

Lokalradioforening Birkerød
Bispevej 4
2400 København NV

Att.: Stefan Honoré

RADIO- OG TV-NÆVNET

26. marts 2010

Ulrike Clade Christensen
Fuldmægtig, cand.jur.

ucc@bibliotekogmedier.dk
Direkte tlf.: 3373 3334

Klage over manglende programvirksomhed på frekvens 104,1 MHz Birkerød (Lokalradioforeningen Birkerød, R76)

Radio Nord/v. Christina Skaaning har ved e-mail af 30. april 2009 klaget til Radio- og tv-nævnet over manglende programvirksomhed på frekvens 104,1 MHz Birkerød. Indehaver af programtilladelse til frekvensen er Lokalradioforeningen Birkerød, og på klagetidspunktet havde foreningen en networkingaftale med Radio Energy.

Klager har bl.a. anført følgende:

"...

Radio Nord har aflyttet frekvensen siden d. 1. januar 2009 og kan konstatere at der i perioden fra 1. januar 2009 og frem til d.d. ikke udøves programvirksomhed fra Lokalradioforening Birkerød på 104,1 MHz. Radio Nord må derfor antage at Radio Energy, som også sender på 88,6 MHz har slukket for senderen. Radio Nord har kendskab til at begge sendere; 88,6 og 104,1 MHz er placeret side om side på Birkerød Vandtårn. Radio Nord mener det er spild af ressourcer, at frekvensen 104,1 MHz ikke bliver benyttet af Birkerød Lokalradioforening (Radio Energy). Radio Nord anmoder om aktindsigt vedr. sendetilladelsen til 104,1 MHz, samt information om hvilke skridt der bliver foretaget i sagen.

..."

Stationen indsendte ovenstående klage på baggrund af, at Radio- og tv-nævnets sekretariat på stationens ansøgning om programtilladelse til frekvensen havde meddelt afslag herpå, eftersom programtilladelser til lokalradiofrekvenser kun tildeles af Radio- og tv-nævnet i forbindelse med et udbud. Sekretariatet havde derudover oplyst stationen om, at Lokalradioforeningen Birkerød har programtilladelse til frekvensen med Radio Energy som programformat, samt at Nævnet ved evt. manglende udnyttelse af en programtilladelse kan inddrage denne midlertidigt eller endeligt i henhold til radio- og fjernsynslovens § 51.

Høringsforløb

Lokalradioforeningen Birkerød/v Radio Energy, som var networkingpartner på frekvensen på dette tidspunkt, har som svar på sekretariatets høring i sagen ved e-mail af 13. maj 2009 oplyst følgende:

"Jeg har læst det vedhæftede brev. Problemet er at vi jo har måttet skrue helt ned for senderen pga. problemer med Gramex der i December meddelte at de ville hæve vores vederlag for Kbh med 4 gange, så vi har været nødt til at skrue den helt ned til minimum så den kun sender 5 Watt. Det betyder at man næsten skal helt ud til senderen for at høre den.

Desuden havde vi nogle problemer med Codec'et der transmitterer signalet derud i februar, ikke sendte, og da det sender så lavt opdagede vi det først i midten af Marts, hvor vi fik det op at køre igen. Der var derfor ikke noget lyd i februar og ind i Marts hvor det stadig har givet nogle små huller, men det kom op omkring den 20. marts mener jeg det var. Vi har haft fat i producenten af det, og er ved at finde ud af hvad der er galt. Indtil det er løst er det dog midlertidig udskiftet så det kører som det skal.

Jeg regner først med at vi vil være i stand til at skrue op for signalet igen når vi har landet aftalen med Gramex pga. den økonomiske omkostningen. Gramex vil have betaling for mere end Birkerød."

Klager har herefter ved e-mail af 14. maj 2009 anført følgende yderligere bemærkninger:

"Tak for det fremsendte. Radio Nord har regelmæssigt siden 1. dec. 2008 og så sent som i går været ude ved Birkerød vandtårn, hvilket vi kan dokumentere videoptagelse af, og har kunnet konstatere at der ikke sendes på 104,1 MHz.

