

Bilag 18: Tillægsaftale nr. 4 til Mediaaftalen for 2002-2006 om replanlægning af frekvensanvendelsen på FM-båndet m.v.

22. juni 2005

Tillægsaftale nr. 4 til mediaaftalen for 2002-2006 om replanlægning af frekvensanvendelsen på FM-båndet mv.

Der er enighed mellem aftalepartierne om følgende:

Med det mål at optimere frekvensanvendelsen på FM-båndet i Danmark med henblik på at give lytterne flest muligt kanaler at vælge mellem skal der gennemføres et udbud for at finde en uafhængig konsulent, der med bistand fra IT- og Telestyrelsen - som første fase af replanlægningen - kan foretage en prøveplanlægning af FM-båndet i Danmark på basis af såkaldt hollandske planlægningsprincipper (tilpasset danske forhold), dvs. blandt andet accept af højere forstyrrelsesniveau som følge af tættere ”pakning” af frekvenserne, og anvendelse af Single Frequency Networks (SFN) og Near Single Frequency Networks (NSFN) – teknikker, som muliggør brug af samme frekvens på nabosendere (SFN) og nabofrekvenser på nabosendere (NSFN) og dermed sikrer en mere effektiv frekvensudnyttelse.

Målet med replanlægningen er på den ene side at etablere flere landsdækkende eller næsten landsdækkende sendemuligheder og på den anden side sikre navnlig de kommercielle lokalradioer bedre sendeforhold. De resterende frekvenser skal anvendes til ikke-kommerciel lokalradiovirksomhed.

Der skal undersøges to forskellige scenarier: Ét scenarie hvor alle frekvenser inddrages herunder alle DR's nuværende frekvenser og et andet scenarie, hvor DR's frekvenser ikke inddrages. Herudover er replanlægningsforudsætningerne for de to scenarier ens.

Efter prøveplanlægningens gennemførelse, forelægges resultatet af prøveplanlægningsarbejdet aftalepartierne og regeringen med henblik på at træffe beslutning om, hvorvidt og i givet fald hvilket af resultaterne af de to gennemførte prøveplanlægninger, der skal nabolandskoordineres

og implementeres. Det er således muligt at stoppe processen efter prøveplanlægningen, inden den får konsekvenser for aktørerne mv., såfremt det måtte findes hensigtsmæssigt. Såfremt det besluttes at implementere en af modellerne, skal resultatet af prøveplanen sendes i høring i branchen inden nabolandskoordineringen.

Overordnede prøveplanlægningsforudsætninger

Prøveplanlægningen af frekvensanvendelsen af FM-båndet udføres ud fra følgende overordnede forudsætninger:

- det hidtidige princip om ” mindst én sendemulighed pr. kommune” opgives,
- der kan anvendes SFN- og NSFN-teknikker
- DR skal have samme dækning som i dag
- der accepteres et højere forstyrrelsesniveau i forhold til i dag for de frekvenser, som er omfattet af prøveplanlægningen,
- det forudsættes, at Sky Radio og Talpa Radio sikres samme teoretiske befolkningsmæssige dækning som i dag (henholdsvis 78 pct. og 37 pct.), og at
- modtagning af svensk radio i Danmark beskyttes ikke længere. Modtagning af tysk radio beskyttes som hidtil.

Prøveplanen skal gennemføres for følgende to scenarier:

Scenarie 1:

- DR's sendemuligheder inddrages i fuldt omfang. Befolkningsdækningen skal som udgangspunkt være på samme niveau som i dag, men unødvendigt overlap og spill-over skal så vidt muligt undgås.
- Dog bibeholder DRs regionalradioer de hidtidige frekvenser, men sendeeffekt og evt. retningsdiagram tilpasses til det geografiske område, som programvirksomheden retter sig imod.

Scenarie 2:

- DRs højeffektsendere til landsprogrammerne indgår ikke i prøveplanlægningen og skal have samme beskyttelse som i dag, og
- DRs regionalradioer bibeholder de hidtidige frekvenser, men sendeeffekt og evt. retningsdiagram tilpasses til det geografiske område, som programvirksomheden retter sig imod.

Replanlægningsrækkefølge mv.

Det første mål med replanlægningen er at skaffe flere landsdækkende eller næsten landsdækkende sendemuligheder.

Det andet mål med replanlægningen er at sikre de kommercielle lokalradioer bedre sendeforhold. Dette mål søges gennemført ved at planlægge én højeffekt sendemulighed i ca. 30 naturlige dækningsområder, som skal fastlægges, jf. nedenfor. Der etableres tre sendemuligheder i henholdsvis

København- og Århus-området samt to sendemuligheder i henholdsvis Odense- og Ålborg-områderne. Med begrebet højeffektsendere forstås i denne sammenhæng FM-sendere, der er placeret i radioområdet og som dækker hele området, evt. bortset fra mindre områder, der på grund af terrænforhold eller lignende ikke kan dækkes fra højeffektsenderen. Højeffektsenderens sendeeffekt og eventuelt retningsbegrænsninger er med andre ord bestemt af det enkelte radioområdes størrelse og form. Såfremt frekvensressourcerne ikke muliggør dækning af området med én sender eller det viser sig frekvensøkonomisk uhensigtsmæssigt med én sender, planlægges radioområdet dækket med så få, svage sendere som frekvensressourcerne tillader. Eksisterende lokalradioer vil hermed få mulighed for at byde på en frekvens med en højere sendestyrke end de nuværende frekvenser.

I forbindelse med replanlægningen anvendes den frekvensmæssige "gevinst" derefter ved prøveplanlægningen (ud fra de øvrige ovennævnte replanlægningsprincipper) til at etablere så mange nye landsdækkende eller næsten landsdækkende sendemuligheder som muligt.

En landsdækkende sendemulighed eller næsten landsdækkende sendemulighed defineres som sendemuligheder med en teoretisk befolkningsmæssig dækning på minimum 51 pct. og op efter og skal så vidt muligt planlægges med højeffektsendere. Disse sendemuligheder er således ikke betinget af et særligt geografisk dækningsområde.

De resterende frekvensressourcer afsættes til sendemuligheder (laveffekt med en sendeeffekt på højst 160 Watt (dog mindst 30 Watt)) til ikke-kommercielle lokale radioer.

Den politiske målsætning er primært at skabe flere landsdækkende eller næsten landsdækkende sendemuligheder sekundært at sikre de kommercielle lokalradioer bedre sendeforhold gennem etablering af ca. 30 naturlige dækningsområder jf. ovenfor. Den tekniske gennemførelse af dette sker ved følgende planlægningsrækkefølge:

1. Der fremskaffes frekvenser til de ovennævnte ca 30 naturlige dækningsområder
2. Der etableres en sendemulighed, der dækker Jylland og Fyn. Hermed sidestilles københavnerne og jyder, idet københavnerne ved etableringen af den sjette FM-radiokanal fik en ny radiokanal som supplement til DR og Sky Radio.
3. Der etableres yderligere nye næsten landsdækkende sendemuligheder med en teoretisk befolkningsmæssig dækning på tæt på 100 pct.

Hvis det i planlægningsprocessen herefter kan konstateres, at der herudover kan etableres flere næsten landsdækkende sendemuligheder, skal der sigtes mod etablering af så mange kanaler som muligt med den størst mulige dækning af hver enkelt kanal. Sigtet er således at skabe flest muligt landsdækkende eller næsten landsdækkende sendemuligheder således, at det størst mulige antal lyttere får flere kanaler at vælge imellem, og at frekvensresten begrænses mest muligt.

Radioområder

Radio- og tv-nævnet anmodes om efter drøftelse med KL og lokalradioorganisationerne at fremkomme med et oplæg om fastlæggelsen af de ovennævnte naturlige dækningsområder. Der tages så vidt muligt hensyn til den kommende kommunale struktur. Nævnet anmodes samtidig om forslag til prioritering af sendemulighederne (rækkefølge) med udgangspunkt i områdernes indbyggertal. Endelig anmodes nævnet om at fremkomme med et forslag til geografisk prioritering af fordelingen af de resterende sendemuligheder, dvs. til ikke-kommerciel lokalradiovirksomhed.

Ny lokalradioordning

Når der er truffet beslutning om, hvorvidt og i givet fald hvilket af resultaterne af de gennemførte prøveplanlægninger, der skal nabolandskoordineres og implementeres, tager aftalepartierne stilling til den fremtidige radioordning, dvs. hvorledes de nye sendemuligheder skal fordeles og hvilke programmæssige krav (nyheder og lign.), som skal gælde.