirksomhed i MUX 1 i henhold til deres programtilladelse og i overensstemmelse med det formål, som driftstilskuddet er bevilliget til, på tidspunktet for afgørelsen ikke var væk. Nævnet vurderede endvidere, at den tidligere formand i udgangspunktet ikke kunne siges at have forvoldt uoprettelig skade i forhold til foreningens fortsatte drift.

Det skærpede tilsyn havde som følge heraf til formål at give CityTV's nye bestyrelse muligheden for at tilvejebringe oplysninger til Radio- og tv-nævnet, som kunne betrygge nævnet i, at foreningen fortsat kunne udøve ikkekommerciel programvirksomhed i MUX 1 i henhold til deres programtilladelse og i overensstemmelse med det formål, som driftstilskuddet er bevilliget til.

Radio- og tv-nævnet skal i denne forbindelse bemærke, at CityTV på baggrund af det skærpede tilsyn skal være i stand til i tilstrækkelig grad at forsikre nævnet om, at foreningen lever op til kravene i henholdsvis driftstilskudsloven og driftstilskudsbekendtgørelsen, hvilket er en forudsætning for nævnets udbetaling af driftstilskud til foreningen.

I forlængelse heraf skal Radio- og tv-nævnet endvidere bemærke, at nævnet i afgørelsen af den 28. maj 2021 fandt, at foreningen ikke overholdte tilskudsbetingelserne og at det økonomiske grundlag for foreningens fortsatte drift var i fare. Endvidere fandt nævnet, at der var tvivl om, hvorvidt den styring, som blev gennemført hos CityTV, var tilstrækkelig. Radio- og tv-nævnet lagde herudover vægt på, at foreningens driftstilskud var blevet groft misbrugt af foreningens tidligere formand.

Det fremgik desuden af nævnets afgørelse, at såfremt forholdene i CityTV ikke findes tilfredsstillende, kan det medføre at CityTV's programtilladelse inddrages endeligt, og at tilskuddet bortfalder.

Af bilag 1 til Radio- og tv-nævnets afgørelse af den 28. maj 2021 fremgik bl.a., at *"Radio- og tv-nævnet understreger, at der ses med stor alvor på situationen i CityTV og vil derfor anbefale, at foreningen tilknytter en eller flere sagkyndige personer, der på betryggende vis kan hjælpe til under det skærpede tilsyn"*.

Af bilaget til nævnets afgørelse fremgik endvidere en tilrettelæggelse af det skærpede tilsyn for CityTV, hvorved foreningen som følge af formålet med det skærpede tilsyn skulle tilvejebringe en række specifikke oplysninger samt materiale til nævnet.

CityTV skulle i den forbindelse fremsende følgende oplysninger:

- Et årsregnskab for 2020 som led i foreningens afrapportering af driftstilskud for 2020. Årsregnskabet skulle overholde driftstilskudsbekendtgørelsens generelle krav vedrørende regnskab jf. §§ 32 og 33 i bekendtgørelsen. Årsregnskabet skulle endvidere være revideret i henhold til driftstilskudsbekendtgørelsens §§ 38-41.
- Et driftsbudget for 2021. Radio- og tv-nævnet gjorde i relation til driftsbudgettet opmærksom på, at de midler, der har været udsat for misbrug, skulle tilbagebetales, hvorved dette derfor skulle fremgå af budgettet.
- Foreningen skulle derudover for henholdsvis juni og juli måned indsende et månedligt balanceregnskab, der redegjorde for foreningens økonomiske situation og hvoraf indtægter og udgifter per d.d. fremgår. Budgetopfølgningerne skulle ud over status for udgifts- og indtægtsposter samt centrale balanceposter omfatte en kortfattet skriftlig ledelsesberetning for den senest afsluttede periode og dens resultat.
- Endeligt skulle CityTV indsende dokumentation for implementeringen af en tilstrækkeligt formaliseret bogføringsprocedure. Foreningen skulle endvidere dokumentere, at kontrolmiljøet er tilstrækkeligt, således at to personer godkender alle betalinger, og at de har personer tilknyttet foreningen, der har de fornødne kompetencer til at administrere foreningen økonomi.

