

TVdot

Sendt til: ibskyttejakobsen@gmail.com

Radio- og tv-nævnet

Emilie Keller
Fuldmægtig, cand.merc.jur.

Mikkel Bendix Nielsen
Fuldmægtig, cand.jur.

Søren F. Jensen
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende tilsyn med TVdots afrapportering for driftstilskud 2019

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet traf den 21. november 2019 afgørelse om at påtale Foreningen TVdots manglende overholdelse af kravet om egenproduktion ved at have anvendt 228.670 kr. af det udbetalte driftstilskud i 2018 til betaling af Foreningen Uranusfilm for produktion af TVdots programmer. Nævnet har i 2021 ført tilsyn med det indsendte årsregnskab for 2019.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav til TVdot på hele det udbetalte driftstilskud for 2019 svarende til 815.587,77 kr. til produktion af ikkekommerciel lokal-tv.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet traf den 21. november 2019 afgørelse om TVdots afrapportering af driftstilskud for 2018. Nævnet påtalte TVdots manglende overholdelse af kravet om egenproduktion, idet TVdot i strid med § 11, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen havde anvendt 228.670 kr. af det udbetalte driftstilskud i 2018 til betaling af Foreningen Uranusfilm for produktion af TVdots programmer.

I forbindelse med de ikkekommercielle lokaltv-stationers afrapportering af driftstilskud for 2019 indsendte TVdot den 8. september 2020 foreningens årsregnskab for 2019 til Radio- og tv-nævnet.

Af det indsendte årsregnskab af den 8. september 2020 fremgik bl.a. en udgiftspost med titlen "Prod. af programmer" på 570.081 kr.

Det kunne ikke udledes af ledelsesberetningen i det indsendte årsregnskab, hvordan årets gang havde været i TVdot. Herudover kunne det ikke af det indsendte årsregnskab udledes, om revisoren havde gennemført en tilstrækkelig revision af foreningens årsregnskab i henhold til driftstilskudsbekendtgørelsens bestemmelser herom, og om

revisoren kunne antages at have den fornødne uafhængighed af foreningen. Endelig fremgik der ikke noter i det indsendte årsregnskab.

Radio- og tv-nævnet anmodede den 22. september 2020 TVdot om at indsende en ny og fyldestgørende ledelsesberetning.

TVdot fremsendte den 30. september 2020 en ny ledelsesberetning til årsregnskabet, som var underskrevet af samtlige af bestyrelsens medlemmer.

Den 11. november 2020 anmodede Radio- og tv-nævnet TVdot om at bekræfte, at den foreningsvalgte revisor havde revideret foreningens årsregnskab for 2019 efter driftstilskudsbekendtgørelsens bestemmelser, og at den foreningsvalgte revisor havde den fornødne uafhængighed af foreningen. Radio- og tv-nævnet anmodede endvidere om, at TVdot indsendte et årsregnskab for 2019, som indeholdte fyldestgørende noter til årsregnskabet.

Den 25. november 2020 fremsendte TVdot en erklæring fra revisoren, hvor revisoren bl.a. redegjorde for sin habilitet i forhold til foreningen og anførte, at revisionen af årsregnskabet var foretaget ud fra Kulturministeriets retningslinjer, og at revisoren indestod for, at regnskabet udviste et retvisende billede.

I forlængelse heraf sendte Radio- og tv-nævnet en supplerende høring til TVdot den 26. november 2020, idet den indsendte revisorerklæring ikke forholdte sig til hvilken revision, der var udført, og hvilket arbejde revisor havde foretaget i forbindelse med revisionen. Radio- og tv-nævnet anmodede derfor foreningen om at indsende et årsregnskab, som indeholdte fyldestgørende noter til regnskabet, og som var revideret i henhold til driftstilskudsbekendtgørelsens bestemmelser herom, herunder en fyldestgørende revisorpåtegning.

TVdot fremsendte den 3. december 2020 en erklæring fra revisoren, hvor revisoren anførte, at han havde fulgt gældende revisionspraksis, og som følge heraf havde gennemgået TVdots kontoudskrift fra banken. Revisoren anførte endvidere, at han havde udvalgt bilag for kontrol af rigtigheden, og at denne kontrol ikke havde givet anledning til tvivl om rigtigheden af foreningens bogføring. Endelig anførte revisoren, at tilskudsmidlerne var brugt til tv-produktion og de lovpligtige sendeomkostninger.

