

Torben Busekist
Svanemøllevej 77
2900 Hellerup

Radio- og tv-nævnet

31. oktober 2013

Grace Nguyen Suhadi
Fuldmægtig, cand.jur

gns@kulturstyrelsen.dk
Direkte tlf.: 33 74 50 33

Tilsyn med programvirksomhed og tilskudsforhold

Ved radioudbuddet i 2012 fik du af Radio- og tv-nævnet tildelt 9 tilladelser under navnet BUSINESS RADIOEN (CVR-nr. 25485599) til udøvelse af lokal programvirksomhed .

I henhold til § 42, stk. 1, nr. 1, i radio- og fjernsynsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1188 af 23. september 2013, fører Radio- og tv-nævnet tilsyn med udøvelsen af programvirksomheden, herunder med anvendelsen af tilskudsmidler.

Nævnet modtog i forbindelse med BUSINESS RADIOEN's tilskudsansøgninger den 3. december 2012 høringsvar fra de 9 stationer vedr. kontakten til lokalsamfundet, herunder i hvilket omfang stationerne har en bred kontakt til lokalsamfundet, og i hvor høj grad der på de af programtilladelse omfattede frekvenser ville være tale om selvstændig programvirksomhed.

BUSINESS RADIOEN oplyste den 4. marts 2013, at BUSINESS RADIOEN's 9 stationer havde sendt siden starten af året. Denne oplysning viste sig, som det vil fremgå nedenfor, at være urigtig.

BUSINESS RADIOEN blev den 11. marts 2013 anmodet om at oplyse den præcise dato for sendestart og om at bekræfte, at der sendtes i henhold til programvilkårene i stationernes tilladelser.

BUSINESS RADIOEN blev endvidere den 11. marts 2013 anmodet om for samtlige stationer at indsende kopier af de førstegangsudsendelser, som var udsendt i uge 8 i 2013, samt programoversigter herfor, med klar angivelse af titel og sendetidspunkt for de enkelte førstegangsudsendelser.

Nævnet modtog den 25. marts 2013 et ufyldstgørende høringsvar fra BUSINESS RADIOEN, idet blot logfiler for uge 8 blev indsendt og ikke kopi af udsendelser fra uge 8.

BUSINESS RADIOEN oplyste endvidere den 25. marts 2013, at for 8 ud af 9 af stationer var startdatoen den 6. marts 2013 – bortset fra Sorø-frekvensen, som pga. manglede tilladelse til opsættelse af antenne ikke var startet endnu. Det var således ikke muligt at indsende kopi af udsendelser

fra uge 8. Som allerede nævnt er denne oplysning om startdato i strid med de oplysninger, BUSINESS RADIOEN meddelte den 4. marts 2013. Efterfølgende blev BUSINESS RADIOEN ved mail af 6. maj 2013 anmodet om for de 8 stationer at indsende følgende vedrørende programvirksomheden:

- Oplysning om antallet af førstegangstimer af selvstændig programvirksomhed for hver af de uger i 2013, hvor der havde været sendeaktivitet;
- Lydkopier af de programmer, som blev sendt i uge 16;
- En detaljeret liste over de programmer, som blev sendt i uge 16, med angivelse af, om det enkelte program var en førstegangs- eller genudsendelse, og om programmet var produceret af den enkelte station og i givet fald hvornår. Oversigten skulle desuden indeholde en kort indholdsbeskrivelse for hvert program.

Radio- og tv-nævnet modtog den 21. maj 2013 høringssvar fra BUSINESS RADIOEN, som oplyste, at programkopierne fra uge 16 ikke kunne indsendes som følge af serverproblemer, men at der blev gjort, hvad der var muligt for at finde filerne frem.

Den 21. august 2013 indsendte BUSINESS RADIOEN lydkopier af dele af programmerne sendt i uge 16, idet man oplyste, at 30 % af lydkopierne som følge af servernedbruddet var definitivt tabt.

Ved mail af 23. august 2013 udbad nævnet sig lydkopier af de programmer, som var sendt i uge 15 i 2013. Disse blev modtaget af nævnet den 9. september 2013.

Gennemgangen af de indsendte lydkopier for uge 15 gav anledning til en yderligere høring, hvor nævnet ved mail af 10. september 2013 udbad sig følgende for de 8 stationer:

- Programoversigter for uge 15 med klar og entydig angivelse af, om det enkelte program var en førstegangs- eller genudsendelse, og om programmet var produceret af den enkelte station og på hvilken dato. Oversigten skulle desuden indeholde en kort indholdsbeskrivelse for hvert program;
- Oplysninger om, hvorvidt lydkopierne for uge 15 var repræsentative for BUSINESS RADIOENS programvirksomhed;
- Oplysning om den af BUSINESS RADIOEN udøvede programvirksomhed i uge 20;
- Oplysning om, hvorvidt BUSINESS RADIOEN i Frederiksværk havde påbegyndt selvstændig programvirksomhed og i givet fald startdato herfor.

BUSINESS RADIOEN svarede den 10. september 2013 og oplyste, at den havde udøvet selvstændig og kontinuerlig programvirksomhed siden 6. marts 2013 på følgende stationer: Albertslund, Vordingborg, Stevns, Kalundborg og Ringsted.

Det blev herudover oplyst, at lydkopierne for uge 15 var repræsentative for disse 5 stationer bortset fra en afbrydelse i forbindelse med sommerferie i perioden 1. august til og med 1. september 2013. Hvad angik Roskilde-stationen blev det oplyst, at denne ville påbegynde selvstændig programvirksomhed ultimo september, og at betalingskravet fra sendesamvirket til Helsingør-stationen fra oktober ville blive nedsat til kr. 15.000,- per år, hvorfor stationen herefter forventede at gå i luften.

På baggrund af fortsat uklarhed om BUSINESS RADIOENS programvirksomhed udbad nævnet sig den 12. september 2013 følgende oplysninger:

- Om der på samtlige af BUSINESS RADIOENS stationer blev udøvet selvstændig programvirksomhed i uge 20;
- Om der på samtlige af BUSINESS RADIOENS stationer blev udøvet selvstændig programvirksomhed i uge 16;
- Hvilken periode Helsingør- og Roskilde-stationerne havde udøvet selvstændig programvirksomhed samt indsendelse af en uges programoversigter over stationernes førstegangssendsendelser, når programvirksomheden for stationerne påbegyndtes;
- Om der var planer om at udøve selvstændig programvirksomhed på Frederiksværk-stationen og i givet fald hvornår;

I høringsbrevet af 12. september 2013 fik Sorø-frekvensen frist til at påbegynde programvirksomhed den 11. oktober 2013.

BUSINESS RADIOEN svarede den 12. september 2013, at den havde haft servernedbrud i uge 20, hvorfor lydkopierne for uge 16 ikke kunne indsendes, og at de øvrige spørgsmål i høringsbrev af 12. september 2013 ville blive besvaret.

Radio- og tv-nævnet modtog den 14. september 2013 høringssvar fra BUSINESS RADIOEN, hvor det oplystes, at der kun havde været kortvarig og usammenhængende programvirksomhed på Helsingør- og Roskilde-stationerne, men at disse ville påbegynde selvstændig programvirksomhed ultimo september og primo oktober. Samtidig oplystes det, at der ikke var planer om at påbegynde selvstændig programvirksomhed for Frederiksværk-stationen, og at BUSINESS RADIOEN ikke ønskede at benytte sig af Sorø-stationen.

Herefter modtog Radio- og tv-nævnet høringsvar af den 16. september 2013 fra BUSINESS RADIOEN indeholdende ufuldstændige programoversigter for uge 15, idet programoversigterne ikke angav, om programmerne var førstegangs- eller genudsendelser. BUSINESS RADIOEN oplyste i sit følgebrev, at programoversigterne var blevet beskadiget i forbindelse med overflytning til en ny server, men at 80 % af programmerne vurderedes at være førstegangsudsendelser, mens 20 % vurderedes at være genudsendelser.

Radio- og tv-nævnet kunne på baggrund af de indsendte programoversigter og lydkopier for uge 15 konstatere, at samtlige lydkopier for uge 15 ikke var blevet indsendt, hvorfor BUSINESS RADIOEN blev bedt om at indsende disse samt fyldestgørende programoversigter. BUSINESS RADIOEN oplyste den 17. september 2013, at årsagen til de ufyldstgørende lydkopier for uge 15 ville blive undersøgt nærmere. Hertil anmodede BUSINESS RADIOEN om at få udbetalt en del af det tilsagte tilskud, således at BUSINESS RADIOENS omkostninger kunne dækkes. BUSINESS RADIOEN oplyste ydermere, at såfremt dette ikke skete, ville BUSINESS RADIOEN se sig nødsaget til at lukke i september måned.

BUSINESS RADIOEN kontaktede sekretariatet telefonisk den 23. september 2013 og frafaldt ønske om tilskud for perioden januar-september 2013 og meddelte ydermere ønske om at "slå en streg over det hele" og "begynde på en frisk fra 1. oktober 2013."

Ved brev til BUSINESS RADIOEN den 24. september 2013 konstaterede nævnet:

- At BUSINESS RADIOEN tilbageleverede sin programtilladelsen til Sorø-stationen, da BUSINESS RADIOEN havde oplyst, at der ikke var ønske om at anvende denne frekvens, hvorfor tilsagn om tilskud bortfaldt;
- At BUSINESS RADIOEN ikke havde planer om at starte selvstændig programvirksomhed på Frederiksværk-stationen, hvorfor tilsagn om tilskud bortfaldt;
- At Helsingør- og Roskilde-stationen ville påbegynde selvstændig programvirksomhed ultimo september eller primo oktober, og at den endelige sagsbehandling for disse først kunne finde sted, når programoversigterne for disse stationers første uge var modtaget,
- At lydkopier for uge 15 samt de dertilhørende programoversigter for Albertslund-, Kalundborg-, Ringsted-, Vordingborg- og Stevns-stationerne skulle være nævnet i hænde senest den 1. oktober 2013, såfremt sagen skulle behandles på nævnsmøde den 25. oktober 2013.

