

7. oktober 2019



Radio 4  
Banegaardspladsen 11  
8000 Århus

Att.: administrerende direktør Anne-Marie Dohm

#### Radio- og tv-nævnet

Søren F. Jensen  
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk  
www.slks.dk

CVR 34072191

### **Anmodning om ændringer i tilladelsen til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal**

#### **Sammendrag**

Radio4 har i mail af den 19. september 2019 samt i mail af den 23. september 2019 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation fra punkt 88 i stationens programtilladelse til FM4, udstedt den 4. juli 2019.

*Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om, at godkende Radio4's anmodning.*

*Nævnet bemærker, at godkendelsen er under forudsætning af, at Radio4 indgår samarbejde med en anden aktør alternativt flere aktører, som på tilsvarende vis vil kunne dække aktuelle begivenheder i udlandet fra de givne områder.*

#### **Sagens oplysninger**

Tilladelseshaver Radio4, der pr. 1. november 2019 skal udøve programvirksomhed i form af distribution af radiokanalen via den fjerde jordbaserede FM-radiokanal og via DAB-sendenettet, har henholdsvis den 19. september 2019 og den 23. september 2019 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation for sendetilladelsens punkt 88.

Af punktet fremgår følgende:

*At kanalen vil anvende Morgenavisen Jyllands-Postens (JP) korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washington/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo.*

Radio4 oplyser, at JP har stillet som krav, at programindhold, som er udviklet i samarbejde med radioen, eller som er produceret af JP for radioen, ikke gøres tilgængeligt på navngivne medie- og podcast-sites, men gerne på eksempelvis itunes mv.

Radio4 finder, at det vil være problematisk for stationen at skulle udelukke indslag i en aktualitetsflade eller hele programmer fra konkrete danske tjenester, når indholdet eksisterer på andre tjenester. Det er tillige stationens opfattelse, at en sådan begrænsning i tilrådighedsstillelsen vil være i modstrid med stationens forpligtelse til løbende at afsøge nye distributionskanaler med henblik på at opnå maksimal udbredelse af public service-indholdet.

Radio4 ønsker derfor at få mulighed for at indgå samarbejdsaftaler herom til anden side, og det er stationens vurdering, at en ændring af denne karakter ikke vil have konsekvenser for selve indholdet i radioprogrammerne eller i sendefloden.

Radio4 bemærker, at såfremt Radio- og tv-nævnet giver dispensation fra sendetilladelsens krav om samarbejdet med JP, vil stationen afdække muligheden for at lave en samarbejdsaftale med et andet landsdækkende medie om anvendelse af dets korrespondenter. Alternativt ønsker Radio4 selv at indgå aftaler direkte med freelance-korrespondenter centrale steder i verden med henblik på at kunne dække udland med tilsvarende kompetencer, således at stationen fortsat efterlever sendetilladelsens krav om udlandsdækning. Radio4 bemærker tillige, at såfremt Radio4 vælger den sidste løsning, vil stationen desuden afdække muligheden for, om eksempelvis Ritzau ønsker at indgå i en sådan løsning om overvågning af relevant udlandsindhold.

Afslutningsvis bemærker Radio4, at stationen ønsker at afsøge en løsning, som ikke har negative konsekvenser for brugerne/lytterne af Radio4.

#### **Radio- og nævnets bemærkninger:**

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen og skal herefter udtale:

#### EU-retten

Eftersom Radio- og tv-nævnets tilladelse til Radio4 er udstedt på baggrund af et udbud, er det en forudsætning for Nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

- 1) Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
- 2) Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet
- 3) Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
- 4) Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelseshaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio4 vedrører muligheden for at indgå en samarbejdsaftale med et andet landsdækkende medie om anvendelse af dets korrespondenter – alternativt indgå samarbejde direkte med freelance-korrespondenter centrale steder i verden - med henblik på at kunne dække udland med tilsvarende kompetencer i stedet for aftalen med Morgenavisen Jyllandsposten (JP). Årsagen hertil er, at JP har stillet krav om, at programindhold, som er udviklet i samarbejde med stationen eller som er produceret af JP for stationen, ikke gøres tilgængeligt på navngivne medie- og podcast-sites men gerne eksempelvis på itunes mv. Radio4 vil således fortsat sikre, at stationen efterlever sendetilladelsens krav om udlandsdækning.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring oprindeligt havde været indeholdt i udbudsmaterialet, ligesom nævnet heller ikke finder, at ændringen medfører en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det af mail af den 3. oktober 2019, at ændringen ikke vil medføre ressourcemæssige besparelser for stationen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio4.

