

Ø-tv Bornholm

Sendt til: otvbornholm@gmail.com

Radio- og tv-nævnet

Laura Mølhavn Nielsen
Fuldmægtig

Maria Ulderup
Studentermødjhælper

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende stikprøvetilsyn med Ø-tv Bornholm

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet har modtaget henvendelse fra et tidligere bestyrelsesmedlem vedrørende en række forhold for foreningen Ø-tv Bornholm. På den baggrund har Radio- og tv-nævnet åbnet tilsyn med henblik på at få foreningen til at redegøre for disse forhold. Ved tilsynet har foreningen oplyst at der i en længere periode ikke er opfyldt krav for mængden nyproduceret egenproduktion med lokalt indhold. Der har desuden været udøvet hærværk der har gjort at foreningen ikke opfylder kravet om opbevaring af programvirksomhed.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om, at påtale Ø-tv Bornholms manglende overholdelse af kravet om egenproduceret, førstegangsendsendt lokalt indhold og udstede et tilbagebetalingskrav på 547.400 kr. Radio- og tv-nævnet indskærper også overfor Ø-tv Bornholm, at de har pligt til at oplyse nævnet om evt. ændringer i udnyttelse af programtilladelse, herunder også pligten til at informere om, såfremt foreningen har problemer med at fremskaffe det materiale, som nævnet kan forlange udleveret ved tilsyn.

Sagens oplysninger

Baggrund for udførelse af tilsyn:

Den 18. december 2023 modtog sekretariatet en opringning fra et forhenværende medlem af Ø-tv Bornholms bestyrelse (Eddy Ahlgreen). Det tidligere medlem henvendte sig for at høre om, hvorvidt han som tidligere medlem kunne hæfte personligt for et eventuelt tilbagebetalingskrav af driftstilskuddet for underlevering af programvirksomhed. Medlemmet oplyste samtidig, at han havde opdaget, at Ø-tv Bornholm ikke leverede halvdelen af deres forpligtelser i programtilladelsen, og at han for et par måneder siden forlod foreningens bestyrelse.

Den 20. december 2023 modtog sekretariatet en opringning fra Ø-tv Bornholms bestyrelsesformand og kontaktperson (Louise Ekholdt). Hun

oplyste, at såfremt sekretariatet modtog henvendelser fra det fhv. bestyrelsesmedlem skulle dette betragtes som chikane, hvilket hun oplyste, at hun selv var blevet udsat for af selvsamme fhv. kollega. Bestyrelsesformanden redegjorde i samme opkald for, at det fhv. bestyrelsesmedlem havde smadret foreningens harddisk i forbindelse med hans bestyrelsesfratrædelse d. 31. oktober 2023.

Den 9. januar 2024 modtog sekretariatet en henvendelse pr. mail fra det fhv. medlem af Ø-tv Bornholms bestyrelse, hvori han redegjorde for de forhold der motiverede hans klage såvel som hans beslutning om at forlade foreningen. Overordnet redegjorde det fhv. medlem for et forløb, hvor engagementet var faldet løbende i løbet af foreningens tilladelsesperiode, og at han selv i forbindelse med indsættelsen af en ny bestyrelse blev frataget adgang til administrative dokumenter og mødemateriale. Samtidig oplyste det fhv. medlem, at han i sin tid som bestyrelsesmedlem ikke har set nogen dokumenter, konti eller bilag, der omhandler foreningens økonomiske drift. Han oplyste selv at have anmodet herom flere gange. Ydermere listede det tidligere bestyrelsesmedlem ni punkter, han vurderede kunne have relevans for Radio- og Tv-nævnets tilsynsforpligtelse. Disse forhold ligger til grund for udførelsen af tilsyn med Ø-tv Bornholm.

På baggrund af henvendelsens oplysninger om, at bestyrelsesmedlemmet ikke har haft adgang til foreningens økonomiske dokumenter, gennemgik sekretariatet Ø-tv Bornholms årsregnskab for 2022. Her fandt sekretariatet, at det fhv. bestyrelsesmedlem havde underskrevet årsrapporten for 2022 d. 29. juni 2023. Ydermere fremgik det af regnskabet, at foreningen betalte ca. 13.600 kr. i lokaleleje om måneden i 2022. Slutteligt bemærkede sekretariatet at der i revisionsprotokollatets pkt. 1.3 fremgik følgende:

”På grund af foreningens størrelse, herunder antallet af ansatte der er beskæftiget med administrative opgaver, kan der ikke etableres en reel funktionsadskillelse mellem disponerende, registrerende og kontrollerende funktioner i foreningens administration. Endvidere er der ikke etableret detaljerede forretningsgange og interne kontroller, der forebygger og opdager fejl i regnskabet.

Disse forhold forøger risikoen for fejl som følge af tilsigtede eller utilsigtede handlinger eller mangler.

I denne sammenhæng fremhæver vi specielt, at funktionerne som bogholder og kasserer udføres af den samme person, og at bogholder tillige er udstyret med fuldmagt til dispositionsret til virksomhedens pengekonti. Denne funktionssammensætning anses for at være en væsentlig svaghed i virksomhedens interne kontrol.”

Disse forhold i hhv. henvendelse og i oplysningerne fra årsregnskaber 2022 ligger til grund for udførelsen af tilsyn med Ø-tv Bornholm. Tre punkter har relevans for Radio- og tv-nævnets vurdering og er her opsummeret på baggrund af de tre høringer af foreningen:

Bestyrelsessammensætning og drift

Radio- og tv-nævnets sekretariat har udbedt sig redegørelse for Ø-tv Bornholms bestyrelsessammensætning, herunder hvilken funktionsdeling og hvilke foranstaltninger for interne kontroller, der er i bestyrelsen jf. pkt. 1.3 i

revisionsprotokollatet for regnskabsåret 2022. Derudover har sekretariatet bedt foreningen redegøre for hvorledes foreningen har givet bestyrelsens medlemmer adgang til dokumenter om foreningens drift, regnskaber mv., idet et forhenværende bestyrelsesmedlem oplyser, at han ikke havde adgang til dokumenter om foreningens drift. Eddy Ahlgreen står dog som underskriver af årsregnskabet for 2022, der er underskrevet af samtlige af de daværende bestyrelsesmedlemmer den 29. juni 2023.

I sine høringssvar redegjorde foreningen for en ny bestyrelsessammensætning samt vedtagelse af nye vedtægter. Ø-tv Bornholm oplyste at bestyrelsen nu har fire medlemmer, hvortil formandsposten er blevet adskilt fra posten som kasserer, hvilket var et en væsentlig del af kritikken fremført i pkt. 1.3 i revisorprotokollatet.

Ydermere stillede foreningen sig uforstående over for oplysningen om den manglende adgang til virksomhedsoplysninger som eks. årsregnskab, da det fhv. bestyrelsesmedlem har underskrevet årsregnskabet for 2022. Dog bemærkede Ø-tv Bornholm også, at den tidligere kasserer muligvis ikke har inddraget bestyrelsesmedlemmerne i foreningens drift, hvilket det oplyses, at der er blevet rettet op på ved besikkelse af den nye bestyrelse i foråret 2023.

Programvirksomhed

Hvad angik Ø-tv Bornholms programvirksomhed har sekretariatet bedt om redegørelse for, hvorvidt stationen sender i henhold til programvilkårene i foreningens tilladelse. Herunder hvorledes stationens programvirksomhed i 2023 opfylder kravet om at sende i alt minimum 10 timers indhold hvoraf to timer er førstegangsudsendt egenproduceret indhold, jf. § 13 i bekendtgørelse nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Den 6. marts 2024 modtog sekretariatet høringssvar fra Ø-tv Bornholm, som bekræftede, at stationen sender i henhold til programvilkårene, at Ø-tv Bornholm selv har produceret samtlige af deres udsendelser, at alle programmer var optaget i tilladelsesområdet.