BUSINESS RADIOEN anmodede den 25. september 2013 om, at nævnet fik særskilt besked om dens ønske om at trække sagen tilbage. Sekretariatet meddelte dette ønske til nævnsformanden og oplyste BUSINESS RADIOEN, at nævnet fortsat vil behandle sagen.

Den 11. oktober 2013 oplyste BUSINESS RADIOEN, at hvis ikke tilskud blev udbetalt, ville BUSINESS RADIOEN opgive sine tilladelser.

Den 17. oktober 2013 oplyste BUSINESS RADIOEN, at der sidst havde været kontakt med sendesamvirket i Roskilde for cirka 2 måneder siden og med sendesamvirket i Helsingør for cirka 2 uger siden. Det blev endvidere oplyst, at opstart af programvirksomhed i Roskilde og Helsingør var afhængig af, at stationernes tilskud blev udbetalt.

Radio- og tv-nævnets bemærkninger

Stationer, der modtager driftstilskud, skal opbevare de førstegangsendelser, der har dannet grundlag for tilskudsberegningen, indtil årsregnskabet for det pågældende år er godkendt af Radio- og tv-nævnet, jf. stationernes tilsagnsbreve. Stationerne skal tillige i samme periode opbevare programoversigter over de udsendte programmer, hvilket fremgår af bilag til tilsagnsbrev om tilskud for 2013, dateret henholdsvis den 13. og 18. februar 2013. Opbevaringspligten fremgår endvidere af § 87, stk. 1, i radio- og fjernsynsloven, og § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 607 af 20. juni 2005 om optagelse, opbevaring og aflevering af radio- og fjernsynsprogrammer.

Tilladelsesindehavere er forpligtede til at meddele nævnet de oplysninger, udlevere de dokumenter m.v. og afgive de skriftlige udtalelser, som forlanges af nævnet. Nævnet kan fastsætte en frist for afgivelsen af sådanne oplysninger m.v., jf. § 39, stk. 4, i radio- og fjernsynsloven.

Radio- og tv-nævnet kan lade afgivne tilsagn bortfalde, såfremt indsendelsesfristen ikke overholdes eller afgivne høringssvar er ufyldestgørende, hvorved tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet, jf. § 26, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 881 af 17. september 2009 om lokalradiovirksomhed, og § 92 a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

Radio- og tv-nævnet kan inddrage en programtilladelse midlertidigt eller endeligt, hvis indehaveren tilsidesætter opbevaringspligten i § 87 i radio- og fjernsynsloven, jf. § 50, stk. 1. nr. 2. Det samme gælder, hvis de vilkår, som programtilladelsen er meddelt på, tilsidesættes, jf. § 50, stk. 1, nr. 3, i radio- og fjernsynsloven. Radio- og tv-nævnet kan også inddrage en programtilladelse midlertidigt eller endeligt, hvis indehaveren ikke udnytter tilladelsen, jf. § 51, stk. 1, i radio- og fjernsynsloven.

BUSINESS RADIOEN har endnu ikke indsendt fyldestgørende hørings svar hverken for uge 15 eller for uge 16. Dette gælder samtlige af BUSINESS RADIOENS stationer.

Endvidere er tilladelserne i Helsingør og Roskilde ikke blevet udnyttet kontinuerligt. Der udøves endnu ikke selvstændig programvirksomhed på stationerne, og sendestart på stationerne er efter det oplyste afhængig af udbetaling af tilskud til BUSINESS RADIOEN.

Endelig sker der samsending i Frederiksværk. Da der derfor ikke er en lokal tilknytning for denne programtilladelse, er dennes vilkår ikke overholdt.

Som anført ovenfor har BUSINESS RADIOEN afgivet tilsyneladende modstridende oplysninger over for Radio- og tv-nævnet. Nævnet bemærker i den forbindelse, at den, der for eller til en offentlig myndighed afgiver urigtig forklaring om forhold, angående hvilke han er pligtig at afgive forklaring, er hjemfalden til straf i henhold til § 162 i straffeloven, jf. lovbe kendtgørelse nr. 1028 af 22. august 2013.

Nævnet har på baggrund af ovenstående truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet inddrager programtilladelserne midlertidigt for Albertslund, Ringsted, Vordingborg, Kalundborg og Stevns i 1 måned i perioden 1. november 2013 til 30. november 2013, jf. § 50, stk. 1, nr. 2, i radio- og fjernsynsloven. Endvidere bortfalder stationernes tilsagn om tilskud for hele 2013, jf. § 26, stk. 1, i lokalradiobekendtgørelsen, og § 92 a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

Radio- og tv-nævnet inddrager programtilladelserne for Helsingør og Roskilde endeligt, og tilsagn om tilskud for 2013 bortfalder, jf. § 26, stk. 1, i lokalradiobekendtgørelsen, og § 51, stk. 1, og § 92 a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

Radio- og tv-nævnet inddrager programtilladelsen for Frederiksværk endeligt, jf. § 50, stk. 1, nr. 3, i radio- og fjernsynsloven.


Mads Bryde Andersen
formand


Grace Nguyen Suhadi
nævnsekretær