

Boxer TV A/S  
Langebrogade 6 E  
Postbox 118  
1004 København K

Att.: adm. direktør Steen Ulf Jensen

Radio- og tv-nævnet

25. marts 2014

Sagsnr.: 2014-002802

Ulrike Clade Christensen  
Fuldmægtig, cand.jur.

ucc@kulturstyrelsen.dk  
Direkte tlf.: 3373 3334

### **Boxer TV A/S' henvendelse om kanaludskiftninger**

Boxer TV A/S (herefter benævnt Boxer) har ved brev af 5. februar 2014 oplyst, at man har planer om at udskifte en række tv-kanaler og i samme forbindelse at gennemføre en mindre prisjustering. Desuden planlægger Boxer en ændring i antallet af kanaler i tv-pakken Boxer MIX.

Boxer oplyser:

*"Boxer TV A/S planlægger at udskifte en række tv-kanaler og i samme forbindelse at gennemføre en mindre prisjustering. Desuden planlægger Boxer en ændring i antallet af kanaler i tv-pakken Boxer MIX.*

*Således påtænkes det, at kanalerne Cartoon Networks, CNN samt Travel Channel udgår og erstattes med kanalerne TV3+, BBC World News samt National Geographic.*

*Indholdsmæssigt medfører kanaludskiftningerne ikke ændringer i forhold til Boxers opfyldelse af vilkåret om mangfoldighed. I det følgende gennemgås de enkelte kanalers betydning for mangfoldigheden:*

- *Cartoon Networks består hovedsageligt af programmer indenfor forskellige børnekategorier. Boxer distribuerer allerede børne- og ungekanalerne Disney Channel, Disney XD samt Nickelodeon, hvorfor Boxer fremdeles distribuerer indhold fra børne- og unge kategorier på over 5 pct. af det samlede antal udsendte timer*
- *Travel Channel består hovedsageligt af indhold, der i al væsentlighed ligner National Geographic*
- *CNN består hovedsageligt af indhold, der i al væsentlighed ligner BBC World News*
- *TV3+'s sendeflade består hovedsageligt af forskellige underholdningskategorier samt sport. Både underholdning og sport er blandt de fem hovedkategorier, som Boxer qva Tilladelse af 4. april 2008 er forpligtet til at udsende min. 5 pct. af, målt på det samlede antal udsendte timer.*

*Som følge af de planlagte kanaludskiftninger hæver Boxer prisen på den største tv-pakke, Boxer MAX, pr. 1. juli 2014 til kr. 372,50, eksklusiv den nu afskaffede kortafgift. Samtidig vil tv-pakken Boxer MIX blive reduceret fra 16 kanaler til 15 kanaler. Disse to ændringer medfører, at den gennemsnitlige pris pr. kanal vil stige fra kr. 18,82 til kr. 19,42.*

*I henhold til Tillæg til tilladelse til Boxer TV A/S af 21. november 2013 er kravet om en gennemsnitlig pris pr. kanal i programpakkerne imidlertid udgået. Den påtænkte reduktion af Boxer MIX fra 16 til 15 tv-kanaler vil medføre et fald i det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke fra 3,68 til 3,63, hvilket understøtter Tilladelsens hensigt om så få kanaler som muligt i tv-pakkerne.*

*Vi anmoder hermed om Radio- og tv-nævnets godkendelse af disse kanalændringer.*

*Boxer er i henhold til aftale med programleverandører underlagt fortrolighedsaftale med konventionalbod, hvorfor Boxer tillige venligst anmoder om fuld fortrolighed, indtil Boxer i samarbejde med de nye kanaler offentliggør disse ændringer, herunder også i forhold til ordlyden på den dagsorden, som Radio- og tv-nævnet offentliggør i forbindelse med nævnsmøderne."*

Boxer giver i e-mail af 28. februar 2014 desuden følgende oplysninger:

*"Det er Boxers opfattelse, at Boxers prisstigninger hidtil i licensperioden har været meget moderate i forhold til den øvrige del af markedet, jf. omtale af eksempelvis andre tv-udbyderes prisstigninger som følge af øgede omkostninger til broadcasterne, der ligger noget ud over den almindelige forbrugerprisudvikling.*

*Boxer har imidlertid trods stigende omkostninger til broadcasterne holdt prisstigningstakten, der ligger inden for forbrugerprisindekset - således også i dette tilfælde.*

*I henhold til Radio- og tv-nævnets afgørelse af 2. november 2012 er prispunktet på kr. 17,21 som vilkår i Tilladelsen justeret efter forbrugerprisindekset, hvorfor prispunktet korrigeret for forbrugerprisindekset frem til og med 2011 er kr. 18,96.*

*Boxer anmodede videre i brev af 18. marts 2013 (se vedhæftet) om en justering af prispunktet efter forbrugerprisindeksudviklingen for 2012 på 2,4 pct., hvorfor det regulerede prispunkt er kr. 19,42. En efterregulering for 2013, hvor forbrugerprisindekset var på 0,8 pct., vil give et aktuelt prispunkt på kr. 19,58.*

*Boxers prisstigning pr. 1. juli 2014 vil medføre, at den gennemsnitlige pris pr. kanal bliver kr. 19,42 og altså mindre end det forbrugerprisindeksregulerede prispunkt på kr. 19,58."*

### **Radio- og tv-nævnets vurdering:**

Radio- og tv-nævnet har i henhold til § 23, stk. 2, og § 25, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1287 af 8. november 2007 om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder behandlet Boxers ansøgning på sit møde den 21. marts 2014, og skal herefter udtale:

Af punkt 12 i Radio- og tv-nævnets tilladelse af 4. april 2008 til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder fremgår det, at gatekeeperens (Boxer TV A/S) udbud af programmer i et omfang, der dækker en betydelig del af det samlede kanaludbud, bl.a. skal indeholde et bredt udvalg af programmer inden for følgende fem programkategorier: underholdningsprogrammer, nyhedsprogrammer, musikprogrammer, populærvidenskabelige programmer og sportsprogrammer. I henhold til Boxers oplysninger i ansøgningen skal de fem programkategorier udgøre mere ned 50 pct. af den samlede, og hver kategori vil udgøre mindst 5 pct. af den samlede programflade. Gatekeeper skal ifølge sin ansøgning endvidere udsende 4 underkategorier inden for de førromtalte programkategorier, hver med mindst 5 pct. af den samlede udbudte programflade, og 3 nye kategorier, der ligeledes hver udgør 5 pct. af den udbudte programflade. Gatekeeper skal endelig distribuere mindst to nye kanaler, som ikke blev distribueret på det danske marked på ansøgningstidspunktet.

Af tilladelsens punkt 13 fremgår det endvidere, at gatekeeperen (Boxer TV A/S) skal udbyde kanaler og programpakker m.v. af en karakter og et omfang, der svarer til det oplyste i ansøgningen, ligesom den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgningen. Prisen kan dog reguleres på grundlag af udviklingen i forbrugerprisindekset. Gatekeeper har i ansøgningen oplyst at ville tilbyde minimum 16 programpakker og en gennemsnitlig pris pr. kanal i programpakkerne på maksimalt 17,21, jf. tillæg af 20. oktober 2008.

Radio- og tv-nævnet har den 27. august 2013 truffet afgørelse om, at der udstedes et tillæg hvoraf det fremgår, at kravet i tilladelsens punkt 13 om, at den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgningen, udgår. Den 21. november 2013 udstedte Radio- og tv-nævnet tillæg til Boxers tilladelse i overensstemmelse hermed.

Det fremgår endvidere af nævnets afgørelse af 27. august 2013, at nævnet vil kunne godkende prisstigninger, der baserer sig på markedsudviklingen, samt at Boxer fortsat skal indhente nævnets forudgående godkendelse til stigninger af bl.a. den gennemsnitlige pris for kanalerne, der ikke baseres på stigninger i forbrugerprisindekset. Boxer havde til sagen bl.a. oplyst om en planlagt prisstigning til kr. 19,57 pr. 1. januar 2014. På baggrund af Boxers oplysning herom lagde nævnet til grund, at den planlagte stigning ikke gik ud over den forventede stigning i forbrugerprisindekset.

Den seneste justering af gennemsnitsprisen pr. kanal pr. 1. januar 2014 fra kr. 19,57 til 18,82 blev taget til efterretning af Radio- og tv-nævnet ved nævnets afgørelse af 19. december 2013.

Tilladelsen stiller ikke noget specifikt krav om det gennemsnitlige antal kanaler i programpakkerne, selvom dette indgik som et underkriterium for det kriterium, der handlede om et varieret program- og pakkeudbud til seerne. Det fremgik af Boxers ansøgning, at det gennemsnitlige antal kanaler i pakkerne skulle være 3,53.

Den seneste justering af det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke fra 3,70 til 3,68 blev taget til efterretning af Radio- og tv-nævnet i nævnets afgørelse af 19. december 2013.

Ifølge bekendtgørelsens § 23, stk. 2, og punkt 25 i tilladelsen skal Boxer forudgående orientere Radio- og tv-nævnet om alle ændringer i programudbuddet, herunder ændringer i pakkeføring, idet alle væsentlige ændringer skal forhåndsgodkendes af nævnet.

Det fremgår endvidere af punkt 25, at der ved væsentlige ændringer skal forstås udskiftning – også i pakker – af en kanal med en ny kanal i en anden hovedkategori/genre eller ophør af distribution af sådanne typer af kanaler eller programmer, som ifølge ansøgning og tilladelse forudsættes at indgå i det samlede programudbud.

#### *Udskiftning af tv-kanaler*

Det fremgår af ansøgningen af 5. februar 2014, at Boxer ønsker at udskifte kanalerne Cartoon Networks, CNN samt Travel Channel med kanalerne TV3+, BBC World News samt National Geographic.

Boxer har redegjort for indholdet af både de kanaler, der skal udgå, og af dem, der skal erstatte disse kanaler. Boxer har erklæret, at de ansøgte kanaludskiftninger ikke medfører ændringer i forhold til Boxers opfyldelse af vilkåret om mangfoldighed, jf. tilladelsens punkt 12.

#### *Stigning af gennemsnitsprisen pr. kanal pr. tv-pakke*

Boxer har oplyst, at man som følge af de planlagte kanaludskiftninger hæver prisen på den største tv-pakke, Boxer MAX, pr. 1. juli 2014 til kr. 327,50, eksklusiv den nu afskaffede kortafgift. Samtidig vil tv-pakken Boxer MIX blive reduceret fra 16 kanaler til 15 kanaler.

Disse to ændringer medfører ifølge Boxer, at den gennemsnitlige pris pr. kanal vil stige fra kr. 18,82 til kr. 19,42.

Dette ligger indenfor det maksimum, som Radio- og tv-nævnet har godkendt som følge af princippet for reguleringen, idet det lægges til grund, at stigningen ikke er højere end det gældende forbruger prisindeksregulerede prispunkt.

#### *Justering af det gennemsnitlige antal kanaler pr. tv-pakke*

Boxer har oplyst, at de ansøgte ændringer vil medføre en ændring af det gennemsnitlige antal kanaler i pakkerne fra 3,68 til 3,63.

Der er således tale om en reduktion af det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke. Ved udbuddet talte et lavere gennemsnitligt antal af kanaler pr. pakke positivt. En justering i nedadgående retning af dette gennemsnit strider derfor ikke mod de udbudsretlige principper.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

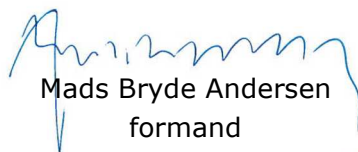
#### **Afgørelse:**

Radio- og tv-nævnet tager Boxers anmodning om udskiftning af kanalerne Cartoon Networks, CNN samt Travel Channel med kanalerne TV3+, BBC World News samt National Geographic til efterretning, idet nævnet lægger til grund, at Boxer fortsat opfylder vilkåret om mangfoldighed, jf. tilladelsens punkt 12.

Endvidere tager nævnet den heraf følgende stigning af gennemsnitsprisen pr. kanal pr. 1. januar 2014 fra de tidligere oplyste kr. 18,82 til kr. 19,42 til efterretning, idet det lægges til grund, at stigningen ligger indenfor det gældende forbrugerindeks.

Radio- og tv-nævnet godkender nedjusteringen af Boxers gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke fra 3,68 til 3,63.

Denne tilladelse påvirker ikke Boxers pligt til fortsat at overholde bekendtgørelsen og tilladelsens øvrige vilkår.



Mads Bryde Andersen  
formand



Ulrike Clade Christensen  
nævnsekretær