Radio- og tv-nævnet har gennemgået alle oplysninger indsendt af CityTV i perioden fra den 14. juni 2021 til den 4. oktober 2021. I henhold til årsregnskabet for 2020 skal nævnet først og fremmest bemærke, at CityTV i perioden fra den 23. august 2021 til den 12. september 2021 har indsendt flere dokumenter, der kan betragtes som foreningens årsregnskab for 2020. Foreningen har endvidere indsendt en særskilt ledelsesberetning. Radio- og tv-nævnet skal dernæst bemærke, at ingen af de indsendte årsregnskaber selvstændigt efter nævnets vurdering lever op til driftstilskudsbekendtgørelsens krav til foreningens årsregnskab.

Radio- og tv-nævnet har imidlertid foretaget en samlet vurdering af de indsendte årsregnskaber med henblik på fyldestgørende at sammenfatte CityTV's årsregnskab for 2020. Nævnet skal i denne forbindelse bemærke, at den foreningsvalgte revisor i revisionspåtegningen bl.a. anfører følgende:

"Det foreviste regnskabsmateriale har været meget mangelfulgt. Ikke mindst har der kun været et fåtal af nødvendige bilag. Regnskabet er således udarbejdet efter bedste overbevisning og efter det muligst kunst. På alle måder tages der forbehold for regnskabet. [...]"

"[...]Det manglende tilsavn [sic] fra Kulturministeriet tyder på, at der er en usikkerhed, om selskabets mulighed for at fortsætte driften. Der [sic] er min opfattelse, at årsregnskabet ikke giver fyldestgørende oplysning om dette forhold."

Radio- og tv-nævnet bemærker i den forbindelse, at der af årsregnskabernes resultatopgørelse fremgår en række indtægts- og udgiftsposter, som er anført som værende "uden bilagsmateriale". Nævnet bemærker endvidere, at årsregnskaberne ikke indeholder en tydelig opgørelse af, hvilke konkrete poster under foreningens udgifter, som har udgjort den tidligere formands misbrug af foreningens tilskudsmidler. I forlængelse heraf gør nævnet opmærksom på, at dette ikke har været et krav i henhold til nævnets afgørelse af den 28. maj 2021. Radio- og tv-nævnet finder dog, at manglen af en sådan opgørelse medfører, at nævnet ikke i tilstrækkelig grad kan udlede af regnskabet, hvor stor en del af det udbetalte driftstilskud, som er blevet udsat for misbrug af den tidligere formand for CityTV.

Radio- og tv-nævnet bemærker i henhold til årsregnskaberne endvidere, at udgiftsposterne "uden bilagsmateriale", herunder bl.a. posterne "Husleje", "Vedligeholdelse af lokaler" samt udbetalinger til en række enkeltpersoner samlet set udgør 176.343 kr. ud af foreningens samlede udbetalte tilskud ved 1. rate i 2020 på 392.004 kr.

I relation til det af CityTV indsendte driftsbudget for 2021 skal Radio- og tv-nævnet først og fremmest bemærke, at der under afsnittet "Omsætning" i budgettet fremgår, at foreningen har fået udbetalt 390.000 kr. i henholdsvis januar 2021 og juli 2021 fra Slots- og Kulturstyrelsen. Radio- og tv-nævnet gør opmærksom på, at Slots- og Kulturstyrelsen ikke har foretaget disse udbetalinger, da Radio- og tv-nævnet har tilbageholdt CityTV's driftstilskud som følge af det igangværende tilsyn med foreningen i overensstemmelse med nævnets praksis.

Radio- og tv-nævnet skal herudover bemærke, at det af budgettets afsnit med titlen "Variable omkostninger" fremgår, at CityTV i juli 2021 afholder en udgiftspost på 25.000 kr. med titlen "Kamera og udstyr [sic]". Der fremgår endvidere en udgiftspost af samme afsnit med titlen "Honorarer (ekstern hjælp, f.eks. web-side, logo, mm.)" på 20.000 kr. i august 2021.

Radio- og tv-nævnet skal i henhold til budgettet endvidere bemærke, at der under afsnittet "Faste omkostninger" i budgettet fremgår en post med titlen "Tilbagebetaling til Slots- og Kulturstyrelsen" på 10.750 kr. hver

måned i 2021, hvilket samlet udgør 129.000 kr. i hele 2021. Radio- og tv-nævnet gør i denne forbindelse opmærksom på, at nævnet for nuværende endnu ikke har udstedt et tilbagebetalingskrav til CityTV, hvorved en sådan tilbagebetaling endnu ikke har fundet sted. Der har endvidere ikke været indgået nogen form for aftale om en afdragsordning med foreningen. Desuden svarer det opgjorte beløb på 129.000 kr. ikke overens med tidligere oplysninger vedrørende tilskudsmidler, som har været udsat for misbrug og dermed kunne medføre en tilbagebetaling.

Radio- og tv-nævnet bemærker desuden, at det af bilag 1 til nævnets afgørelse af 28. maj 2021 fremgår, at det af driftsbudgettet bør fremgå, at de midler, som har været udsat for misbrug, skal tilbagebetales. Radio- og tv-nævnet skal dog bemærke, at CityTV ikke i budgettet eller det indsendte regnskabsmateriale har anført en tydelig opgørelse over omfanget af den tidligere formands misbrug med foreningens tilskudsmidler.

I relation til de månedlige balanceregnskaber, som CityTV i henhold til nævnets afgørelse af den 28. maj 2021 var forpligtet til at indsende skal Radio- og tv-nævnet bemærke, at det af foreningen indsendte materiale ikke kan betragtes som regnskaber for de pågældende måneder. Nævnet vurderer, at det indsendte materiale må betragtes som budgetopgørelser for de respektive måneder.

Radio- og tv-nævnet gør opmærksom på, at det af bilag 1 til nævnets afgørelse af 28. maj 2021 fremgår, at de månedlige balanceregnskaber skal redegøre for foreningens økonomiske situation og foreningens indtægter og udgifter per d.d. skal fremgå. De månedlige balanceregnskaber skulle endvidere omfatte en kortfattet skriftlig ledelsesberetning for den senest afsluttede periode og dens resultat. Dette krav har CityTV heller ikke imødekommet. Radio- og tv-nævnet har på baggrund af ovenstående ikke haft mulighed for at følge foreningens økonomiske udvikling siden nævnets afgørelse den 28. maj 2021.

Radio- og tv-nævnet gør i forlængelse heraf opmærksom på, at det af § 65, stk. 3 i driftstilskudsbekendtgørelsen fremgår, at det skærpede tilsyn omfatter en udvidet forpligtelse for tilskudsmodtageren til at fremsende periodiske budgetopfølgninger, der ledsages af en skriftlig erklæring fra tilskudsmodtagerens ledelse om det aktuelle økonomiske resultat og den forventede udvikling.

Radio- og tv-nævnet har ingen bemærkninger til CityTV's indsendelse af oplysninger vedrørende foreningens dokumentation for implementeringen af en tilstrækkeligt formaliseret bogføringsprocedure.

Ud fra en samlet vurdering af baggrunden for Radio- og tv-nævnets afgørelse om at indlede et skærpet tilsyn med CityTV samt foreningens opfyldelse af de forpligtelser, som blev fastsat i nævnets afgørelse af den

28. maj 2021 finder nævnet ikke, at CityTV i tilstrækkelig grad har været i stand til at betrygge Radio- og tv-nævnet i, at det økonomiske grundlag for foreningens fortsatte drift ikke fortsat er i fare.

Radio- og tv-nævnet finder endvidere, at foreningen på baggrund af det indsendte materiale heller ikke i tilstrækkelig grad har været i stand til at forsikre Radio- og tv-nævnet om, at foreningen lever op til kravene i henholdsvis driftstilskudsloven og driftstilskudsbekendtgørelsen, hvilket er en forudsætning for nævnets udbetaling af driftstilskud til foreningen.

Radio- og tv-nævnet har i forlængelse af ovenstående bl.a. inddraget det forhold, at Radio- og tv-nævnet i nævnets afgørelse af den 28. maj 2021 lagde betydelig vægt på, at det udbetalte driftstilskud til CityTV i 2020 var groft misbrugt af foreningens tidligere formand. Nævnet har endvidere lagt vægt på, at CityTV ved indsendelsen af det materiale, som foreningen var forpligtet til at indsende til Radio- og tv-nævnet som følge af nævnets afgørelse af den 28. maj 2021, ikke fyldestgørende har indsendt de i afgørelsens bilag 1 anførte oplysninger og materiale til den af nævnet fastsatte frist.

På baggrund af ovenstående vurdering samt Radio- og tv-nævnets afgørelse af den 28. maj 2021 inddrager Radio- og tv-nævnet CityTV's programtilladelse til ikkekommercielt tv i MUX 1 endeligt i henhold til § 50, stk. 1, nr. 1, i radio- og fjernsynsloven jf. driftstilskudslovens § 8, stk. 1, driftstilskudsbekendtgørelsens § 65, stk. 3 samt radio- og fjernsynslovens § 39, stk. 4. Nævnet har i den forbindelse bl.a. lagt de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger om ansøgers pligt til at tilvejebringe fyldestgørende og fuldstændige oplysninger til brug for sagens behandling til grund for afgørelsen.

Radio- og tv-nævnet har i forlængelse heraf tillagt det betydning, at det på baggrund af CityTV's manglende indsendelse af fyldestgørende materiale i form af driftsbudget for 2021 samt løbende månedlige budgetopfølgninger ikke har været muligt for nævnet at få tilstrækkeligt indblik i CityTV's økonomiske forhold og dermed foreningens evne til at fortsætte foreningens drift, hvilket var en af de primære forudsætninger for at indlede et skærpet tilsyn med foreningen.

Radio- og tv-nævnet finder endvidere, at 2. rate af CityTV's driftstilskud for 2020 svarende til 320.999,78 kr. samt både 1. og 2. rate af foreningens driftstilskud for 2021 svarende til 783.243,24 kr., som endnu ikke er udbetalt til foreningen, bortfalder jf. § 13, stk. 1, nr. 1 i driftstilskudsloven.

I forlængelse heraf finder Radio- og tv-nævnet på baggrund af gennemgangen af CityTV's årsregnskab for 2020, at hele 1. rate af CityTV's udbetalte driftstilskud for 2020 svarende til 392.003,72 kr. til produktion af

ikkekommerciel tv i MUX 1 kræves tilbagebetalt, jf. § 40, stk. 1 og 2 i MUX 1-bekendtgørelsen og § 13, stk. 1, nr. 1 i driftstilskudsloven.

Radio- og tv-nævnet har til grund herfor lagt vægt på, at CityTV med foreningens årsregnskab for 2020 ikke i tilstrækkelig grad har sandsynliggjort, at foreningens driftstilskud er blevet anvendt i overensstemmelse med det formål, tilskuddet er bevilget til. Årsregnskabet giver endvidere ikke et retvisende billede af foreningens aktiver og passiver, økonomiske stilling samt resultat og dermed ikke er uden væsentlige fejl og mangler.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

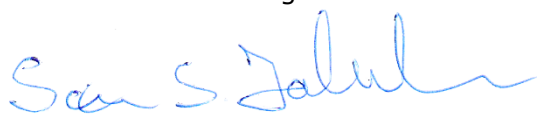
AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet inddrager CityTV Copenhagens programtilladelse til ikkekommercielt tv i MUX 1 fuldt og endeligt i henhold til § 50, stk. 1, nr. 1 i lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed med senere ændringer jf. § 8, stk. 1 i lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, § 65, stk. 3 i bekendtgørelse nr. 1701 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet samt § 39, stk. 4 i lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed med senere ændringer.

Endvidere bortfalder 2. rate af CityTV Copenhagens driftstilskud for 2020 svarende til 320.999,78 kr. samt både 1. og 2. rate af foreningens driftstilskud for 2021 svarende til 783.243,24 kr., som endnu ikke er udbetalt til foreningen jf. § 13, stk. 1, nr. 1 i lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet.

Endeligt udsteder Radio- og tv-nævnet et tilbagebetalingskrav til CityTV Copenhagen på hele 1. rate af foreningens udbetalte driftstilskud for 2020 svarende til 392.003,72 kr. til produktion af ikkekommerciel tv i MUX 1 jf. § 40, stk. 1 og 2 i bekendtgørelse nr. 109 af 28. januar 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1 og § 13, stk. 1, nr. 1 i lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand