

TV Frihed

Sendt til: asger@tv-frihed.dk

Radio- og tv-nævnet

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende skærpet tilsyn med foreningen TV Frihed

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet traf den 1. februar 2023 afgørelse om at iværksætte et skærpet tilsyn med foreningen TV Frihed, som har programtilladelse til ikkekommercielt tv i det jordbaserede digitale tv-sendenet i MUX 1. Afgørelsen om at iværksætte det skærpede tilsyn blev truffet på baggrund af, at TV Frihed to år i træk havde haft større problemer med at fremsende et retvisende årsregnskab indenfor fristen. Ved begge årsregnskaber var TV Frihed ikke i stand til at tilvejebringe et retvisende årsregnskab før et helt regnskabsår efter det pågældende regnskabsår.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at udvide tidsplanen for det skærpede tilsyn foreløbigt til nævnets møde i august.

Sagens oplysninger

Foreningen TV Frihed fik den 9. januar 2020 programtilladelse til at udøve ikkekommerciel programvirksomhed ved hjælp af det jordbaserede digitale tv-sendenet i MUX 1, jf. § 45, stk. 2, i lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed m.v. (radio- og fjernsynsloven). Programtilladelsen gælder fra den 1. januar 2020 til og med den 31. december 2025.

Radio- og tv-nævnet traf på nævnets møde den 26. januar 2023 afgørelse om at iværksætte et skærpet tilsyn med foreningen. Det skærpede tilsyn blev iværksat på baggrund af nævnets tvivl om, hvorvidt

den økonomiske styring, der pågik i foreningen, var tilstrækkelig. Afgørelsen blevet truffet på baggrund af adskillige uoverensstemmelser og lignende problematikker i forbindelse med den aflæggelse af årsregnskab, to regnskabsår i træk.

Den 1. februar 2023 blev afgørelsen fremsendt til TV Frihed som i samme ombæring fik mulighed for at udtale sig om den skriftlige plan for tilsynet. Den 2. februar 2023 skrev TV Frihed, at " Planen er godkendt.", hvilket Radio- og tv-nævnet lagde til grund som betydende, at TV Frihed ikke havde yderligere kommentarer til afgørelsen. Radio- og tv-nævnet har løbende været i dialog med TV Frihed med henblik på at vejlede om afgørelsen.

Den 13. februar 2023 fremsendte TV Frihed foreløbig handlingsplan for økonomisk styring samt kontoplan og budget. Den 16. februar 2023 fremsendte TV Frihed en ny version af handlingsplan for oprettelse af økonomisk styring.

Den 1. april 2023 fremsender TV Frihed et balanceregnskab for årets foreløbig gang. Ved denne lejlighed fremsendes 5 versioner af balanceregnskabet. Radio- og tv-nævnet bemærkede ved denne lejlighed, at balanceopgørelsen ikke var i balance, da aktiverne var på 0 kr. og der fremgik passiver på -71.945,95 kr. TV Frihed blev bedt om, at redegøre for denne diskrepans. Til dette bemærker TV Frihed, at diskrepansen skyldes "Grundlæggende handler ubalancen om en diskussion af aktiver og passiver."

Den 9. juni 2023 fremsender TV Frihed et balanceregnskab for året indtil videre. TV Frihed skal indsende årsregnskab for 2022, senest den 30. juni 2023.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde den 22. juni 2023 i henhold til § 42, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed behandlet sagen og skal udtale:

Det fremgår af § 32, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1507 af 21. december 2010 om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet (Driftstilskudsbekendtgørelse), at foreningen skal senest 6 måneder efter regnskabsårets afslutning indsende et årsregnskab, der skal være revideret i overensstemmelse med bestemmelserne i §§ 38-44 og en ledelsesberetning til den tilsynsførende myndighed.

Det følger derefter af § 33, stk. 1 og stk. 2 i driftstilskudsbekendtgørelsen, årsregnskabet skal give et retvisende billede af foreningens aktiver og passiver, økonomiske stilling samt resultat, dvs. være uden væsentlige fejl og mangler. Ledelsesberetningen skal indeholde en retvisende redegørelse for de forhold, som beretningen omhandler. Årsregnskabet skal omfatte hele foreningens virksomhed. Tilskud modtaget fra offentlige tilskudsydere skal indtægtsføres specificeret for de enkelte tilskudsydere.

Vedrørende skærpet tilsyn følger det af § 65, stk. 1 i bekendtgørelsen, at hvis den tilsynsførende myndighed vurderer, at der er risiko for, at tilskudsmodtager ikke overholder tilskudsbetingelserne, eller at det økonomiske grundlag for tilskudsmodtagerens fortsatte drift er i fare, eller der er tvivl om, hvorvidt den styring, som gennemføres hos tilskudsmodtageren, er tilstrækkelig, kan den tilsynsførende myndighed iværksætte skærpet tilsyn, der supplerer det almindelige tilsyn i henhold til § 64.

