

Foreningen SydfynTV

Sendt til: mail@sydfyntv.dk

Radio- og tv-nævnet

David S. Christensen
Fuldmægtig, cand.scient.pol.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende tilsyn med Foreningen SydfynTV

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet har ført tilsyn med Foreningen SydfynTV's programvirksomhed.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at påtale Foreningen SydfynTV's brug af co-produktioner i sin programvirksomhed i perioden 1. januar 2020 til 2. oktober 2020, idet Foreningen SydfynTV i perioden har co-produceret tv-stationens ugentlige programmer 'Kulturmagasinet' og 'Sportsmagasinet'. Nævnet finder således, at Foreningen SydfynTV ikke fuldt ud har levet op til kravet om at udsende 2 timers egenproduceret førstegangsendt programvirksomhed hver uge i perioden.

Radio- og tv-nævnet indskærper derfor, at Foreningen SydfynTV skal overholde kravet om at udsende 2 timers egenproduceret førstegangsendt programvirksomhed per uge.

*På baggrund af Foreningen SydfynTV's brug af co-produktioner, og dermed manglende egenproducerede førstegangsendelser, udsteder Nævnet et tilbagebetalingskrav på **335.123,756 kr.** til Foreningen SydfynTV.*

Derudover påtaler Radio- og tv-nævnet det forhold, at et indslag i Foreningen SydfynTV's program 'SYDFYN NU' bragt lørdag den 15. februar 2020 i uge 7, udgjorde reklame.

Nævnet understreger, at fremtidige overtrædelser kan medføre, at Nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet sendte den 26. maj en orientering til Foreningen SydfynTV om, at Nævnet havde besluttet, at der skulle indledes et tilsyn med Foreningen SydfynTV, og at foreningen snarest muligt ville modtage et høringsbrev vedrørende tilsynet.

Første høring af 7. juli 2020

Radio- og tv-nævnet sendte den 7. juli 2020 et høringsbrev til Foreningen SydfynTV, hvori Nævnet udbad sig følgende oplysninger og materiale:

Oplysninger

- Bekræftelse på, at der sendes i henhold til programvilkårene i stationens tilladelse.
- Bekræftelse på, at bekendtgørelse nr. 977 af 18. juni 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1 overholdes – herunder en gennemgang af opfyldelse af kravene til hjemmesiden, jf. § 21.
- Oplysninger om hvilke programmer udsendt i 2020, som er optaget uden for tilladelsesområdet, med angivelse af de enkelte programmers titler, sendetidspunkt, varighed, optagelsessted og handling.
- Redegørelse for hvorledes SydfynTV's programvirksomhed i uge 7 og 8 i 2020 opfylder kravet om lokalt indhold, jf. § 11, i bekendtgørelse nr. 977 af 18. juni 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1.
- Oplysning om, hvorvidt stationen udsender eller har udsendt lydsiden af radioprogrammer, tilføjet en billedside, der tidligere har været udsendt på den kommercielle lokalradio Radio Diablo – og i så fald oplysning om udsendelsernes titel og sendetidspunkt.
- Oplysning om, hvorvidt stationen udsender eller har udsendt programmer, som ordret svarer til lydsiden af radioprogrammer, tilføjet en billedside, der har været udsendt på den kommercielle lokalradio Radio Diablo – og i så fald oplysning om udsendelsernes titel og sendetidspunkt.
- Oplysning om, hvorvidt SydfynTV sælger eller stiller sine udsendelser til rådighed for ikkekommercielle lokalradiostationer.
- Oplysning om, hvorfra SydfynTV producerer og sender programmer.
- Oplysning om adressen for SydfynTVs hjemmeside, herunder hvem der har registreret denne.

