11. april 2025

KULTUR MINISTERIET
SLOTS- OG KULTURSTYRELSEN

Ekstra Bladet

Sendt til: knud.brix@eb.dk

Radio- og tv-nævnet

Sigurd Vestergaard
Fuldmægtig

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Journal-Nr.: 25/03275-2

Afgørelse vedr. registrering af *JP/POLITIKENS HUS A/S* som udbyder af on demand audiovisuel programvirksomhed

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet sendte den 20. november 2024 et brev til Ekstra Bladet vedrørende registrering af video on demand-tjenester.

Som følge af brevet bemærker Ekstra Bladet vedrørende tjenesten Ekstra Bladet Play, at Ekstra Bladet Play kun viser videoer, der er en del af Ekstra Bladets redaktionelle indhold, f.eks. på eb.dk, i artikler og på sociale medier. Videoindholdet står for under 5 % af trafikken på ekstrabladet.dk, og Ekstra Bladet Play udgør kun ca. 1 % af visningerne på forsiden. Derfor er Play ikke en selvstændig tjeneste, men en integreret del af Ekstra Bladets nyhedsformidling.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om, at JP/POLITIKENS HUS A/S udbyder on demand audiovisuel programvirksomhed via deltjenesten Ekstra Bladet Play, og dermed skal lade sig registrere som udbyder af on demand audiovisuel programvirksomhed hos Radio- og tv-nævnet.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet sendte den 20. november 2024 et brev til Ekstra Bladet vedrørende registrering af video on demand-tjenester (herefter omtalt VOD-tjeneste). I brevet gjorde nævnet opmærksom på, at det vurderes, at Ekstra Bladet udbyder én eller flere VOD-tjenester, der umiddelbart er omfattet af registreringspligten, samt gjorde opmærksom på, at det i sidste ende er Radio- og tv-nævnet, der træffer afgørelse om, hvorvidt en tjeneste er omfattet af registreringspligten.

Den 13. december 2024 sendte Ekstra Bladet en skrivelse til sekretariatet. I denne anfører Ekstra Bladet, at Ekstra Bladet Play ikke kan kategoriseres som en VOD-tjeneste af følgende grunde:

- Undersiden fungerer som en samling af allerede offentliggjort indhold, som er organiseret efter emne og kategori.
- *Ekstra Bladet Play* indeholder udelukkende videoindhold, der er publiceret i tilknytning til Ekstra Bladets skriftlige redaktionelle indhold, herunder på forsiden af *eb.dk*, i artikler samt på sociale medier, som en integreret del af nyhedsformidlingen.
- Brugertrafikken til videoindhold på *ekstrabladet.dk* udgør under 5 % af den samlede trafik, og visninger på *Ekstra Bladet Play* svarer kun til ca. 1 % af visningerne på forsiden af *ekstrabladet.dk*. Dermed fungerer undersiden ikke som en selvstændig tjeneste uafhængig af Ekstra Bladets hovedaktivitet.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde den 1. april 2025 i henhold til § 42, nr. 2, jf. § 47, stk. 1, 2. pkt., i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed mv. med senere ændringer (radio- og fjernsynsloven), behandlet sagen og skal udtale:

Det fremgår af § 6, stk. 3, i registreringsbekendtgørelsen, at foretagender, der udbyder on demand audiovisuel programvirksomhed, jf. bekendtgørelsens § 1, nr. 6, skal lade sig registrere hos Radio- og tv-nævnet.

<u>On demand audiovisuel programvirksomhed</u>

Ifølge radio- og fjernsynslovens § 2, stk. 1, nr. 4, vedr. udbud af on demand audiovisuel programvirksomhed, er hovedformålet med en tjeneste eller en del af den, der kan adskilles fra tjenesteudbyderens hovedaktivitet, at udbyde informerende, underholdende eller oplysende billedprogrammer til almenheden via elektroniske kommunikationsnet som defineret i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

Det fremgår hertil af § 2, stk. 3, at der ved en on demand audiovisuel medietjeneste i radio- og fjernsynsloven forstås en audiovisuel medietjeneste, der udbydes af en medietjenesteudbyder med henblik på, at programmer kan modtages på et brugervalgt tidspunkt og på den enkelte brugers anmodning på grundlag af et programkatalog udvalgt af medietjenesteudbyderen.

Der stilles således krav om, at indholdet på tjenesten skal være tilgængeligt for brugeren på et selvvalgt tidspunkt på baggrund af et programkatalog.

Det fremgår endvidere af § 2, stk. 4, at der ved en medietjenesteudbyder i radio- og fjernsynsloven forstås den fysiske eller juridiske person, der har det redaktionelle ansvar for valget af audiovisuelt indhold i en

audiovisuel medietjeneste, og som bestemmer, hvordan det audiovisuelle indhold tilrettelægges.