Af § 65, stk. 3 i bekendtgørelsen fremgår det, at det skærpede tilsyn omfatter en udvidet forpligtelse for tilskudsmodtageren til at fremsende periodiske budgetopfølgninger, der ledsages af en skriftlig erklæring fra tilskudsmodtagerens ledelse om det aktuelle økonomiske resultat og den forventede udvikling, samt efter omstændighederne hvilke tiltag, der er sat i værk for at bedre situationen.

Slutteligt følger det af § 65, stk. 6 i bekendtgørelsen, at det skærpede tilsyn ophører, når den tilsynsførende myndighed vurderer, at de økonomiske og administrative forhold hos tilskudsmodtageren er tilfredsstillende.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at TV Frihed igennem det skærpede tilsyn har indsendt materialet rettidigt. Det bemærkes endvidere, at det ikke er Radio- og tv-nævnets vurdering, at foreningen har styrket sin økonomiske styring markant henset til, at der ved indsendelse af materiale er blevet indsendt adskillige versioner ved fristerne.

Ved gennemgang af TV Friheds handlingsplan for økonomisk styring er det Radio- og tv-nævnets vurdering, at den foreliggende handlingsplan hovedsageligt består af diskussionspunkter samt hensigtserklæringer. Radio- og tv-nævnet bemærker endvidere, at TV Frihed i handlingsplanen tilkendegiver, at foreningens økonomi hverken er bemærkelsesværdig stor eller kompliceret. Hertil bemærker Radio- og tv-nævnet, at dette modsiger de to tidligere processer vedrørende aflæggelse af årsregnskab for henholdsvis 2020 og 2021. Det fremgår desuden ikke af handlingsplanen hvorvidt der er taget nye tiltag for at sikre den økonomiske styring. Det fremgår at der umiddelbart er pågået tiltag, såsom dobbelt kontrol ved bogføring og udgiftsgodkendelse, men der foreligger ikke dokumentation herfor.

Derudover bemærker Radio- og tv-nævnet, at det yderligere fremgår, at: "alle bilag blive godkendt af Lene Brøndum i egenskab af revisor", hvortil det bemærkes, at Lene Brøndum tidligere står anført som revisor ved de ikke-retvisende årsregnskaber, som TV Frihed har indsendt. Det vurderes ikke som tilstrækkelig økonomisk kontrol. Det bemærkes dog, at TV Frihed tilkendegiver, at foreningen gør brug af det digitale regnskabsprogram "Dinero", der vurderes at være anerkendt til regnskabsførelse. Det fremstår dog stadig uklart, hvor længe dette har været tilfældet.

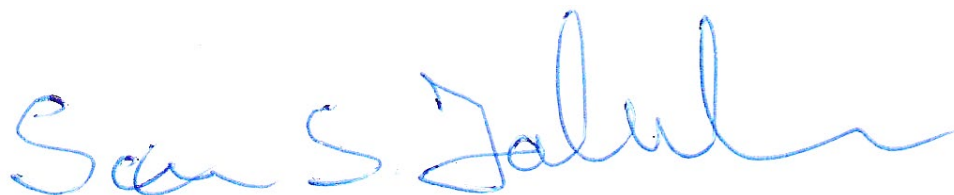
Dernæst bemærker Radio- og tv-nævnet, at det af den foreløbige aflæggelse af balancen i foreningen fremgik, at TV Frihed ikke kunne tilvejebringe et balanceregnskab i balance. Til dette tilkendegav TV Frihed, at uligevægten i balanceregnskab var en definitionssag vedrørende definitionen om "aktiver" og "passiver". Hertil bemærker Radio- og tv-nævnet, at det ikke vurderes at være tilstrækkelig økonomisk styring at fremsende en balanceopgørelse, som ikke er i balance. Det er desuden Radio- og tv-nævnets vurdering, at spørgsmål om fastsættelse af aktiver og passiver i en forening ikke vedrører det skærpede tilsyn, men vedrører den økonomiske styring og påhviler foreningen. Det vurderes dog at være utilfredsstillende, at opgørelsen ikke er i balance.

Radio- og tv-nævnets helhedsvurdering er, at TV Frihed ikke på nuværende tidspunkt har kunne dokumentere tilstrækkelig grad af økonomisk styring. Det er ligeledes Radio- og tv-nævnets vurdering, at Radio- og tv-nævnet ikke er fuldt oplyst ift. det skærpede tilsyn, og hvorvidt TV Frihed kan dokumentere foreningens økonomi. Radio- og tv-nævnet bemærker, at TV Frihed senest den 30. juni 2023 skal indsende årsregnskab for 2022 regnskabsåret, hvilket vil kunne afspejle, hvorvidt TV Frihed kan dokumentere deres økonomiske formåen. Radio- og tv-nævnet finder det derfor hensigtsmæssigt at afvente denne regnskabsaflæggelse, inden der træffes afgørelse i denne sag.

Radio- og tv-nævnets afgørelse

Radio- og tv-nævnet træffer afgørelse om at udvide tidsplanen for det skærpede tilsyn foreløbigt til nævnets møde i august.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand