

Radio Haderslev

Sendt til: post@radiohaderslev.dk

Radio- og tv-nævnet

Mikkel Bendix Nielsen
Fuldmægtig, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende tilsyn med Radio Haderslev

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet har ført tilsyn med Radio Haderslevs programvirksomhed og årsregnskab for 2019.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at indskærpe over for Radio Haderslev, at såfremt foreningen fremover lejer udstyr m.v., skal det kunne dokumenteres, at foreningen har udvist hensyn til kravet om sparsommelighed i forbindelse med anvendelsen af driftstilskuddet, herunder i forbindelse med leje af udstyr m.v.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet besluttede den 25. maj 2020 at indlede et tilsyn med Radio Haderslev. Radio- og tv-nævnet orienterede Radio Haderslev om det forestående tilsyn i en mail af den 26. maj 2020 og meddelte, at Radio Haderslev snarest ville modtage et høringsbrev vedrørende tilsynet.

Den 7. juli 2020 sendte Nævnet et høringsbrev til Radio Haderslev, hvori Nævnet udbad sig følgende oplysninger og materiale:

Oplysninger

- Bekræftelse på, at der sendes i henhold til programvilkårene i stationens tilladelse
- Bekræftelse på, at stationen har produceret samtlige udsendelser udsendt på stationen – eller oplysning om, hvem der har produceret udsendelserne med angivelse af udsendelsernes titel.
- Oplysning om, hvorvidt stationen samarbejder med øvrige stationer samt en beskrivelse af samarbejdet, herunder oplysning om, hvorvidt udsendelser udsendt på stationen tillige er blevet udsendt på andre stationer – og i så fald oplysning om, hvilke stationer disse er blevet udsendt på, udsendelsernes titel og sendetidspunkt.
- Oplysning om, hvorfra Radio Haderslev producerer og sender programmer.
- Oplysning om adressen for stationens hjemmeside.

Materiale

- Programoversigter for alle programmer udsendt i uge 3, uge 4, uge 5 og uge 6 i 2020 med klar angivelse af de enkelte

programmets titel, sendetidspunkt, varighed, om der er tale om lokalt indhold, samt oplysninger om der ydes driftstilskud til de enkelte programmer, dvs. op til 15 timers selvstændig egenproduktion per uge, eller om disse er genudsendelser.

- Programkopier af programmer udsendt i uge 3 i 2020, som Radio- og tv-nævnet yder driftstilskud til (max 15 timers programvirksomhed per uge).
- Årsregnskab for 2018 og 2019.

Fristen for indsendelse af ovenstående var den 17. august 2020. Radio Haderslev indsendte den 17. august 2020 høringssvar. Foreningen oplyser i høringssvaret bl.a., at de ikke samarbejder med andre radiostationer, og at de producerer programmerne på adressen Folevej 5, 6510 Gram. Radio Haderslev indsendte også de efterspurgte programkopier samt årsregnskab for 2019.

Radio- og tv-nævnet har ved gennemgang af Radio Haderslevs indsendte årsregnskab for 2019 kunnet konstatere, at der fremgik en udgiftspost med titlen: "Leje udstyr" på 51.250 kr. Radio- og tv-nævnet kunne endvidere konstatere, at foreningens eneste indtægt var driftstilskuddet på 130.522 kr.

I forlængelse heraf sendte Nævnet den 24. september 2020 en høring til Radio Haderslev og anmodede bl.a. om følgende i relation til det indsendte årsregnskab:

- Fremsendelse af bilag, som vedrører udgiftsposten "Leje udstyr"
- En begrundelse af hvordan det, at Radio Haderslev lejer udstyr fremfor at købe det, er mere økonomisk rentabelt ift. foreningens anvendelse af driftstilskuddet.
- Fremsendelse af årsregnskabet for 2019 med underskrift fra foreningens bestyrelse.
- Oplysninger om, hvorfor de indsendte årsregnskaber ikke er påtegnet af en revisor, når det fremgår af foreningens vedtægter, at årsregnskaberne bliver revideret.

Fristen for indsendelse af ovenstående var den 1. oktober 2020. Radio Haderslev indsendte den 1. oktober 2020 de efterspurgte oplysninger.

Bilagene bestod af én faktura om måneden i 12 måneder. Den samlede sum af fakturaerne udgjorde 54.900 kr. (ekskl. moms). Radio Haderslev begrundede endvidere foreningens leje af udstyr frem for køb med, at foreningens medlemmer ikke har "forstand på køb af radio udstyr", samt at foreningen var blevet "rådet til at leje i stedet for at købe, da udviklingen går så stærkt". Herudover indsendte Radio Haderslev et årsregnskab, der indeholdt revisorpåtegning, ledelsesberetning og bestyrelsens underskrift.

Det fremgik af de indsendte bilag, at Radio Haderslev lejede udstyr af virksomheden ProBroadcast ApS. Det fremgår i den forbindelse af CVR-registreret, at de reelle ejere af ProBroadcast ApS er Ole Klinkby Hansen og Søren Klinkby Hansen.

Nævnet sendte en mail til Radio Haderslev den 5. oktober 2020 og anmodede bl.a. om følgende:

- Fremsendelse af opgørelse over hvad den faktiske/anslåede lejepris er pr. måned fordelt ud på det enkelte type udstyr, som foreningen lejer af ProBroadcast ApS
- Opgørelse ud fra det enkelte type udstyr, hvad den faktiske/anslåede købspris vil være, såfremt foreningen skulle købe udstyret fremfor at leje det af ProBroadcast ApS
- Foreningens bemærkninger til uoverensstemmelsen mellem den samlede sum af de indsendte fakturaer og udgiftsposten som anført i det indsendte årsregnskab.
- Foreningens bemærkninger til personsammenfaldet mellem foreningens bestyrelsesformand og én af to reelle ejere af virksomheden ProBroadcast ApS.

Fristen for indsendelse af ovenstående var den 9. oktober 2020. Radio Haderslev indsendte den 8. oktober 2020 de efterspurgte oplysninger.

Den indsendte opgørelse bestod af en nærmere udspecificering af det pågældende udstyr samt links til hjemmesider, hvor det er muligt at købe udstyret. I relation til uoverensstemmelsen mellem den samlede sum af de indsendte fakturaer og udgiftsposten, som anført i det indsendte årsregnskab, bemærkede Radio Haderslev, at en af de indsendte fakturaer var henført under udgiftsposten "Småanskaffelser".

Radio Haderslev bemærkede i henhold til personsammenfaldet mellem foreningens bestyrelsesformand og én af to reelle ejere af virksomheden ProBroadcast ApS, at foreningen er taknemmelige for den viden de får tilført i kraft af Søren Klinkby Hansens rolle i ProBroadcast ApS. Radio Haderslev bemærker herudover, at der i henhold til lejen er tale om "meget billige priser".

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sine møder den 26. oktober og 17. november 2020 i henhold til § 42, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af den 4. september 2020 (radio- og fjernsynsloven), behandlet sagen og skal udtale:

Indledningsvist skal Radio- og tv-nævnet bemærke, at Nævnet ikke ved gennemlysningen af de indsendte programkopier eller programoversigter har konstateret forhold, der er i strid med stationens programtilladelse.

Radio- og tv-nævnet har derudover gennemgået Radio Haderslevs indsendte årsregnskab for 2019 samt de supplerende oplysninger i relation til årsregnskabet.

Det fremgår i den forbindelse af § 8, stk. 1, i lov nr. 1531 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet (driftstilskudsloven), at den offentlige hovedtilskudsyder skal føre tilsyn med, om tilskudsmodtageren forvalter driftstilskuddet i overensstemmelse med det formål, tilskuddet er bevilget til, og i overensstemmelse med denne lov og anden lovgivning, regler fastsat i medfør af denne lov eller anden lovgivning, indgåede aftaler og øvrige betingelser for driftstilskuddet.

Af bemærkningerne til § 8, stk. 1 i driftstilskudsloven fremgår det, at konsekvensen af den forslåede bestemmelse er, at tilskudsmodtageren er pligtig til i sin forvaltning af driftstilskuddet at udnytte det til det formål, som det er tilskudsyderens hensigt at støtte. Således skal anvendelsen af driftstilskuddet være i overensstemmelse med både tilskudsmodtagers formål og den lovgivning, som driftstilskuddet ydes i henhold til. Herunder hører også, at forvaltningen af driftstilskuddet skal ske under udvisning af sparsommelighed, der sikrer den bedst mulige udnyttelse af driftstilskuddet.

Det følger endvidere af § 29, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1460 af 2. december 2016 om ikkekommerciel lokalradiovirksomhed (lokalradiobekendtgørelsen), at driftstilskuddet har til formål at bidrage til finansieringen af stationens driftsudgifter, herunder til sendeudgifter og programproduktion.

I forlængelse heraf følger det af § 29, stk. 4 i lokalradiobekendtgørelsen, at driftstilskuddet kan anvendes til køb af udstyr, der er nødvendigt for stationens produktion af programmer. Købesummen må ikke overskride markedsprisen. Udstyr kan afskrives over forventede leveår eller udgiftsføres fuldt ud i anskaffelsesåret. Udstyr, der er købt for driftstilskuddet, er stationens eje og skal købes i stationens navn.

Det følger af Nævnets praksis, at lokalradiobekendtgørelsens § 29, stk. 4 ikke udgør en begrænsning i forhold til Radio Haderslevs muligheder for at leje udstyr. Leje af udstyr skal dog ske med henvisning til § 29, stk. 4, hvormed købesummen ikke må overskride markedsprisen.

Det fremgår ydermere af Radio- og tv-nævnets vejledning til ikkekommerciel lokalradio, at det udbetalte driftstilskud ikke må bruges på en måde, der giver foreningens medlemmer eller medarbejdere en ubegrundet økonomisk fordel. Radio- og tv-nævnet vurderer, at købsaftaler m.v. der klart overstiger markedsprisen for et lignende produkt, tjenesteydelse etc., og som fx falder ud til fordel for et medlem

eller en medarbejder hos foreningen, ikke vil være en tilladt anvendelse af driftstilskuddet.