Ved redegørelse for opfyldelsen af stationens vilkår om to timers førstegangsendt egenproduceret indhold oplyste Ø-tv Bornholm, at der fra efteråret 2023 har været en nedsat nyproduktion grundet sygdom. Derudover oplyste Ø-tv Bornholm havde tekniske problemer med deres server, hvorfor denne krævede en erstatning der yderligere udskød genoptagelsen af den forpligtede produktion. Pr. 6. marts 2024 estimerede foreningen at driften ville leve op til vilkårene igen inden for 2-3 uger.

På baggrund af disse oplysninger bad sekretariatet om en redegørelse for den præcise periode hvori Ø-tv Bornholm ikke har levet op til programvilkårene i tilladelsen, præciseret som redegørelse for af foreningens afvigelse fra kravet om at sende minimum to timers førstegangsendt egenproduceret indhold jf. § 13 i bekendtgørelse nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1.

Foreningen oplyste en estimeret reduktion i produktionen i tidsperioden 15. juli 2023 – 23. marts 2024 svarende til 25-30 timers manglende produktion. Disse beregninger kunne sekretariatet ikke få til at passe med perioden for underproduktion, hvorfor sekretariatet udbad sig yderligere redegørelse for denne udregning.

Den 12. maj 2024 modtog sekretariatet hørings svar fra Ø-tv Bornholm, hvor foreningen anviste deres beregninger bag estimatet for den reducerede produktion, hvori foreningen regnede baseret på en periode af 36 uger, hvilket herefter anvendes som den estimerede periode for underproduktion.

Opbevaring af programkopier

Sekretariatet udbad sig også materiale om foreningens programvirksomhed i form af programoversigter for alle programmer udsendt i uge 44 og 45 2023 samt uge 9 og uge 10 2024 med klar angivelse af de enkelte programmets titel, sendetidspunkt, varighed, om der er tale om lokalt indhold, samt oplysninger om der ydes driftstilskud til de enkelte programmer, dvs. 2 timers selvstændig egenproduktion per uge, eller om disse er genudsendelser. Derudover ville sekretariatet modtage programkopier af programmer udsendt i uge 9 og uge 10 2024, som Radio- og tv-nævnet ydede driftstilskud til. Det skulle af disse fremgå klart, hvilke programmer der var tale om, og hvornår programmerne var blevet udsendt.

Den 26. marts 2024 modtog sekretariatet hørings svar fra Ø-tv Bornholm, hvori foreningen indledningsvist redegjorde for at det fhv. bestyrelsesmedlem havde ydet hærværk og derved ødelagt foreningens computer, hvorfor foreningen ikke havde mulighed for at udlevere

programkopier fra 2023. Dette blev også lagt til grund for, hvorfor foreningen kun kunne estimere afvigelsen fra programvilkåret om at sende minimum to timers førstegangssendt egenproduceret indhold. Ø-tv Bornholm redegjorde yderligere for, at foreningen ikke kunne fremvise programoversigt for ugerne 44 og 45 i 2023 grundet den ødelagte computer. Foreningen havde vedlagt en afspilningsliste for uge 9 og 10 2024, hvor tidspunkt samt angivelse af anvendelse af driftstilskud fremgik.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet skal indledningsvist bemærke, at Ø-tv Bornholm har indleveret rettidige høringssvar og at Ø-tv Bornholm pr. 15. marts 2024 igen efterlever kravene til programvirksomhed.