En betingelse for, om en VOD-tjeneste er omfattet af reglerne, er derfor, at det skal være VOD-tjenesten selv, der har det redaktionelle ansvar for valg og tilrettelæggelse af indholdet.

VOD-tjenesten skal høre under dansk myndighed og som udgangspunkt være etableret i Danmark, for at reglerne finder anvendelse. Det vil sige, at tjenestens hovedkontor skal ligge i Danmark, og at de redaktionelle beslutninger træffes i Danmark. Der er ikke krav om, at de udsendte programmer skal være på dansk.

Endeligt skal VOD-tjenesten være bestemt for offentligheden og vil kunne have indvirkning på en betydelig del af offentligheden.

Ekstra Bladet gør gældende i deres høringssvar af 13. december 2024, at hovedformålet med tjenesten Ekstra Bladet Play ikke er at udbyde audiovisuelt indhold som en selvstændig ydelse. Tjenesten fungerer derimod som en samling af allerede offentliggjort videoindhold, der er systematiseret efter emne og kategori. Videoerne er udelukkende produceret og publiceret som en integreret del af Ekstra Bladets skriftlige, redaktionelle indhold, eksempelvis på forsiden af eb.dk, i artikler og på sociale medier, og udgør således et supplement til den samlede nyhedsformidling.

Det er Radio- og tv-nævnets vurdering, at hovedformålet med Ekstra Bladets tjeneste, *Ekstra Bladet Play* er at udbyde audiovisuelt indhold, idet der netop udbydes dette i form af videoer. Dertil kan det også lægges til grund, at indholdet leveres on demand, idet det er tilgængeligt for brugeren på et selvvalgt tidspunkt. Derudover er indholdet organiseret i et programkatalog.

Det er i øvrigt nævnets vurdering, at det audiovisuelle indhold udbydes med henblik på at informere, underholde eller oplyse via internettet. Hertil, at tjenestens indhold er bestemt for offentligheden og vil kunne have indvirkning på en betydelig del af offentligheden, idet der er tale om en offentlig tjeneste fra et af Danmarks største mediehuse, som alle har adgang til.

Ekstra Bladet ejes af JP/Politikens Hus A/S med CVR-nr. 26933676. JP/POLITIKENS HUS A/S har ifølge virk.dk adressen Mediebyen 3, 8000 Aarhus C. Det er på denne baggrund Radio- og tv-nævnets vurdering, at tjenesten er etableret i Danmark, idet der er tale om en dansk virksomhed, der har hovedkontor i Danmark, og det må derfor lægges til grund, at de redaktionelle beslutninger også træffes her.

For så vidt angår, om tjenesten selv har det redaktionelle ansvar for indholdet, skal det bemærkes, at der med redaktionelt ansvar menes, hvem der vælger og tilrettelægger indholdet på tjenesten, jf. § 2, stk. 4, i radio- og fjernsynsloven.

Med valg menes der, hvem der har ansvaret for valget af det audiovisuelle indhold, der er tilgængeligt på tjenesten. Det er Radio- og tv-nævnets vurdering, at det, at medietjenesteudbyderen vælger, hvilket af deres audiovisuelle indhold, der publiceres på Ekstra Bladet Play, må betragtes som medietjenesteudbyderens valg af det audiovisuelle indhold.

Med tilrettelæggelse menes der, hvem der bestemmer, hvordan det audiovisuelle indhold tilrettelægges på tjenesten. Det er Radio- og tv-nævnets vurdering, at en medietjenesteudbyders præsentation og kategorisering af programindhold, herunder også indhold fra indholdsleverandører, på egen tjeneste, må betragtes som medietjenesteudbyderens tilrettelæggelse af programindholdet i henhold til egen tjeneste.

Det er Radio- og tv-nævnets samlede vurdering, at JP/POLITIKENS HUS A/S opfylder de ovenfor nævnte betingelser og dermed udbyder on demand audiovisuel programvirksomhed via tjenesten Ekstra Bladet Play, jf. § 2, stk. 1, nr. 4, i radio- og fjernsynsloven.

Derfor finder Radio- og tv-nævnet, at JP/POLITIKENS HUS A/S skal lade sig registrere hos Radio- og tv-nævnet som udbyder af on demand audiovisuel programvirksomhed, jf. § 6, stk. 3, i registreringsbekendtgørelsen.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

Afgørelse:

Radio- og tv-nævnet finder, at JP/POLITIKENS HUS A/S udbyder on demand audiovisuel programvirksomhed, jf. § 2, stk. 1, nr. 4, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed mv. med senere ændringer (radio- og fjernsynsloven), og dermed skal lade sig registrere som udbyder af on demand audiovisuel programvirksomhed hos Radio- og tv-nævnet, jf. § 6, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1159 af 18. juni 2020 om programvirksomhed på grundlag af registrering, jf. § 47, stk. 1, 2. pkt. i radio- og fjernsynsloven.

Med venlig hilsen

Søren Sandfeld Jakobsen
Formand