Radio- og tv-nævnet finder på baggrund af de indsendte oplysninger vedrørende årsregnskabet for 2019, herunder opgørelsen over det enkelte type udstyr i relation til den faktiske/anslåede købspris, at Radio Haderslev i tilstrækkelig grad har sandsynliggjort, at det enkelte udstyr, som indgår i lejeaftalen, ikke overskrider markedsprisen for udstyret i henhold til § 29, stk. 4 i lokalradiobekendtgørelsen, når der tages udgangspunkt i det udstyr, der henvises til i høringssvaret.

Radio- og tv-nævnet skal dog bemærke, at Nævnet finder, at Radio Haderslev ikke i tilstrækkelig grad har sandsynliggjort, at foreningen i det omfang det kan forventes, har foretaget nødvendige overvejelser i forhold til at sikre den bedst mulige udnyttelse af driftstilskuddet.

Radio- og tv-nævnet henviser i den forbindelse til, at Radio Haderslev begrundet foreningens leje af udstyr frem for køb med, at foreningens medlemmer ikke har "forstand på køb af radio udstyr", samt at foreningen var blevet "rådet til at leje i stedet for at købe, da udviklingen går så stærkt".

I tillæg hertil skal det bemærkes, at et bestyrelsesmedlem af foreningen også er medejer af den virksomhed, som udlejer udstyret til foreningen. Det må derfor antages, at vedkommende har et indgående markedskendskab ift. det udstyr, som er relevant og nødvendigt for driften af stationen.

Det forhold, at et enkeltstående medlem af bestyrelsen kan antages at have et indgående kendskab til markedet, mens de resterende medlemmer af foreningen, med henvisning til Radio Haderslevs hørings svar, ikke har, bevirker, at foreningen i særlig grad bør kunne dokumentere, at de har afsøgt mulighederne for alternative løsninger ift. udstyret, herunder om der ville kunne findes billigere udstyr, der vil kunne opfylde stationens behov, som stationen enten kan købe eller leje.

Radio- og tv-nævnet finder derfor, at foreningen er forpligtet til i sin forvaltning af tilskuds midler at kunne dokumentere, at foreningen har iagttaget hensynet til sparsommelighed ved at have undersøgt alternative muligheder for leje eller køb af udstyr m.v.

Dertil kommer, at det ikke tydeligt fremgår af det indsendte materiale, hvilket udstyr der indgår i foreningens lejeaftale med ProBroadcast ApS, herunder navnet eller typen af det specifikke lejede udstyr og til hvilken pris foreningen lejer det specifikke udstyr.

Nævnet finder i den forbindelse, at det ikke er tilstrækkeligt, at foreningen ved forespørgsel kan redegøre for hvilket udstyr, der indgår

i lejeaftalen og til hvilken pris. Det skal således tydeligt fremgå af det samlede bilagsmateriale til de relevante udgiftsposter i foreningens årsregnskab, hvilket udstyr foreningen konkret lejer og til hvilken pris i henhold til ovenstående.

Radio- og tv-nævnet finder derfor samlet set, at Radio Haderslev ikke i tilstrækkelig grad har sandsynliggjort, at foreningen i henhold til driftstilskudsloven har udvist den fornødne sparsommelighed, der skulle sikre den bedst mulige udnyttelse af driftstilskuddet i 2019.

På baggrund af ovenstående indskærper Radio- og tv-nævnet over for Radio Haderslev, at såfremt foreningen fremover lejer udstyr m.v., skal følgende kunne dokumenteres med henblik på at kunne påvise, at foreningen udviser sparsommelighed i forvaltningen af driftstilskuddet:

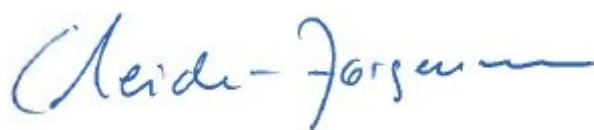
- 1) Foreningen skal kunne dokumentere, hvilket udstyr foreningen lejer, herunder angivelse af navnet eller typen af det specifikke lejede udstyr.
- 2) Foreningen skal kunne dokumentere, hvad prisen er for leje af det enkelte stykke udstyr angivet med lejeprisen pr. dag.
- 3) Foreningen skal fremover kunne dokumentere, at foreningen har foretaget relevante økonomiske overvejelser, herunder kunne dokumentere, at foreningen har afsøgt markedet for alternative modeller end den nuværende med henblik på køb eller leje af udstyr for at sikre den bedst mulige udnyttelse af driftstilskuddet. Dokumentation kan fx være i form af korrespondance med andre tilbudsgivere end ProBroadcast ApS.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet indskærper over for Radio Haderslev, at såfremt foreningen fremover lejer udstyr m.v., skal det kunne dokumenteres, at foreningen i tilstrækkelig grad har udvist hensyn til kravet om sparsommelighed i forbindelse med forvaltningen af driftstilskuddet, herunder i forbindelse med leje af udstyr m.v.

Med venlig hilsen



Caroline Heide-Jørgensen
Formand