Materiale

- Programoversigter for alle programmer udsendt i uge 7 og uge 8 2020 med klar angivelse af de enkelte programmers titel, sendetidspunkt, varighed, om der er tale om lokalt indhold, samt oplysninger om der ydes driftstilskud til de enkelte programmer, dvs. 2 timers selvstændig egenproduktion per uge, eller om disse er genudsendelser.
- Programkopier af programmer udsendt i uge 7 og 8 i 2020, som Radio- og tv-nævnet yder driftstilskud til, hvor det fremgår klart,

hvilke programmer der er tale om og hvornår programmerne er blevet udsendt.

Svarfristen for indsendelse af oplysninger og materiale blev fastsat til den 17. august 2020.

Høringssvar på første høring af 7. juli 2020

Radio- og tv-nævnet modtog den 10. august 2020 høringssvar fra Foreningen SydfynTV, som oplyste, at foreningen/stationen bekræfter at sende i henhold til de gældende programvilkår i stationens tilladelse med udsendelser produceret inden for tilladelsesområdet, at stationen overholder bekendtgørelsens krav til tilladelseshaveres hjemmeside, at alle udsendelser produceres af tilladelseshavers medarbejdere og indeholder 100% lokalt indhold og at stationen ikke udsender lydsiden af radioprogrammer tilført en billedside eller udsender udsendelser, der ordret svarer til lydsiden af radioprogrammer, tilført en billedside, der har været udsendt på den kommercielle lokalradio Radio Diablo.

Foreningen oplyste desuden, at de ikke sælger deres udsendelser, men at foreningen har en aftale med Foreningen Svendborg Lokalradio og Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio om at disse kan foretage lineær optagelse i tv-studiet på eget udstyr af de udvalgte programmer *Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet*. Foreningen oplyste hertil, at de har ansat en navngiven medarbejder til produktionen af disse udsendelser (*Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet*), og at denne medarbejders aflønning afstemmes på baggrund af et advokatnotat til foreningen, hvormed tv- og radioforeningerne alle har reducerede omkostninger på en måde, der udviser ansvar med offentlige tilskudsmidler, da foreningens samarbejde med radioforeningerne har simplificeret produktionen for de respektive medier.

Foreningen oplyste endvidere produktionsstedet for stationens programmer, herunder hvorfra der udsendes, adressen og registreringsinformationer for stationens hjemmeside samt programoversigter for alle programmer udsendt i uge 7 og uge 8 2020, program- og sendeplaner og programkopier af programmer udsendt i uge 7 og uge 8.

Supplerende høring af 24. september 2020

På baggrund af høringssvaret af 10. august 2020, udbad Radio- og tv-nævnet sig den 24. september 2020 yderligere oplysninger og bemærkninger fra Foreningen SydfynTV. Foreningen skulle uddybe sit første høringssvar vedrørende den samtidige produktion af udsendelser til både tv og radio ved at bekræfte Nævnets forståelse af dette, eller

alternativt uddybe, såfremt forståelsen ikke var korrekt. Derudover skulle foreningen indsende en opgørelse over, hvilke udsendelser i de uger, der blev ført tilsyn med, der også var produceret til Foreningen Svendborg Lokalradio eller Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio og/eller andre lokale radio- og tv-stationer.

Foreningen skulle herudover indsende en opgørelse over, samt bemærkninger til, om udsendelserne *Kulturmagasinet* og *Sportsmagasinet* for hver udsendelse i hver uge, der blev ført tilsyn med, er co-produktioner eller egenproducerede førstegangsudsendelser.

Svarfristen for denne høring blev fastsat til den 1. oktober 2020.

Høringssvar på supplerende høring af 24. september 2020

Foreningen SydfynTV fremsendte den 30. september 2020 svar på supplerende høring af 24. september 2020, hvor foreningen blandt andet oplyste, at de bekræftede praksissen vedr. lineær optagelse af *Kulturmagasinet* og *Sportsmagasinet* med supplerende bemærkninger om, at den samtidige optagelse af enten Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio eller Foreningen Svendborg Lokalradio foregår i SydfynTV's studie, hvormed foreningen ikke afviste Nævnets forståelse af, at én navngiven medarbejder havde produceret, herunder tilrettelagt, gennemført, optaget, bearbejdet og redigeret, udsendelserne *Kulturmagasinet* og *Sportsmagasinet* i de uger, der blev ført tilsyn med (uge 7 og uge 8), samtidigt til Foreningen SydfynTV og enten Foreningen Svendborg Lokalradio eller Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio. Foreningen uddybede hertil, at der sker en balancerings af lønnen ved produktionen af udsendelserne, så den totale aflagte løn fra begge enheder ikke medførte dobbeltløn for samme arbejde, og at dette sikrede reducerede lønomkostninger til gavn for både Foreningen SydfynTV og den enkelte radioforening. Foreningen bemærkede her, at den samlede aflønning til den specifikke medarbejder ligeledes sikrede en ansvarlig anvendelse af tilskudsmidler med henblik på produktion af lokalt indhold.

Foreningen uddybede endvidere, at foreningens samarbejde med henholdsvis Foreningen Svendborg Lokalradio og Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio ikke var co-produktioner, men derimod gavnlige, tværmediale synergier, der sikrede fælles produktion af tv- og radioprogrammer, der levede op til kravene om lokale førstegangsudsendelser for Foreningen SydfynTV og den pågældende samarbejdende lokalradio. Foreningen bemærkede hertil, at alle programmer er produceret af tilladelsehaver selv, og at foreningen ikke anvendte co- eller entrepriseproduktioner, herunder at *Kulturmagasinet*

og *Sportsmagasinet* i uge 7 og uge 8 2020 eller i nogen andre uger, ikke er co-produktioner men egenproducerede førstegangsendelser til Sydfyn TV.

Foreningen fremsendte derudover en opgørelse over, hvornår foreningen havde udsendt udsendelser, der også var produceret til Foreningen Svendborg Lokalradio eller Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio, i de uger, der blev ført tilsyn med, hvortil foreningen bemærkede, at der ved disse udsendelser var tale om produktionstekniske samarbejder med de to førnævnte radioforeninger, der ikke involverede andre lokale radio- eller tv-stationer, og som kun vedrørte udsendelserne *Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet*.

2. supplerende høring af 5. oktober 2020

På baggrund af høringssvaret af 30. september 2020, udbad Radio- og tv-nævnet sig den 5. oktober 2020 yderligere oplysninger og bemærkninger fra Foreningen SydfynTV. Foreningen skulle opgøre omfanget af ugentlige udsendelser produceret i samarbejde med enten Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio eller Svendborg Lokalradio i form af programmerne *Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet* ved at bekræfte Nævnets forståelse af dette eller alternativt indsende en opgørelse, der dækkede perioden siden årsskiftet, hvoraf det fremgik, hvilke af stationens ugentlige programmer, der havde været produceret i samarbejde med enten Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio eller Svendborg Lokalradio.

Svarfristen for denne høring blev fastsat til den 9. oktober 2020, kl 12.

Høringssvar på 2. supplerende høring af 5. oktober 2020

Foreningen SydfynTV fremsendte den 8. oktober 2020 svar på supplerende høring af 5. oktober 2020, hvor foreningen fremsendte en opgørelse, hvoraf det fremgik, at 87 udsendelser af *Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet* af 30 minutters varighed hver (43,5 timer i alt) i perioden fra 1. januar 2020 (uge 1) til 2. oktober 2020 (uge 40) var produceret i samarbejde med enten Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio eller Foreningen Svendborg Lokalradio.

Foreningen understregede hertil igen, at samarbejdet foregår ved, at fornævnte radiostationer kan foretage lineær optagelse af tv-programmernes lydside med henblik på udsendelse i lokalradio, at samarbejdspraksissen overholder alle gældende regler om egenproduktion og at samarbejdet har medført, at foreningen har opnået en samlet lønbesparelse på 18.000 kr. i perioden (1. januar 2020 til 30. september 2020), hvor praksissen har været anvendt, da foreningens

samlede afholdte lønomkostninger er reducerede, idet foreningen betaler et mindre beløb til den pågældende medarbejder, der producerer udsendelserne, fordi de respektive radioforeninger medfinansierer lønomkostningerne.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde 26. oktober 2020 i henhold til § 42, nr. 1 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v. (radio- og fjernsynsloven) behandlet sagen og skal udtale:

Forhold vedr. co-produktion

Det fremgår af § 11, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 79 af 20. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1 (herefter "bekendtgørelsen"), at programvirksomheden skal udøves fra tilladelsesområdet. Programmerne skal være produceret af tilladelseshaver eller af borgere fra tilladelsesområdet som led i tilladelseshavers public access.

Det fremgår af § 13, stk. 1, i bekendtgørelsen, at indehavere af tilladelser til udøvelse af programvirksomhed minimum 50 uger årligt skal udsende i alt 10 timers programvirksomhed bestående af to timers egenproduceret førstegangsudsendt programvirksomhed hver uge samt genudsendelser heraf. Programproduktionens lyd kvalitet og billedopløsning m.v. skal være af en acceptabel og tidssvarende standard. Det fremgår af § 13, stk. 3, i bekendtgørelsen, at egenproduktion forstås som programmer, der opfylder § 11, stk. 1, og som ikke består af prøvebilleder, rulletekster med informationer, hjemmesider, tekst-tv, såkaldte info-kanaler og tilsvarende programvirksomhed eller udsendelse fra fast opstillede kameraer.

Derudover fremgår følgende af Radio- og tv-nævnets *vejledningen for tilladelseshavere om programvirksomhed i MUX 1* vedr. co- og entreprisproduktioner:

"Programmer skal produceres af tilladelseshaveren, og co- og entreprisproduktioner er ikke tilladt. § 11, stk. 1, giver dog mulighed for, at borgere hjemmehørende i lokalområdet kan medvirke til programproduktion gennem reglerne om public access. Det pålægger indehaveren af en programtilladelse at inddrage offentligheden, såfremt dette er et vilkår i tilladelseshaverens programtilladelse. Public access vedrører borgere og ikke foreninger m.v."

Det fremgår af foreningens hørings svar, at Foreningen SydfynTV i perioden 1. januar 2020 til 2. oktober 2020 har bragt 87 udsendelser af *Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet* af 30 minutters varighed hver (i alt 43,5 timer).

Det fremgår endvidere af Foreningen SydfynTV's hørings svar, at de 87 udsendelser er produceret i samarbejde med enten Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio eller Foreningen Svendborg Lokalradio, og at Foreningen SydfynTV og den pågældende radioforening i fælleskab har finansieret lønomkostningerne ved produktionen af disse udsendelser.

Nævnet finder på denne baggrund, at de udsendelser af *Sportsmagasinet* og *Kulturmagasinet*, som Foreningen SydfynTV har produceret i samarbejde med enten Foreningen Svendborg Lokalradio eller Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio i perioden fra 1. januar 2020 til 2. oktober 2020, er at betragte som co-produktioner mellem Foreningen SydfynTV og skiftevis en af de to radioforeninger. Disse udsendelser betragtes således ikke som egenproduktioner for Foreningen SydfynTV, jf. § 13, stk. 3, i bekendtgørelsen.

Nævnet skal hertil bemærke, at Foreningen SydfynTV har anført, at foreningens samarbejde med Foreningen Svendborg Lokalradio og Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio ikke er co-produktioner, men gavnlige, tværmediale synergier, der sikrer fælles produktion af radio- og tv-programmer, der lever op til kravene om lokale førstegangsudsendelser. Nævnet har taget disse bemærkninger til efterretning, og finder, at dette ikke kan føre til en ændret vurdering.

Det fremgår af § 35, i bekendtgørelsen, at afgivne tilsagn bortfalder, og udbetalte tilskud i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed helt eller delvist kan kræves tilbagebetalt i tilfælde, hvor tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet eller ikke gennemfører den forudsatte programvirksomhed.

Radio- og tv-nævnet finder, at der skal udstedes et tilbagebetalingskrav til Foreningen SydfynTV for perioden 1. januar 2020 til 2. oktober 2020, hvor foreningen har co-produceret udsendelser i samarbejde med Foreningen Faaborg-Midtfyn Lokalradio og Foreningen Svendborg Lokalradio. I perioden har Foreningen SydfynTV udsendt 43 timer og 30 minutter, der har været co-produceret, hvormed der udstedes et tilbagebetalingskrav på 335.123,756 kr., jf. § 35, i bekendtgørelsen.

Foreningen SydfynTV vil modtage en faktura med betalingsinstruktioner for indbetaling af beløbet. Hvis et tilbagebetalingskrav fra Radio- og tv-

nævnet ikke imødekommes, vil kravet blive sendt til inddrivelse via Gældsstyrelsen.

Forhold vedr. reklame i program den 15. februar 2020

Nævnet finder, at der i programmet *SYDFYN NU* bragt lørdag den 15. februar 2020 i uge 7 fremvises en reklame for Biltema på billedsiden af indslaget *Sydfynske Nyheder* i programmet, hvori nyhedsoplæseren på lydsiden fortæller, at Biltema overvejer at åbne en ny forretning i Svendborg samtidig med at der bladres igennem virksomhedens tilbudskatalog.

På denne baggrund finder Nævnet, at dette indhold er i strid med forbuddet mod reklame, jf. bekendtgørelsens § 10, stk. 2.

Nævnet har i forbindelse med sin vurdering ikke lagt til grund, at der skulle være oppebåret reklameindtægter i forbindelse med udsendelsen af reklamen.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet påtaler Foreningen SydfynTV's brug af co-produktioner, og dermed manglende egenproduceret førstegangsudsendt programvirksomhed, i perioden 1. januar 2020 til 2. oktober 2020, jf. § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 79 af 20. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1, samt jf. § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1236 af 21. august 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Radio- og tv-nævnet indskærper derfor, at Foreningen SydfynTV skal overholde kravet om at udsende 2 timers egenproduceret førstegangsudsendt programvirksomhed per uge, jf. § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 79 af 20. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1, samt jf. § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1236 af 21. august 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

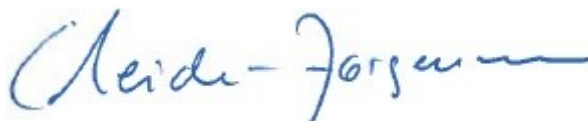
På baggrund af Foreningen SydfynTV's brug af co-produktioner, og dermed manglende egenproduceret førstegangsudsendt programvirksomhed, udsteder Radio- og tv-nævnet et tilbagebetalingskrav på **335.123,756 kr.** til Foreningen SydfynTV for perioden fra 1. januar 2020 til 2. oktober 2020, jf. § 35 i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, i bekendtgørelse nr. 79 af 20. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1, samt jf. § 40 i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, i

bekendtgørelse nr. 1236 af 21. august 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Radio- og tv-nævnet påtaler derudover, at Foreningen SydfynTV i programmet *SYDFYN NU* har fremvist en reklame for Biltema, hvilket er i strid med forbuddet mod reklame, jf. § 10, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 79 af 20. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1, samt jf. § 10, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1236 af 21. august 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Nævnet understreger, at fremtidige overtrædelser kan medføre, at Nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt, jf. § 26, i bekendtgørelse nr. 79 af 20. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1, samt jf. § 31, i bekendtgørelse nr. 1236 af 21. august 2020 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Med venlig hilsen



Caroline Heide-Jørgensen
Formand