

Foreningen TV Nordkysten

Sendt til: david@tvnordkysten.dk

Radio- og tv-nævnet

Thomas Faurby Madsen
Fuldmægtig, cand.soc.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende tilsyn med Foreningen TV Nordkystens afrapportering for 2020

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet har gennemgået Foreningen TV Nordkystens årsregnskab for 2020 og er i den forbindelse blevet opmærksom på, at foreningen har anvendt en del af driftstilskuddet til produktion af programmer, som ikke er produceret af tilladelseshaver selv.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav til Foreningen TV Nordkysten på 263.856 kr. for manglende overholdelse af kravet om egenproduktion ved at have betalt virksomheden "Pressefoto og video – Pressefotograf Allan Andersen" for produktion af Foreningen TV Nordkystens programmer.

Sagens oplysninger

Foreningen TV Nordkysten fik den 9. januar 2020 programtilladelse til at udøve ikkekommerciel programvirksomhed ved hjælp af det jordbaserede digitale tv-sendenet i MUX 1, jf. § 45, stk. 2, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v. med senere ændringer (herefter "radio- og fjernsynsloven"), til stationen TV Nordkysten. Programtilladelsen gælder fra den 1. januar 2020 til og med den 31. december 2025.

I forbindelse med det årlige tilsyn med de ikkekommercielle tv-stationers afrapportering for 2020 modtog Radio- og tv-nævnet den 3. september 2020 et årsregnskab vedrørende Foreningen TV Nordkysten.

Ved gennemgangen af det indsendte årsregnskab kunne Radio- og tv-nævnet konstatere, at der var betalt for konsulentydelse. I det indsendte regnskab var også vedlagt fakturaer fra en CVR-registreret virksomhed. Derudover kunne det også konstateres, at regnskabsposten "Småanskaffelser" var på 75.000kr., samt at der i ledelsens regnskaberklæring var en forkert datering af regnskabsåret.

Radio- og tv-nævnet anmodede derfor den 5. oktober 2021 Foreningen TV Nordkysten om at indsende en udspecificering af udgiftspostene "Konsulentydelse" samt "Småanskaffelser" i foreningens årsregnskab. Derudover blev foreningen også bedt om at afklare, om regnskabsåret var for 2020 eller 2019-2020, som det fremgik af ledelsens regnskabserklæring.

Foreningen TV Nordkysten fremsendte den 8. oktober 2021 svar på høringen vedrørende årsregnskabet. De indsendte en bekræftelse på, at det aflagte regnskab udelukkende var for regnskabsåret 2020, samt en specifikation af, at "Småanskaffelser" på 75.000kr. dækker over udgifter til mindre udstyr til programproduktionen.

Derudover bekræfter foreningen, at der er blevet udbetalt løn på sammenlagt 483.736 kr., som falder under udgiftsposten "Konsulentydelse". Disse lønninger er blevet udbetalt til to personer, herunder foreningens bestyrelsesformand og næstformand, for journalistisk arbejde. Formanden har fået udbetalt lønningen som privatperson, altså til dennes CPR-nummer, hvorimod næstformanden har fået udbetalt lønningen til sin enkeltmandsvirksomheds CVR-nummer.

I forlængelse af foreningens høringssvar skriver foreningen samtidig, at de har et spørgsmål, som drejer sig om, hvorvidt næstformanden må sende fakturaer fra sin enkeltmandsvirksomhed til foreningen for udført arbejde.

De spørger således: "Jeg har også et spørgsmål vedr. hvorvidt vores næstformand må sende fakturaer for udført arbejde fra hans eget lille enkeltmandsvirksomhed, som ikke er momsregistreret. Det mente vi det var, da det ikke er et produktionsselskab og er hæftet på ham personligt uden at være momsregistreret. Vedlagt er de 24 fakturarer, som alle er enslydende lønninger og stilet til mig (som person) og næstformanden (som enkeltmandsvirksomhed), så vi kan købe os fri for vores normale erhverv."

Begge personer, der modtager lønninger fra foreningen TV Nordkysten, modtager 21.988,00 kr. pr. måned for 46 timer, til en sats på 478,00 kr. Foreningen angiver, at dette tager udgangspunkt i minimumssatsen fra freelanceoverenskomsten mellem DJ og producentforeningen, gældende fra 1. januar 2009.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde den 15. december 2021 i henhold til § 42, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v. med senere ændringer (herefter "radio- og fjernsynsloven") behandlet sagen og skal udtale:

Det følger af § 11, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen, at programmene skal være produceret af tilladelseshaver eller af personer hjemmehørende i tilladelsesområdet. Det skal bemærkes, at co- og entreprisproduktion ikke er at regne for egenproduktion. Derudover skal det bemærkes, at personer hjemmehørende i tilladelsesområdet kan deltage i foreningens programproduktion som led i public access. Public access omfatter borgere og ikke foreninger mv.

I forhold til co- og entreprisproduktioner fremgår følgende af afsnit 2.4.1. i Vejledning for tilladelseshavere om programvirksomhed i MUX 1 fra marts 2020:

"[...] samt at det af bemærkningerne til lovforslag L 50, som fremsat i Folketinget 2013-2014 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (ny ordning for udsendelse af ikkekommercielt tv), fremgår at hensigten med lovforslaget bl.a. er, at programmer skal produceres af tilladelseshaveren, samt at co- og entreprisproduktioner ikke er at regne for egenproduktion."

Endelig fremgår følgende af Radio- og tv-nævnets vejledningsmateriale om tv-stationer med tilladelse til at sende ikkekommercielt tv i MUX 1:

"Som hovedregel skal I selv producere jeres programmer. Det vil sige, at det er jer, som skal tilrettelægge, optage og redigere jeres indhold."

Alternativt kan det være produceret af eller i samarbejde med lokale borgere, hvis I faciliterer public access. [...] En produktionsvirksomhed eller en anden lokal-tv-forening vil derfor ikke kunne producere jeres indhold som led i public access og vil heller ikke kunne hjælpe jer med egenproduceret indhold. I kan altså ikke købe indhold hos dem, og de kan heller ikke bidrage til produktionen."

Det fremgår af § 13, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen, at indehavere af tilladelser til udøvelse af programvirksomhed minimum 50 uger årligt skal udsende i alt 10 timers programvirksomhed bestående af to timers egenproduceret førstegangsudsendt programvirksomhed hver uge samt genudsendelser heraf.

Det fremgår endvidere af § 13, stk. 3, i MUX 1-bekendtgørelsen, at egenproduktion forstås som programmer, der opfylder § 11, stk. 1, og som ikke består af prøvebilleder, rulletekster med informationer, hjemmesider, tekst-tv, såkaldte info-kanaler og tilsvarende programvirksomhed eller udsendelse fra fast opstillede kameraer.

Det følger af § 38, stk. 2, i MUX 1-bekendtgørelsen, at driftstilskuddet har til formål at bidrage til finansieringen af stationens driftsudgifter, herunder sendeudgifter og programproduktion.

Det følger endvidere af § 40, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen, at afgivne tilsagn bortfalder og udbetalte tilskud i henhold til § 92 a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven, helt eller delvist kan kræves tilbagebetalt i tilfælde, hvor tilskudsmodtageren ikke opfylder betingelserne for tilskuddet eller ikke gennemfører den forudsatte programvirksomhed.

Først og fremmest bemærker Radio- og tv-nævnet, at uddybelse af regnskabsposten "*Småanskaffelser*" i årsregnskabet i øvrigt ikke giver anledning til bemærkninger. Dernæst bemærkes det, at Radio- og tv-nævnet i øvrigt ikke finder, at lønningen til CPR-nummeret giver anledning til bemærkninger.

Foreningen TV Nordkysten har i deres indsendte regnskab af 3. september 2021 samt deres høringssvar af 8. oktober 2021 oplyst, at de har betalt 483.736 kr. i konsulenttydelser, svarende til journalistisk freelancearbejde og programklipping, hvoraf halvdelen er udbetalt til en CVR-registreret virksomhed i forbindelse med produktionen af lokal-tv i 2020.

I forlængelse heraf bemærker Radio- og tv-nævnet, at kravet om egenproduktion skal betragtes som et krav om, at programmerne skal være produceret af Foreningen TV Nordkysten selv. Foreningen kan således ikke betale andre virksomheder, foreninger mv., som ikke virker som enkeltpersoner, for at producere programmer for sig.

På den baggrund finder Radio- og tv-nævnet, at Foreningen TV Nordkystens udgifter til "*Pressefoto og video – Pressefotograf Allan Andersen*" for "*Journalistisk/klippearbejde*" er i strid med kravet om, at tilladelsehaver selv skal producere sine programmer, jf. § 11, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen, og at driftstilskuddet derfor ikke kan anvendes til dette formål.

Da Radio- og tv-nævnet finder, at Foreningen TV Nordkysten ikke selv har produceret sine programmer, jf. § 11, stk. 1, i MUX 1-

bekendtgørelsen, lever foreningen heller ikke op til kravet om at udsende to timers egenproduceret førstegangsendt programvirksomhed pr. uge, jf. § 13, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at det er muligt for tilladelseshaver at anvende tilskuddet til f.eks. teknisk og kunstnerisk assistance, som er nødvendig og relevant for produktionen af enkeltstående programmer. Radio- og tv-nævnet finder dog ikke, at der i dette tilfælde er tale om produktion af enkeltstående programmer. Dette vurderes på baggrund af, at fakturaen fra *"Pressefoto og video – Pressefotograf Allan Andersen"* er indsendt hver måned i et år på et fast timeantal.

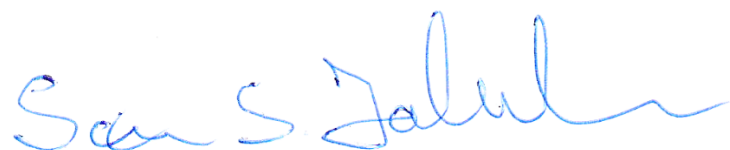
Henset til at det fremgår af § 11, stk. 1, i MUX 1-bekendtgørelsen, at det er tilladelseshaver selv eller personer, der er hjemmehørende i tilladelsesområdet, der skal producere programmer, herunder tilrettelægge, optage og redigere programindholdet, hvilket også er uddybet i nævnets vejledning, hvoraf det bl.a. fremgår, at egenproduceret indhold ikke kan købes hos en anden lokal-tv-forening, finder nævnet, at de 263.856 kr., som Foreningen TV Nordkysten har udbetalt til virksomheden *"Pressefoto og video – Pressefotograf Allan Andersen"* for produktion af Foreningen TV Nordkystens programmer, skal tilbagebetales, jf. MUX 1-bekendtgørelsens § 40, stk. 1, i henhold til § 92 a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet træffer afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav til Foreningen TV Nordkysten på 263.856 kr. for manglende overholdelse af kravet om egenproduktion ved i strid med § 11, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1, at have betalt virksomheden *"Pressefoto og video – Pressefotograf Allan Andersen"* for produktion af Foreningen TV Nordkystens programmer, jf. bekendtgørelsens § 40, stk. 1, i henhold til § 92 a, stk. 3, i lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v. med senere ændringer.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, reading "Søren S. Jakobsen". The signature is written in a cursive style with a long horizontal flourish at the end.

Søren Sandfeld Jakobsen
Formand