Samlet set er det på det foreliggende grundlag således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

### Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1 i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om ansøgning efter stk. 1, kan imødekommes lægger vægt på:

- 1) om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt
- 2) om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende
- 3) om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende
- 4) om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio4 søger om ændring af det givne tilsagn om, at stationen vil anvende Morgenavisen Jyllands-Postens (JP) korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washinton/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo. Der er således tale om ansøgning om ændring af en konkret opfyldelsesmåde, som fremgår af ansøgningen, hvorfor § 34 umiddelbart finder anvendelse ved bedømmelse af ansøgningen.

Det konkrete ansøgningsspunkt

Radio4 har anmodet om, at følgende del af tilladelsens punkt 88, ændres fra det nuværende tilsagn:

*At kanalen vil anvende Morgenavisen Jyllands-Postens (JP) korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washington/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo*

Til

*At kanalen vil anvende korrespondenter til at rapportere på aktuelle begivenheder i udlandet herunder anvendelse af korrespondenter, som er placeret i henholdsvis København, Paris, Kairo, Bruxelles/EU, London, Berlin, Washington/San Francisco, Singapore/Bangkok og Tokyo*

Hertil har Radio4 oplyst, at stationen forventer at vil indgå en samarbejdsaftale med et andet landsdækkende medie om anvendelse af dets korrespondenter. Alternativt vil Radio4 selv at indgå aftaler direkte med freelance korrespondenter centrale steder i verden med henblik på at kunne dække udland med tilsvarende kompetencer, således at stationen fortsat efterlever sendetilladelsens krav om udlandsdækning. Radio4 bemærker tillige, at såfremt Radio4 vælger den sidste løsning, vil stationen desuden afdække muligheden for, om eksempelvis Ritzau ønsker at indgå i en sådan løsning om overvågning af relevant udlandsindhold.

I følge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal nævnet bl.a. lægge vægt på, at formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

Med henvisning hertil finder Radio- og tv- nævnet, at Nævnet kan godkende ændringen således, at opfyldelsen af den del af tilsagnet ændres til, at Radio4 kan indgå en samarbejdsaftale med et andet landsdækkende medie om anvendelse af dets korrespondenter, eller at stationen indgå aftaler direkte med freelance korrespondenter centrale steder i verden med henblik på at kunne dække udland med tilsvarende kompetencer.

Det er en forudsætning for imødekommelsen af anmodningen, at Radio4 indgår samarbejde med en anden aktør alternativt flere aktører, som på

tilsvarende vis vil kunne dække aktuelle begivenheder i udlandet fra de givne områder.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at Radio4 har anført, at indgåelse af en anden samarbejdsaftale ikke ressourcemæssigt vil betyde besparelser for stationen. Radio- og tv-nævnet bemærker tillige, at ændringen ikke forventes at have negative konsekvenser for brugerne/lytterne af Radio4.

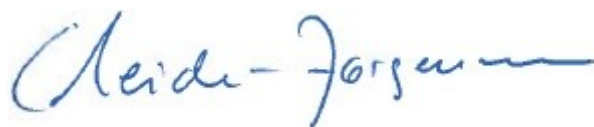
På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

**AFGØRELSE:**

Radio- og tv-nævnet godkender Radio4's anmodning om ændring, således at Radio4 kan indgå en samarbejdsaftale med et andet landsdækkende medie om anvendelse af dets korrespondenter – eller alternativt at stationen kan indgå aftaler direkte med freelance-korrespondenter centrale steder i verden med henblik på at kunne dække udland med tilsvarende kompetencer.

Nævnet bemærker, at godkendelse er under forudsætning af, at Radio4 indgår samarbejde med en anden aktør alternativt flere aktører, som på tilsvarende vis vil kunne dække aktuelle begivenheder i udlandet fra de givne områder, som nævnt under punkt 88 i tilladelsen.

Med venlig hilsen



Caroline Heide-Jørgensen  
Formand