At Radio Energy ikke ser sig i stand til at afholde de økonomiske omkostninger der er forbundet med at drive radiovirksomhed, bør efter Radio Nord's mening resultere i at Radio Energy leverer sendetilladelsen tilbage, det bør ikke resultere i at de skruer ned for senderen i en sådan grad ikke den ikke kan aflyttes. Radio Nord mener ikke at Radio Energys økonomiske forhold bør ligge borgerne i Birkerød til last.

(...)

Radio Energy anfører, at der sendes med 5 watt. Såfremt der sendes med 5 watt vil det, så vidt Radio Nord er orienteret, kunne høres i en radius på min. 1-2 km.

...”

Lokalradioforeningen Birkerød fremsendte den 2. juni 2009 en cd med lydoptagelser fra frekvensen, idet stationen oplyste, at der på cd'en forefindes i alt 4 optagelser af en time fra hhv. den 25. marts, 06. april, 21. april og 13. maj 2009 fra forskellige tidspunkter i døgnet.

Ved e-mail af 4. juni 2009 meddelte stationen, at der siden 2. juni 2009 igen blev sendt med fuld styrke på frekvensen.

Den 27. november 2009 meddelte stationen endvidere, at der siden kl. 15.00 denne dato sendtes Radio 100FM på frekvensen.

Uanset at dette forhold er uproblematisk, fordi tilladelsen er udstedt før 2006 og dermed ikke underligger programkrav, bad sekretariatet stationen om at indsende yderligere optagelser fra før den dato Radio 100FM sendte på frekvensen med henblik på tilsyn med programvirksomheden før denne ændring.

Stationen fremsendte derfor den 3. december 2009 en cd med 5 yderligere optagelser fra oktober og november 2009.

Sekretariatet har gennemlyttet optagelserne på begge indsendte cd'er i perioderne marts til maj 2009 samt november og oktober 2009 i stikprøver. Optagelserne indeholder radioudsendelser med reklamer, musik og korte speakeranmeldelser om konkurrencer mv. Det fremgår af gentagne jingles i samtlige fremsendte optagelser, at det er formatet Radio Energy, der sendes. Af enkelte reklamers indhold kan det sluttet, at optagelserne stammer fra de angivne perioder.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde den 24. marts 2010 behandlet sagen og skal udtale:

Radio Nord har klaget over, at Lokalradioforeningen Birkerød efter stationens opfattelse ikke har udnyttet programtilladelsen i en periode fra 1. januar 2009 frem til klagetidspunktet.

I henhold til § 9, i bekendtgørelse nr. 881 af 17. september 2009 om lokalradiovirksomhed (tidl. enslydende bestemmelse i § 11, i bekendtgørelse nr.

1627 af 13. december 2006 om lokal radio og fjernsynsvirksomhed) skal programvirksomheden på lokalradiofrekvenser udøves i overensstemmelse med ansøgningen.

I henhold til § 8 i samme bekendtgørelse (tidl. enslydende bestemmelse i § 10, i bekendtgørelse om lokal radio- og fjernsynsvirksomhed), skal ændringer af forhold, der er oplyst i ansøgningen, meddeles Nævnet.

I henhold til § 51, i lov nr. 827 af 16. 12. 2009 om radio- og fjernsynsvirksomhed, som ændret ved lov nr. 1269 af 16. december 2009 (tidl. enslydende bestemmelse i lov nr. 338 af 11. april 2007), kan Radio- og tv-nævnet inddrage en programtilladelse midlertidigt eller endeligt, hvis indehaveren ikke udnytter tilladelsen, eller der sker en væsentlig afbrydelse af programvirksomheden.

Lokalradioforeningen Birkerød har som ovenfor anført oplyst, at der i en periode mellem december 2008 og 2. juni 2009 blev sendt med en meget lav lydstyrke således, at man skulle befinde sig lige ved siden af senderen for at kunne høre udsendelserne. Stationen begrundede den svage sendestyrke i perioden med uenigheder med Gramex om størrelsesordenen for vederlag til Gramex i dette område. I ca. halvanden måned indenfor denne periode blev der pga. tekniske vanskeligheder slet ikke sendt på frekvensen.

Radio- og tv-nævnet skal udtale følgende:

Tilladelsesindehaver har perioden fra december 2008 til 2. juni 2009 sendt med en stærkt reduceret lydstyrke med den baggrund, at der forelå en uenighed med Gramex om størrelsesordenen af vederlag til organisationen i lokalområdet Birkerød/København.

I henhold til lokalradiobekendtgørelsens § 9, skal programtilladelser til radiofrekvenser udøves i overensstemmelse med ansøgningen. Dette betyder blandt andet, at der består en pligt til at udnytte programtilladelsen. Efter Nævnets vurdering indebærer dette en pligt til udnyttelse af programtilladelsen i overensstemmelse med det formål, at der skal ske udsendelse af radioprogrammer til borgerne i det lokalområde, som frekvensen er udstedt til, og som dækkes ved en almindelig brug.

Radio- og tv-nævnet lægger på baggrund af det af stationen oplyste og de indsendte optagelser til grund, at der i perioden bortset fra ca. halvanden måneds tid, hvor udsendelserne var helt afbrudt pga. tekniske vanskeligheder, teknisk set er blevet udsendt radio på frekvensen.

Efter Radio- og tv-nævnet vurdering kan udsendelser med en så stærk reduktion af sendestyrken som i det foreliggende tilfælde, hvor udsendelserne netop ikke nåede ud til borgerne i lokalområdet, imidlertid ikke betragtes som en udnyttelse af programtilladelsen i overensstemmelse med lokalradiobekendtgørelsens § 9.

Nævnet finder derfor, at der er sket en afbrydelse af programvirksomheden i hele perioden fra december 2008 frem til 2. juni 2009.

Nævnet finder endvidere ikke, at den anførte begrundelse vedr. uenigheden med Gramex ændrer dette forhold. Økonomiske vanskeligheder eller forhold af den foreliggende karakter er ikke en lovlig grund for programtilladelsens indehaver til at undlade benyttelsen af en frekvens. Derudover har Lokalradioforeningen Birkerød ikke af egen drift informeret Nævnet om denne foranstaltning, som stationen er pligtig til i henhold til lokalradiobekendtgørelsens § 8. Stationen oplyste heller ikke af egen drift om den teknisk betingede afbrydelse i februar og marts 2009.

Radio- og tv-nævnet lægger efter det i øvrigt af stationen oplyste og de senere fremsendte optagelser til grund, at programvirksomheden på frekvensen blev udøvet fuldt ud igen siden den 2. juni 2009, først med Radio Energy, og siden 27. november 2009 med Radio 100FM som programformat.

På denne baggrund har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Afbrydelsen af programvirksomheden på frekvens 104,1 MHz Birkerød i perioden december 2008 til juni 2009 uden orientering til Radio- og tv-nævnet herom er en overtrædelse af §§ 8 og 9, i bekendtgørelse nr. 881 af 17. september 2009 om lokalradiovirksomhed.

Eftersom det foreliggende forhold vedr. udsendelser med stærkt reduceret sendestyrke ikke tidligere er blevet behandlet af Radio- og tv-nævnet, og perioden med en fuldstændig afbrydelse ikke var af længere varighed end ca. halvanden måned, finder Radio- og tv-nævnet dog ikke, at overtrædelserne giver anledning til inddragelse af programtilladelsen i henhold til § 51, i lov nr. 827 af 16. 12. 2009 om radio- og fjernsynsvirksomhed, som ændret ved lov nr. 1269 af 16. december 2009.

Nævnet skal imidlertid indskærpe overfor Lokalradioforeningen Birkerød, at fremtidige afbrydelser af programvirksomheden på frekvensen uden ansøgning om dispensation kan medføre midlertidig eller endelig inddragelse af programtilladelsen i henhold til radio- og fjernsynslovens § 51.

Ændringer af forhold, herunder afbrydelser af programvirksomheden mv., skal meddeles Nævnet jf. lokalradiobekendtgørelsens § 8, og der skal i givet fald ansøges om dispensation jf. bekendtgørelsens § 9, stk. 2.

Der henvises desuden til, at fremtidige øvrige overtrædelser af radio- og fjernsynslovgivningen kan medføre inddragelse af programtilladelsen i henhold til radio- og fjernsynslovens § 50, stk. 1, nr. 1.

Christian Scherfig
formand

/ Ulrike Clade Christensen
nævnsssekretær

Kopi sendt til klager Radio Nord