På baggrund af det indsendte høringssvar kunne Radio- og tv-nævnet fortsat ikke udlede hvilken revision, der var udført, samt hvilket arbejde

revisor havde foretaget i forbindelse med revisionen, herunder hvilken regnskabspraksis der var anvendt.

Derfor anmodede Radio- og tv-nævnet den 11. februar 2021 på ny TVdot om at indsende et årsregnskab, som indeholdte fyldestgørende noter til regnskabet, og som var revideret i henhold til driftstilskudsbekendtgørelsens bestemmelser herom, herunder indsende en fyldestgørende revisionspåtegning.

Den 19. marts 2021 rykkede Radio- og tv-nævnet for et høringssvar fra TVdot. Radio- og tv-nævnet oplyste samtidig, at hvis nævnet ikke modtog et fyldestgørende høringssvar inden for den fastsatte tidsfrist, kunne det udbetalte driftstilskud for 2019 kræves tilbagebetalt.

Den 22. marts 2021 rykkede Radio- og tv-nævnet på ny for et høringssvar fra TVdot.

TVdot indsendte den 26. april 2021 en beskrivelse af en række indslag.

Radio- og tv-nævnet oplyste den 27. april 2021 TVdot om, at nævnet ikke havde modtaget de ønskede oplysninger, og at nævnet derfor ville træffe afgørelse på det foreliggende grundlag.

Den 2. maj 2021 fremsendte TVdot noter til foreningens årsregnskab for 2019 og en tillægserklæring fra revisoren. De indsendte noter til årsregnskabet indeholdte en beskrivelse af aktiviteterne under posterne "sendeomkostninger", "administration" og "produktionsomkostninger". Revisoren tilsluttede sig bestyrelsens noter til årsregnskabet i tillægserklæringen.

Det fremgik bl.a. af noterne til posten "produktionsomkostninger", at produktionen *"er foraget [sic] med kamerarer [sic], betjent af personer, enten fra lokalt produktionsselskab, Uranusfilm, eller af ansatte i Tvdot, eller af freelancere"*.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde den 11. oktober 2021 i henhold til § 42, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 (radio- og fjernsynsloven) behandlet sagen og skal udtale:

Det fremgår af § 8, stk. 1, 1. pkt., i lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet (driftstilskudsloven), at den offentlige

hovedtilskudsyder skal føre tilsyn med, om tilskudsmodtageren forvalter driftstilskuddet i overensstemmelse med det formål, tilskuddet er bevilliget til, og i overensstemmelse med denne lov og anden lovgivning, regler fastsat i medfør af driftstilskudsloven eller anden lovgivning, indgåede aftaler og øvrige betingelser for driftstilskuddet.

Det følger af lovforslag nr. 2010/1 LSF 50 til lov om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet, afsnit 5.3, at et væsentligt element er, at der føres tilsyn med, at statens midler anvendes efter hensigten, og at der udvises passende sparsommelighed i omgangen med statens midler. I denne forbindelse bør tilskudsmodtagerne i deres brug af tilskuddet og øvrige midler disponere med omtanke.

Af bemærkninger til driftstilskudslovens § 8, stk. 1, fremgår, at konsekvensen af den foreslåede bestemmelse er, at tilskudsmodtageren er pligtig til i sin forvaltning af driftstilskuddet at udnytte det formål, som det er tilskudsyderens hensigt at støtte. Således skal anvendelsen af driftstilskuddet være i overensstemmelse med både tilskudsmodtagerens formål og den lovgivning, som driftstilskuddet ydes i henhold til. Herunder hører også, at forvaltningen af driftstilskuddet skal ske under udvisning af sparsommelighed, der sikrer den bedst mulige udnyttelse af driftstilskuddet. Den foreslåede bestemmelse betyder, at tilskudsmodtageren i sit virke skal leve op til de betingelser om fx økonomiske og administrative forhold, som er beskrevet i lovforslaget og bemærkninger til dette.

Foreninger, som har opnået programtilladelse til udøvelse af ikkekommercielt tv i MUX 1, og som modtager over 200.000 kr. i årligt driftstilskud, er i henhold til § 32, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1701 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet (driftstilskudsbekendtgørelsen) forpligtet til senest 6 måneder efter regnskabsårets afslutning at indsende et årsregnskab, der skal være revideret i overensstemmelse med bestemmelserne i §§ 38-41 og en ledelsesberetning til den tilsynsførende myndighed.