Bestyrelsessammensætning og drift

Indledningsvist udbad Radio- og tv-nævnet sig en redegørelse for bestyrelsessammensætning på baggrund af den kritik, der rejses i revisors protokollat i årsregnskabet for 2022. Hertil skal det bemærkes, at Radio- og tv-nævnet vurderer redegørelsen for den nye bestyrelsessammensætning som tilfredsstillende, idet funktionerne som foreningens formand og kasserer nu er adskilt. Derudover bemærker Radio- og tv-nævnet at det fhv. bestyrelsesmedlem har godkendt foreningens regnskab for 2022 til trods for anklagerne om nægtet adgang til oplysninger om foreningens drift. Hertil lægger Radio- og tv-nævnet til grund at der redegøres for en mere transparent økonomisk styring af foreningen nu.

Programvirksomhed og opbevaring af programmer

Radio- og tv-nævnet vurderer, at Ø-tv Bornholm i en periode på estimeret 36 uger ikke har levet op til sin forpligtelse om at sende to timers egenproduceret førstegangssendt indhold fra lokalområdet. Ydermere bemærkes det, at foreningen har haft tekniske problemer ift. opbevaring af programmer jf. § 30 i ikkekommerciel tv-bekendtgørelsen, der har medført, at foreningen ikke kan udlevere det af nævnet forlangte materiale, hvilket ellers er foreningen påkrævet jf. opbevaringspligten i § 30, stk. 3 i ikkekommercielt tv-bekendtgørelsen. Det har derfor ikke været muligt for Radio- og tv-nævnet at gennemgå Ø-tv Bornholms programvirksomhed for de 36 uger.

Hvad angår disse to forhold om programmerne vurderer Radio- og tv-nævnet det kritisabelt, at foreningen ikke har oplyst om hhv. den reducerede programproduktion såvel som de tekniske udfordringer, foreningen har haft i løbet af andet halvår af 2023. Ifølge bekendtgørelse § 10, stk. 3 nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX1 (herefter ikkekommercielt tv-bekendtgørelsen) skal ændringer af

programvirksomheden forinden godkendes af Radio- og tv-nævnet, hvorfor det kunne forventes at foreningen havde meddelt disse ændringer i deres udnyttelse af tilladelse til ikkekommercielt tv.

Radio- og tv-nævnet præciserer hertil, at programtilladelsen bestemmer, at kravet om de minimum to timers egenproduceret førstegangsudsendt lokalt indhold ikke kan indhentes eller puljes, efter en periode hvor foreningen ikke har levet op til vilkår i programtilladelsen. Dette fremgår også af § 13 i ikkekommercielt tv-bekendtgørelsen, hvori det bestemmes at tilladelsesindehaver skal sende 10 timer ugentligt i minimum 50 uger om året, herunder to timers førstegangsudsendt egenproduceret indhold om lokale forhold.

På baggrund af ovenstående bemærkninger vurderer Radio- og tv-nævnet, at Ø-tv Bornholm i perioden 15. juli 2023 – 15. marts 2024 ikke har levet op til vilkårene i sin programtilladelse.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

Afgørelse:

Radio- og tv-nævnet finder, at Ø-tv Bornholm ikke har levet op til sine vilkår for programproduktion bestemt i § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1. Radio- og tv-nævnet har derfor truffet afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav på 547.400 kr. i henhold til § 92 a, stk. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Derudover træffer Radio- og tv-nævnet afgørelse om at påtale Ø-tv Bornholms pligt til at oplyse nævnet om evt. ændringer i udnyttelse af tilladelse jf. § 10, stk. 3 i bekendtgørelse nr. 1517 om ikkekommercielt tv i MUX 1 herunder også pligten til at informere om, såfremt foreningen har problemer med at fremskaffe det materiale som nævnet kan forlange udleveret ved tilsyn jf. § 30.

Radio- og tv-nævnet skal yderligere gøre Ø-tv Bornholm opmærksom på § 41, i bekendtgørelse nr. 1517 af 29. juni 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1, hvor det bestemmes, at overtrædelse af tilskudsreglerne kan i henhold til § 50, stk. 1, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, såfremt overtrædelserne er grove, eller overtrædelserne er ofte gentagne, medføre en midlertidig eller endelig inddragelse af programtilladelsen.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand