

Boxer TV A/S
Langebrogade 6 E
Postbox 118
1004 København K

Att.: adm. direktør Steen Ulf Jensen

Radio- og tv-nævnet

27. august 2013

Jette Fievé
chefkonsulent, cand.jur.

jfi@bibliotekogmedier.dk
Direkte tlf.: 3373 3333

Boxer TV A/S' henvendelse om prisvilkår

Boxer TV A/S (herefter Boxer) har i brev af 18. juni 2013 oplyst, at man har planer om at indføre et helt nyt og banebrydende à la carte-koncept og øge transparensen ved at gøre op med kortafgiften og i stedet markedsføre en samlet pris.

Boxer oplyser bl.a.:

"Viasat valgte tidligere på året at opgive kortafgiften, som i stedet nu er indbagt i én fast og transparent pris. Canal Digital gjorde det samme sidste år. Kortafgiften som begreb er i dag ude af balance med tidens trend og markedets krav. Boxer ønsker tilsvarende at følge de øvrige aktører på markedet. At fastholde kortafgiften vil virke til skade for Boxer i konkurrencen.

En ophævelse af kortafgiften indebærer en anderledes prisstruktur, fordi selve abonnementets pris og kortafgiften lægges sammen til én, transparent pris."

I den forbindelse anfører Boxer:

"Som nævnt indebærer de ovennævnte tiltag, at prisstrukturen forandrer sig. I kombination med generelle prisforhøjelser på content-omkostninger (tv-kanalernes prissætning overfor tv-udbydere), planlægger Boxer pr. 1. oktober en ny prissætning.

Således forventes det, at for eksempel Boxer MAX, der i dag koster kr. 299,00, eksklusiv kortafgift, efter ophævelse af kortafgiften samt tillæg af generelle prisstigninger vil koste kr. 399,00 sammensat altså af grundprisen på kr. 299,00, kortafgiften på kr. 66,50 samt prisstigning på kr. 33,50. De endelige prissætninger på de enkelte pakker og kanaler ligger ikke endeligt fast på nuværende tidspunkt.

EAN: 5798000793989

CVR: 56798110

Prissætningen på Boxers nye a la carte koncept er endnu ukendt, men Boxer redegør gerne herfor, når dette er endeligt fastlagt.

De ovenfor nævnte ændringer kan umiddelbart influere på Boxers vilkår om gennemsnitlig pris pr. kanal."

Boxer har i brev af 7. august 2013 givet mere detaljerede oplysninger om den planlagte prisstruktur efter bortfald af kortafgift, samt om den planlagte stigning pr. 1. januar 2014 af den gennemsnitlige pris pr. kanal. Af brevet fremgår de gældende priser for Boxers forskellige pakker med og uden kortafgiften, prisstigningerne for de enkelte pakker og den planlagte pris for pakkerne inklusive kortafgiften.

Boxer har i den forbindelse oplyst, at de påtænkte prisstigninger har to årsager:

- Faktiske prisstigninger som følge af øgede priser fra broadcasterne
- Fjernelse af kortafgiften, der ikke er en reel prisforhøjelse, men blot en ændring af den måde, branchen hidtil har kommunikeret priser på

Boxer understreger, at nævnet har godkendt en regulering af den gennemsnitlige pris for kanaler i programpakkerne i henhold til forbrugerprisindekset pr. 1. januar 2013. Reguleringen indebærer en ny grænse på kr. 19,42.

Boxer har herudover oplyst, at den gennemsnitlige pris pr. kanal – uden kortafgift – forventes at stige til kr. 19,57 pr. 1. januar 2014. På baggrund af Boxers forventning om, at forbrugerprisindekset pr. 1. januar 2014 vil stige med minimum 2 pct., anføres det, at den planlagte prisstigning vil ligge inden for den grænse på kr. 19,81 pr. kanal, som stigningen i forbrugerprisindekset forventes at give mulighed for.

Boxer understreger i den forbindelse, at fjernelsen af kortafgiften ikke i sig selv betyder en prisforhøjelse.

Boxer har endvidere oplyst, at man planlægger at styrke temapakken Boxer Sport med den nye sportskanal, Canal8, hvorved pakken udvides fra 2 til 3 kanaler og prisen for pakken stiger med 10 kr. til kr. 89.

For så vidt angår spørgsmålet om den gennemsnitlige pris for kanaler i programpakker, har Boxer henvist til, at Radio- og tv-nævnet i brev af 6. oktober 2008 bebudede at ville stryge bestemmelsen om en fast gennemsnitlig pris pr. kanal i programpakkerne under punkt 13 i Radio- og tv-nævnets tilladelse af 4. april 2008 til Boxer TV A/S til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder.

Det er herefter Boxers opfattelse, at Boxer efter ændringen af tilladelsen ikke er underlagt særlige vilkår om prissætning, og at Boxer kan prissætte sine ydelser i forhold til markedsvilkårene, herunder forholdene på indkøbsmarkederne, og i forhold til hvordan Boxers konkurrenter agerer.

Radio- og tv-nævnet har i henhold til § 23, stk. 2, og § 25, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1287 af 8. november 2007 om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder (udbudsbekendtgørelsen) behandlet Boxers henvendelse på sit møde den 21. august 2013 og skal udtale:

Kravet om en fast pris i tilladelsens punkt 13

Det fremgår af udbudsbekendtgørelsens § 23, stk. 1, at tilladelsesvilkårene fastsættes på baggrund af bekendtgørelsens generelle vilkår, som skal fremgå af udbudsmaterialet, og på baggrund af indholdet af ansøgningen. Af § 23, stk. 4, fremgår, at nævnet på andre områder end de områder, der specifikt er nævnt i stk. 2 og 3, kan fastsætte vilkår om, at gatekeeper skal leve op til indholdet af ansøgningen eller dele heraf.

Ifølge tilladelsens punkt 13 skal Boxer udbyde kanaler og programpakker mv. af en karakter og et omfang, der svarer til det oplyste i ansøgningen, ligesom den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgningen. Prisen kan dog reguleres på grundlag af udviklingen i forbrugerprisindekset. Det fremgår endvidere af punkt 13, at Boxer har oplyst, at den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne er maksimalt kr. 17,12, hvilket dog i tillæg til tilladelsen af 20. oktober 2008 er ændret til kr. 17,21.

Boxer henviser til, at Radio- og tv-nævnet i brev af 6. oktober 2008 bl.a. har tilkendegivet efter forudgående drøftelser med Kammeradvokaten, at nævnet ikke kunne binde Boxer til en fast pris i hele tilladelsesperioden, og at Boxer således ville kunne foretage andre prisreguleringer end reguleringer på grundlag af udviklingen i forbrugerprisindekset. I den forbindelse blev det, som også anført af Boxer, understreget, at reguleringer forudgående – med behørig dokumentation – skal forelægges nævnet til godkendelse.

Eftersom Boxer i sin ansøgning havde lovet ikke at foretage prisstigninger i 2009 og 2010, blev ændringen dog ikke indsat i tillæg til tilladelsen af 30. oktober 2008.

Radio- og tv-nævnet vil nu i overensstemmelse med sin tidligere afgørelse udstede et tillæg til tilladelsen, ifølge hvilket kravet i tilladelsens punkt 13 om en maksimal gennemsnitlig pris pr. kanal i programpakkerne udgår.

Eventuelle prisstigninger vil dog fortsat skulle forelægges nævnet til godkendelse forinden gennemførelsen. Det er ikke i nævnets afgørelse af 6. oktober 2013 specificeret, hvorledes nævnet vil behandle eventuelle ansøgninger, men det fremgår, at der skal indsendes dokumentation som grundlag for nævnets godkendelse.

Selvom der ikke er noget specifikt forbud mod prisændringer, kan en tilladelseshaver som Boxer, der har opnået tilladelse efter udbud, ikke blot foretage ændringer, herunder økonomiske ændringer, der strider mod principperne i udbudsretten. Som anført af Boxer vil nævnet derfor kunne godkende prisstigninger, der baserer sig på markedsudviklingen og på baggrund af dokumentation herfor.

Herefter er Radio- og tv-nævnet af den opfattelse, at Boxer fortsat vil skulle indhente nævnets forudgående godkendelse til stigninger af bl.a. den gennemsnitlige pris for kanalerne i programpakkerne, der ikke baseres på stigninger i forbrugerprisindekset.

Som det fremgår af Boxers supplerende henvendelse af 7. august 2013, har Boxer dog ikke planer om, at de enkelte kanaler skal stige mere i pris end stigningen i forbrugerprisindekset. Det forudsættes i den forbindelse, at stigningen i forbrugerprisindekset pr. 1. januar 2014 ikke vil være mindre end de forventede 2 pct.

Den planlagte styrkelse af sportspakken har ikke nogen særskilt betydning i denne henseende, idet der blot tilføjes en ny kanal i pakken mod en prisstigning på 10 kr., hvilket indgår i Boxers prisberegning.

A la carte-koncept

Boxer har ikke givet nærmere oplysninger om sit ny a la carte-koncept. Nævnet har derfor ikke mulighed for at vurdere, hvorvidt konceptet er i overensstemmelse med tilladelsen.

Kortafgift

Kortafgiften indgik ikke i nævnets evaluering af ansøgningerne i forbindelse med udbuddet. Der er derfor heller ikke stillet særlige krav om reguleringen heraf, herunder af priser.

Udover det ovenfor nævnte krav i tilladelsens punkt 13, der handler om den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne, er der i punkt 14 nogle betingelser om såkaldte high-pay kanaler, der ikke er relevante i

nærværende sag. Der er ikke i tilladelsen stillet andre specifikke krav relateret til priser.

Efter nævnets opfattelse er der derfor ikke noget til hinder for, at Boxer opkræver en månedlig kortafgift i stedet for en halvårlig afgift.

Det fremgår heller ikke af tilladelsen, at Boxer over for seerne skal opdele priserne i kortafgift og betaling for programpakker, hvorfor nævnet ikke har indvendinger mod, at Boxer oplyser og opkræver en samlet månedlig pris for programpakkerne.

Med henblik på nævnets mulighed for at føre tilsyn med prisudviklingen, herunder såvel den gennemsnitlige pris for kanaler i programprogrampakkerne som kortafgiften, vil det dog være hensigtsmæssigt, at den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne fortsat indberettes til nævnet adskilt fra kortafgiften.

Eftersom Boxer ikke har givet nærmere oplysninger om det nye a la carte-koncept har nævnet ikke mulighed for at tage stilling til, om det nye koncept ligger inden for tilladelsens rammer.

På grundlag af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet udsteder et tillæg til tilladelsen af 4. april 2008 til Boxer TV A/S til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder. I tillæg ophæves kravet i tilladelsens punkt 13 om, at den gennemsnitlige pris for kanalerne, der udbydes i programpakker, ikke i tilladelsesperioden må overstige den pris, der er oplyst i ansøgningen. I stedet indsættes en bestemmelse om, at Radio- og tv-nævnet på grundlag af dokumentation for prisstigninger på markedet kan godkende stigninger udover forbrugerprisindekset i den gennemsnitlige pris pr. kanal i programpakkerne.

Radio- og tv-nævnet tager endvidere til efterretning, at Boxer har planlagt prisstigninger fra 1. januar 2014, der ikke overstiger den forventede stigning i forbrugerprisindekset.

Radio- og tv-nævnet har ingen indvendinger mod den ændrede struktur for betaling af kortafgift, idet dette ikke indgik i evalueringen af ansøgningerne i forbindelse med udbuddet af tilladelse til distribution af lyd- og billedprogrammer ved hjælp af jordbaserede digital tv-sendemuligheder. Eftersom nævnet fortsat skal tage stilling til eventuelle stigninger i den gennemsnit-

lige pris pr. kanal i programpakkerne, skal Boxer fortsat indberette prisen herfor adskilt fra kortafgiften.


Mads Bryde Andersen
formand

f./ 
Jette Fieve
nævnsssekretær