

Boxer TV A/S
Langebrogade 6 E
Postbox 118
1004 København K

Att.: adm. direktør Steen Ulf Jensen

Radio- og tv-nævnet

18. december 2013

Sagsnr.: 2013-021914

Ulrike Clade Christensen
Fuldmægtig, cand.jur.

ucc@kulturstyrelsen.dk
Direkte tlf.: 3373 3334

Boxer TV A/S' henvendelse om udbud af frit valg af enkeltkanaler

Boxer TV A/S (herefter benævnt Boxer) har ved brev af 22. november 2013 oplyst, at man har planer om at indføre udbud af à la carte enkeltkanaler i form af et nyt tv-produkt med arbejdstitlen Flex 1+ og om at nedlægge Boxers nuværende tv-pakke Flex4. I det omfang etableringen af det nye produkt og nedlæggelsen af Flex4 fordrer Radio- og tv-nævnets godkendelse, anmoder Boxer herom.

Boxer oplyser:

Boxer TV A/S planlægger primo 2014 at introducere et nyt tv-produkt med arbejdstitlen Flex1+. Produktet er de facto indførelsen af a la carte – frit valg af tv-kanaler – for første gang i Danmark.

Med Flex1+ bestemmer forbrugeren selv sammensætningen af sin tv-pakke. Man kan vælge en enkelt kanal, eller man kan vælge flere, fuldstændig efter eget valg og ud fra en portefølje af kanaler.

Flex1+ er opbygget efter samme model som Boxers eksisterende tv-produkter Flex4 og Flex8. I de to produkter gælder det, at man minimum skal vælge mindst 4 henholdsvis 8 tv-kanaler. Når man har valgt dem, kan man efterfølgende frit tilkøbe de tv-kanaler, man måtte ønske og etablere en tv-pakke med et antal kanaler efter eget ønske.

De to eksisterende Flex-produkter er i Boxers årlige redegørelse noteret for at have hhv. 4 og 8 tv-kanaler til brug for udregning af vilkåret om det gennemsnitlige antal kanaler, uanset at man kan tilkøbe yderligere tv-kanaler enkeltvist og lægge ovenpå. Det vil være naturligt at lade Flex1+ følge samme princip, hvorfor produktet i så fald bør betragtes som en enkelt kanal.

Det er imidlertid Boxers opfattelse, at et produkt med en enkelt tv-kanal ikke med rette kan benævnes som en tv-pakke i gængs forstand, idet en pakke pr. definition nødvendigvis må bestå af mere end ét produkt eller én

genstand. Flex1+ er derfor snarere en ren a la carte kanal på linje med Boxers øvrige 25 a la carte kanaler, hvorfor Flex1+ bliver Boxers 26. a la carte kanal.

Boxer kan ifølge Radio- og tv-nævnet kun medregne tre a la carte kanaler. Derfor indgår de øvrige 22 a la carte kanaler ikke i Boxers årlige redegørelse til Radio- og tv-nævnet. Denne praksis taler for, at Boxers nye Flex1+ således heller ikke skal indgå i beregningerne over vilkår som gennemsnitligt antal kanaler pr. pakke.

Som følge af introduktionen af Flex1+ vil tv-pakken Flex4 blive overflødig, hvorfor Boxer planlægger at nedlægge pakken. Dette vil påvirke det gennemsnitlige antal kanaler nedad.”

Boxer giver i e-mail af 28. november 2013 desuden følgende oplysninger:

Såfremt Radio- og tv-nævnet deler vores opfattelse af, hvordan Flex1+ bør vurderes, nemlig at én kanal ikke er en pakke, hvorfor Flex1+ er at betragte som den 26. a la carte kanal, hvoraf kun de 3 tæller med, kan det bekræftes, at Flex1+ ikke vil påvirke den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne, og at det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke heller ikke vil blive påvirket. I forhold til øvrige krav har introduktionen af Flex1+ ingen betydning.

I yderligere e-mail af 28. november 2013 oplyser Boxer:

Licensvilkåret vedr. gennemsnitlig antal kanaler pr. pakke er i dag jf. nævnets afgørelse af 27. august 2013 3,70 kanaler. Fjernelsen af Flex4 vil nedbringe det gennemsnitlige antal kanaler til 3,68.

Antallet af distribuerede tv-pakker er i dag 20. Det vil blive reduceret til 19 med fjernelsen af Flex4, idet man ikke vil kunne betragte Flex1+ som en pakke, idet den i udgangspunktet og i overensstemmelse med princippet for Flex4 og Flex8 kun skal noteres for en enkelt kanal. Boxer er forpligtet til at levere minimum 16 programpakker, hvorfor Boxer fortsat overopfylder dette licensvilkår.

Jf. Nævnets afgørelse af 29. maj 2013 er lancering af nye tv-pakker - og vel derfor også ophør af andre - ikke ændringer, som Nævnet skal godkende, så længe Boxer minimum leverer 16 programpakker.

Mht. prisvilkåret, punkt 13 der jf. Tillæg til Boxers tilladelse af 21. november er udgået, ændres den gennemsnitlige pris pr. kanal fra det nuværende kr. 18,20 til kr. 17,54. Forinden ophævelsen af punkt 13 skulle Boxer opfylde licensvilkår om en maksimal pris på kr. 17,21 i 2007-priser i gen-

nemsnit pr. kanal. Justeret for forbrugerprisudviklingen til og med 2012 ville den maksimale pris i dag være kr. 19,42.

Alt i alt er der derfor ingen påvirkning af licensvilkårene, der alle fortsat overholdes.

Endelig oplyser Boxer i e-mail af 3. december 2013 om den gennemsnitlige pris pr. kanal, at der i forbindelse med udregningen af den gennemsnitlige pris ved en fejl ikke var medtaget en planlagt tv-kanal til én af pakkerne, hvilket betyder, at det reelle tal for den aktuelle, gennemsnitlige pris pr. kanal ikke er kr. 18,28, men 18,20.

Boxer henviser imidlertid til, at Boxer fra 1. januar 2014 ikke længere opererer med de nævnte kr. 18,20, eftersom Boxer har annonceret prisforhøjelser fra januar, jf. Boxers skrivelse til Radio- og tv-nævnet af 7. august 2013 samt Nævnets afgørelse af 27. august 2013. Heraf fremgår det, at den gennemsnitlige pris pr. kanal (ekskl. kortafgiften) vil stige til kr. 19,57 fra januar 2014.

Boxer oplyser afslutningsvis, at det korrekte tal for den gennemsnitlige pris før ophævelsen af Flex4 således pr. 1. januar 2014 er kr. 19,38, og at det efter en evt. ophævelse af Flex4 vil være kr. 18,82.

Radio- og tv-nævnets vurdering:

Radio- og tv-nævnet har i henhold til § 23, stk. 2, og § 25, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1287 af 8. november 2007 om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder behandlet Boxers ansøgning på sit møde den 17. december 2013, og skal herefter udtale:

Af punkt 13 i Radio- og tv-nævnets tilladelse af 4. april 2008 til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder fremgår det, at gatekeeperen (Boxer TV A/S) skal udbyde kanaler og programpakker mv. af en karakter og et omfang, der svarer til det oplyste i ansøgningen, ligesom den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgningen. Prisen kan dog reguleres på grundlag af udviklingen i forbrugerprisindekset. Gatekeeper har i ansøgningen oplyst at ville tilbyde minimum 16 programpakker og en gennemsnitlig pris pr. kanal i programpakkerne på maksimalt 17,21, jf. tillæg af 20. oktober 2008.

Radio- og tv-nævnet har den 27. august 2013 truffet afgørelse om, at der udstedes et tillæg hvoraf det fremgår, at kravet i tilladelsens punkt 13 om, at den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgnin-

gen, udgår. Den 21. november 2013 udstedte Radio- og tv-nævnet tillæg til Boxers tilladelse i overensstemmelse hermed.

Det fremgår endvidere af nævnets afgørelse af 27. august 2013, at nævnet vil kunne godkende prisstigninger, der baserer sig på markedsudviklingen, samt at Boxer fortsat skal indhente nævnets forudgående godkendelse til stigninger af bl.a. den gennemsnitlige pris for kanalerne, der ikke baseres på stigninger i forbrugerprisindekset. Boxer havde til sagen bl.a. oplyst om en planlagt prisstigning til kr. 19,57 pr. 1. januar 2014. På baggrund af Boxers oplysning herom lagde nævnet til grund, at den planlagte stigning ikke gik ud over den forventede stigning i forbrugerprisindekset.

Der er ikke i tilladelsen stillet specifikt krav om det gennemsnitlige antal programmer i programpakkerne, uanset dette indgik som et underkriterium for det kriterium, der handlede om et varieret program- og pakkeudbud til seerne, idet det fremgik af Boxers ansøgning, at det gennemsnitlige antal programmer i pakkerne skulle være 3,53.

Den seneste justering af det gennemsnitlige antal programmer pr. pakke fra 3,65 til 3,70 blev godkendt af Radio- og tv-nævnet i nævnets afgørelse af 22. august 2013.

Ifølge bekendtgørelsens § 23, stk. 2, og punkt 25 i tilladelsen skal Boxer forudgående orientere Radio- og tv-nævnet om alle ændringer i programudbuddet, herunder ændringer i pakketering, idet alle væsentlige ændringer skal forhåndsgodkendes af nævnet.

Det fremgår endvidere af punkt 25, at der ved væsentlige ændringer skal forstås udskiftning – også i pakker – af en kanal med en ny kanal i en anden hovedkategori/genre eller ophør af distribution af sådanne typer af kanaler eller programmer, som ifølge ansøgning og tilladelse forudsættes at indgå i det samlede programudbud.

Indførelsen af Flex1+

Det fremgår af ansøgningen af 22. november 2013, at Boxer ønsker at indføre et nyt tv-produkt, som skal gøre det muligt for forbrugeren selv at bestemme sammensætningen af sin tv-pakke, idet der kan vælges én eller flere kanaler efter eget valg ud fra en portefølje af kanaler.

Det ansøgte produkt Flex1+ udgør således ikke en sammensat pakke, men et produkt, som gør det muligt for forbrugeren at vælge én kanal efter eget valg, eller at sammenstille flere kanaler til en individuel "pakke". Eftersom antallet af kanaler i produktet vil kunne variere fra forbruger til forbruger, og eftersom der vil kunne være tilfælde, hvor der kun er én ka-

nal indeholdt, finder Radio- og tv-nævnet ikke, at produktet bør betragtes som en pakke i bekendtgørelsens og tilladelsens forstand.

Den af Boxer anmodede distribution af tv-produktet Flex1+ udgør på den baggrund ikke en indførelse af yderligere tv-pakker.

Radio- og tv-nævnet finder derfor ikke, at der er tale om ændringer i de eksisterende pakker i Boxers samlede udbud, som kræver nævnets godkendelse i henhold til tilladelsens punkt 25, idet selve distributionen af det nye produkt ikke ændrer ved, at det samlede kanaludbud indeholder et bredt udvalg af programmer inden for de fem programkategorier.

Eftersom Flex1+ ikke betragtes som en tv-pakke, har indførelsen af produktet hverken indflydelse på gennemsnitsprisen eller det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke.

Muligheden for seernes individuelle valg af kanaler har endvidere været et skønhedskriterium ved udbuddet af tilladelsen jf. bekendtgørelsens § 20, stk. 3, nr. 2. En udvidelse af Boxers udbud med en mulighed for individuelt valg af kanaler strider derfor ikke mod de udbudsretlige principper, idet en ansøgning med et tilsvarende tilbud skulle være blevet bedømt mindst lige så højt som Boxers oprindelige ansøgning.

Boxer har endelig erklæret, at introduktionen af Flex1+ ingen betydning har for opfyldelsen af tilladelsens øvrige krav.

Nedlæggelsen af Flex4

Boxer har oplyst, at den planlagte nedlæggelse af Flex4 er en konsekvens af introduktionen af Flex1 og – såfremt Flex1 ikke betragtes som en tv-pakke – vil antallet af tv-pakker i Boxers udbud herefter være i alt 19.

Det fremgår af Radio- og tv-nævnets afgørelse af 29. maj 2013 om Boxers anmodning om lancering af nye temapakker, at selve lanceringen af nye tv-pakker ikke var en ændring, som nævnet skal godkende i henhold til tilladelsens punkt 25, idet Boxer allerede tilbød minimum 16 programpakker under forudsætning af, at Boxer fortsat opfyldte bekendtgørelsens og tilladelsens vilkår om udbud af kanaler, programpakker m.v.

På denne baggrund finder Radio- og tv-nævnet ligeledes, at selve nedlæggelsen af tv-pakken Flex4, hvorefter der vil være 19 tv-pakker i Boxers udbud, ikke er en ændring, der i sig selv kræver nævnets godkendelse, eftersom der fortsat vil være flere end de i henhold til tilladelsen pligtige 16 pakker.

Nedlæggelsen af denne pakke medfører imidlertid en justering af det gennemsnitlige antal kanaler i programpakkerne, hvilket indgik i grundlaget for vurderingen af tilladelsen til Boxer.

Boxer har oplyst, at den ansøgte nedlæggelse af Flex4 vil medføre en ændring af det gennemsnitlige antal kanaler i pakkerne fra 3,70 til 3,68.

Der er således tale om en reduktion af det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke. Ved udbuddet talte et lavere gennemsnitligt antal af kanaler pr. pakke positivt. En justering i nedadgående retning af dette gennemsnit strider derfor ikke mod de udbudsretlige principper.

Endvidere har Radio- og tv-nævnet ved afgørelse af 2. november 2012 godkendt principperne for reguleringen af den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne efter forbrugerprisindekset, jf. tilladelsens punkt 13, således at den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne blev ændret fra kr. 17,21 til maksimalt 18,96.

Nedlæggelsen af Flex4 medfører ifølge Boxer, at den forventede gennemsnitlige pris pr. kanal 1. januar 2014 vil være kr. 18,82. Dette ligger således indenfor det maksimum, som Radio- og tv-nævnet har godkendt som følge af princippet for reguleringen, ligesom et fald i den gennemsnitlige pris pr. kanal er i overensstemmelse med kriterierne ved udbuddet, hvor en lavere pris talte positivt.

Boxer har endelig erklæret, at indførelsen af Flex4 ikke påvirker tilladelsens samlede vilkår, der ifølge Boxer alle fortsat overholdes.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

Afgørelse:

Radio- og tv-nævnet tager Boxers anmodning om lancering af det beskrevne tv-produkt Flex1+ og om nedlæggelsen af tv-pakken Flex4 til efterretning.

Endvidere tager nævnet den heraf følgende nedjustering af gennemsnitsprisen i tv-pakkerne pr. kanal pr. 1. januar 2014 fra de tidligere oplyste kr. 19,57 til kr. 18,82 til efterretning.

Radio- og tv-nævnet godkender nedjusteringen af Boxers gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke fra 3,70 til 3,68.

Denne tilladelse påvirker ikke Boxers pligt til fortsat at overholde bekendtgørelsen og tilladelsens øvrige vilkår.



Mads Bryde Andersen
formand



Ulrike Clade Christensen
nævnssekretær