Det fremgår af § 33, stk. 1, i driftstilskudsbekendtgørelsen, at årsregnskabet skal give et retvisende billede af foreningens aktiver og passiver, økonomiske stilling samt resultatet, dvs. være uden væsentlige fejl og mangler.

Derudover skal årsregnskabet indeholde en redegørelse for anvendt regnskabspraksis, jf. § 33, stk. 3, nr. 3, i driftstilskudsbekendtgørelsen,

og noter med specifikationer af resultatopgørelsens og balancens poster, jf. § 33, stk. 3, nr. 6, i driftstilskudsbekendtgørelsen.

Det følger af § 38 i driftstilskudsbekendtgørelsen, at revisoren i forbindelse med sin påtegning af årsregnskabet skal give en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og ved driften af den forening, der er omfattet af regnskabet.

Det følger af § 39, stk. 2, i driftstilskudsbekendtgørelsen, at det ved revisionen skal efterprøves, om årsregnskabet er retvisende, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis (finansiel revision). Der skal endvidere foretages en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige økonomiske hensyn ved driften ved forvaltningen af de midler, der er omfattet af regnskabet (forvaltningsrevision).

Det fremgår af § 35, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 79 af 28. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MIX 1 (MUX 1-bekendtgørelsen), at afgivne tilsagn bortfalder, og udbetalte tilskud i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, helt eller delvist kan kræves tilbagebetalt i tilfælde, hvor tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet eller ikke gennemfører den forudsatte programvirksomhed.

Det følger endvidere af § 35, stk. 2, i MUX 1-bekendtgørelsen, at stk. 1 tilsvarende finder anvendelse, hvis der ikke afleveres et fyldestgørende, underskrevet regnskab, eller hvis fristen for indsendelse af regnskab ikke overholdes.

Radio- og tv-nævnet bemærker i forlængelse heraf, at nævnet den 21. november 2019 traf afgørelse om TVdots årsregnskab for 2018. Nævnet påtalte TVdots manglende overholdelse af kravet om egenproduktion, idet TVdot i strid med § 11, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1098 af 22. september 2017 om ikkekommercielt tv i MUX 1, havde anvendt 228.670 kr. af det udbetalte driftstilskud i 2018 til betaling af Foreningen Uranusfilm for produktion af TVdots programmer.

Det fremgår endvidere af afgørelsen, at fremtidige overtrædelser vil kunne medføre, at udbetalt tilskud kræves tilbagebetalt samt yderligere sanktioner i form af midlertidig eller endelig inddragelse af foreningens programtilladelse.

Radio- og tv-nævnet har gennemgået TVdots indsendte årsregnskab for 2019 af den 8. september 2020.

Det fremgår bl.a. af TVdots indsendte årsregnskab for 2019, at TVdot har en udgiftspost med titlen "Prod. af programmer" på 570.081 kr., som ikke er nærmere udspecificeret i noter i regnskabet.

I forlængelse heraf har TVdot i deres indsendte hørings svar af den 2. maj 2021 oplyst følgende:

"Produktionen i form af optagelser, er foraget [sic] med kamerarer [sic], betjent af personer, enten fra lokalt produktionsselskab, Uranusfilm, eller af ansatte i Tvdot, eller af freelancere."

Det fremgår endvidere af TVdots indsendte årsregnskab for 2019, at revisorens påtegning af regnskabet har følgende ordlyd:

"Jeg har gennemgået Tvdots regnskab for 2019, og kan konstatere at aktiviteterne har fundet sted efter retningslinier og bekendtgørelse."

I TVdots indsendte hørings svar af den 3. december 2020 har revisoren uddybet sin revisorpåtegning i årsregnskabet:

"Jeg har fulgt gældende revisionspraksis, og som følge af det gennemgået TVdot's kontoudskrift fra banken i det alle betalinger ind og ud går gennem banken.

Ud fra kontoudskriftet har jeg så udvalgt bilag for kontrol af rigtigheden. Denne kontrol har ikke på noget tidspunkt givet anledning til tvivl om rigtigheden af foreningens bogføring.

Som det fremgår af regnskabet kan der ses at tilskudsmidlerne er brugt til TV produktion og de lovpligtige sendeomkostninger.

Jeg har i den anledning også anvendt Kulturministeriets §32 og §33 vedrørende tilskudsmidler og ikke fundet områder hvor foreningen TVdot ikke har overholdt de gældende regler."

Radio- og tv-nævnet skal bemærke, at den nye ledelsesberetning, som TVdot har indsendt den 30. september 2020, ikke giver anledning til bemærkninger.

Radio- og tv-nævnet vurderer ikke, at årsregnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med § 33, stk. 3, nr. 3, i driftstilskudsbekendtgørelsen, idet regnskabet ikke indeholder en redegørelse for den anvendte regnskabspraksis.

Radio- og tv-nævnet vurderer endvidere ikke, at årsregnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med § 33, stk. 3, nr. 6, i driftstilskudsbekendtgørelsen, da årsregnskabet ikke indeholder fyldestgørende noter, der specificerer resultatopgørelsens og balancens poster. De indsendte noter af 2. maj 2021 indeholder alene en beskrivelse af aktiviteterne under posterne "sendeomkostninger", "administration" og "produktionsomkostninger", men noterne udspecificerer ikke omkostningerne på de anførte aktiviteter.

Radio- og tv-nævnet skal herudover bemærke, at årsregnskabet bl.a. indeholder udgiftsposten "*Prod. af programmer*" på 570.081 kr., som foreningen ikke fyldestgørende har redegjort for. Dette beløb fremhæves, fordi det udgør en betydelig del af det udbetalte driftstilskud for 2019 samt relaterer sig til nævnets påtale af TVdots manglende overholdelse af kravet om egenproduktion af den 21. november 2019.

Radio- og tv-nævnet vurderer, at det på baggrund af TVdots høringssvar af den 2. maj 2021 er tvivlsomt, hvorvidt TVdot har ændret foreningens praksis vedrørende produktion af programmer i overensstemmelse med nævnets afgørelse af 21. november 2019.

Radio- og tv-nævnet vurderer i forlængelse heraf ikke, at TVdots årsregnskab for 2019 giver et retvisende billede af foreningens aktiver og passiver, økonomiske stilling samt resultat og dermed kan betragtes som værende uden væsentlige fejl og mangler i henhold til § 33, stk. 1 i driftstilskudsbekendtgørelsen.

I relation til revisorens påtegning af det indsendte årsregnskab skal Radio- og tv-nævnet bemærke, at nævnet på baggrund af TVdots høringssvar af den 25. november 2020 vurderer, at revisorens habilitet ikke giver anledning til bemærkninger.

Radio- og tv-nævnet vurderer dog ikke, at revisor ved sin påtegning af årsregnskabet har givet en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige og økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og ved driften af den forening, der er omfattet af regnskabet, jf. § 38 i driftstilskudsbekendtgørelsen.

Radio- og tv-nævnet vurderer endvidere ikke, at revisorpåtegningen på en fyldestgørende måde sandsynliggør, at revisor har gennemført en tilstrækkelig revision af TVdots årsregnskab, jf. § 39, stk. 2, i driftstilskudsbekendtgørelsen. TVdot har heller ikke i foreningens høringssvar fremsendt en fyldestgørende revisorerklæring.

Det er samlet set Radio- og tv-nævnets vurdering, at TVdot i forbindelse med foreningens afrapportering af driftstilskud i 2019 ikke i tilstrækkelig grad har sandsynliggjort, at foreningens driftstilskud er blevet anvendt i overensstemmelse med det formål, tilskuddet er bevilliget til.

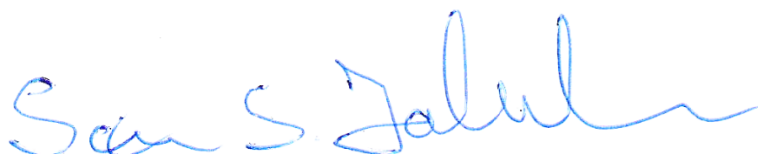
Dette sammenholdt med det indsendte årsregnskab, som ikke giver et retvisende billede af foreningens aktiver og passiver, økonomiske stilling samt resultat og dermed ikke er uden væsentlige fejl og mangler, vurderer nævnet kan føre til, at hele det udbetalte driftstilskud i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. § 35, stk. 1 og 2, i MUX 1-bekendtgørelsen og § 13, stk. 1, nr. 1, i driftstilskudsloven, kan kræves tilbagebetalt.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet træffer afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav til TVdot på hele det udbetalte driftstilskud for 2019 svarende til 815.587,77 kr. til produktion af ikkekommerciel lokal-tv, jf. § 40 i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, i bekendtgørelse nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand