

30. oktober 2018



Eagles FM
Sendt til: bjarne@9700.dk

Radio- og tv-nævnet

H.C. Andersens Boulevard 2
1553 København V

Anna Bæhr Christiansen
Fuldmægtig, cand.jur.

abc@slks.dk

www.slks.dk

Afgørelse om tilsyn med Eagles FM

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet har ført tilsyn med Eagles FM. Tilsynet viste, at Eagles FM ikke har udnyttet programtilladelsen fuldt ud, hvormed stationen ikke lever op til forpligtelsen i § 9, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1460 af 2. december 2016 om ikkekommerciel lokalradiovirksomhed (herefter "bekendtgørelsen"). Tilsynet viste endvidere, at Eagles FM har sendt "Motorprogrammet", som indeholder skjult reklame i strid med bekendtgørelsens § 10, stk. 2.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om, at påtale Eagles FM's manglende udnyttelse af programtilladelsen fra uge 11 til og med uge 39, hvorefter stationen fik nedjusteret sin totale sendetid til 15 timer ugentligt, heraf én times lokalt indhold, og indskærper i den forbindelse forpligtelsen til at udnytte programtilladelsen fuldt ud i bekendtgørelsens § 9, stk. 1, jf. § 21. Nævnet understreger, at fremtidige overtrædelser af dette krav kan medføre, at nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Nævnet påtaler ydermere Eagles FM's udsendelse af skjult reklame i "Motorprogrammet", jf. bekendtgørelsens § 10, stk. 2, jf. § 21. Nævnet indskærper reglerne vedrørende forbud mod reklamer og pålægger stationen omgående at ophøre med at sende reklamer.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet udsendte høringsbrev til Eagles FM den 6. juli 2018 og anmodede om følgende oplysninger og materiale:

Oplysninger

- Bekræftelse på, at der sendes i henhold til programvilkårene i stationens tilladelse.
- Bekræftelse på, at stationen har produceret samtlige udsendelser udsendt på stationen - eller oplysning om, hvem

der har produceret udsendelserne med angivelse af udsendelsernes titel.

- Oplysning om, hvorvidt stationen samarbejder med øvrige stationer samt en beskrivelse af samarbejdet, herunder oplysning om, hvorvidt udsendelser udsendt på stationen tillige er blevet udsendt på andre stationer – og i så fald oplysning om, hvilke stationer disse er blevet udsendt på, udsendelsernes titel og sendetidspunkt.

Materiale

- Fysiske programkopier af programmer udsendt i uge 22 i 2018, som Radio- og tv-nævnet yder driftstilskud til (op til 15 timer).
- Programoversigter for alle programmer udsendt i uge 19, 20, 21 og 22 i 2018 med klar angivelse af de enkelte programmets titel, sendetidspunkt, varighed, samt oplysninger om der ydes driftstilskud til de enkelte programmer, dvs. op til 15 timers selvstændig egenproduktion per uge, eller om disse er genudsendelser. Der kan maksimalt angives 15 timers tilskudsberettigede timer per uge. Det skal desuden fremgå af programoversigterne, hvilke programmer der udgør det lokale indhold, stationen har forpligtet sig til at udsende.

Den 6. og 7. juli 2018 modtog nævnet hørings svar fra Eagles FM, hvori stationen oplyste, at stationen ikke samarbejder med andre om udsendelser, at samtlige udsendelser produceres af Eagles FM selv, eller af eksterne samarbejdspartnere, som f.eks. Motorprogrammet, der bliver produceret i værtens hjemmestudie. Eagles FM oplyste ydermere, at stationen ikke levede fuldt ud op til programtilladelsen, idet stationen ikke udsendte nok lokalt indhold i forhold til de 7 timers ugentligt lokalt indhold, som fremgik af programtilladelsen, men dog nok til at opfylde minimumskravet på én time om ugen. Om det lokale indhold oplyste stationen, at dette primært forekom i udsendelsen "Brønderslev Nu", men at der også kunne være lokalt indhold i udsendelserne "Fri Fredag" og "Lørdag i Luften", som dog fortrinsvist består af musik. Eagles FM fremsendte ligeledes en programoversigt og programkopier på cd.

Den 11. juli 2018 fremsendte nævnet en genhøring til Eagles FM med følgende spørgsmål:

- Jeres programtilladelse er på 960 minutter per uge (16 timer), men ifølge programoversigten sender I kun 15 timer om ugen, er dette rigtigt forstået?
- Er det korrekt forstået, at programmet Brønderslev Nu er det lokale indhold, som Eagles FM sender?

Hertil svarede Eagles FM, at "Brønderslev Nu" er det faste program med lokalt taleindhold. Ydermere oplyste stationen, at den i øjeblikket udsendte 15 timer om ugen, men havde udsendt 16 timer om ugen i januar, februar og første halvdel af marts.

Efter gennemlytning af de fremsendte programkopier kunne nævnet konstatere, at der manglede 21 minutter og 29 sekunder, hvorfor der blev fremsendt en høring med spørgsmål til dette. Eagles FM svarede, at det skyldtes, at der manglede en genudsendelse af et interview med borgmester Mikael Klitgaard, som allerede fremgik af programkopierne for uge 22. Interviewet varede 24 minutter og 30 sekunder, hvorfor den reelle sendetid i den pågældende uge altså havde været på 15 timer, 3 minutter og 1 sekund.

På baggrund af gennemlytning af programkopierne og høringssvar kunne nævnet konstatere, at Eagles FM i uge 22 havde udsendt i alt 1 time, 7 minutter og 48 sekunder, som var egenproduceret førstegangsudsendt lokalt indhold i form af taleradio. Derudover havde Eagles FM udsendt 49 minutter og 4 sekunders genudsendelse.

Om "Motorprogrammet" oplyste Eagles FM telefonisk den 11. oktober 2018, at stationen får stillet programmet gratis til rådighed, og at det er blevet sendt hver uge siden starten af 2018. I selve programmet henvises der til motorsiden.dk, hvor nævnet blev opmærksomt på, at programmet muligvis også bliver sendt på andre radiostationer. Til dette oplyste Eagles FM telefonisk den 11. oktober 2018, at stationen samme dag var blevet oplyst af den eksterne producent, at programmet også blev givet til en række andre radiostationer, som ligeledes udsendte det hver uge. Endeligt oplyste Eagles FM per mail den 15. oktober 2018, at stationen ville holde pause med at udsende "Motorprogrammet".

Ved gennemlytning af "Motorprogrammet" kan det konstateres, at der er tale om et program om biler, hvor nye modeller testes, prøvekøres og anmeldes, men ligeledes med andre bilrelaterede indslag.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har ført tilsyn med programvirksomheden i henhold til § 42, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 444 af 8. maj 2018. Nævnet har på sit møde den 25. oktober 2018 behandlet sagen.

Det bemærkes først og fremmest, at Eagles FM i forbindelse med høringssvar den 11. juli 2018 også fremsatte anmodning om ændring

af programtilladelsen i form af nedjustering af den totale sendetid til 15 timer ugentligt, heraf én times lokalt indhold i form af taleradio. Anmodning blev behandlet separat og imødekommet af nævnet den 2. oktober 2018 (uge 40). Denne tilsynssag bliver dog vurderet ud fra Eagles FM's oprindelige programtilladelse, som var gældende i det tidsrum som tilsynet vedrører.

Nævnet har ved tilsynet konstateret en række forhold, som gennemgås i nedenstående.

Manglende udnyttelse af programtilladelsen

Det følger af bekendtgørelsens § 9, stk. 1, at tilladelseshaveren er forpligtet til at udnytte den ugentlige sendetid, som er blevet tildelt. Derudover fremgår det af § 10, stk. 5, i bekendtgørelsen, at tilladelseshaver er forpligtet til at udnytte programtilladelsen, og at tildelte sendemuligheder ikke må være helt eller delvist ubenyttede.

Det følger ligeledes af bekendtgørelsens § 24, stk. 1 og 2, at driftstilskud beregnes på grundlag af tilladelseshaverens selvstændige programvirksomhed, og at der maksimalt ydes driftstilskud for 15 timer hver uge. Genudsendelser ikke indgår i beregningsgrundlaget.

Det fremgår endeligt af § 21 i bekendtgørelsen, at Radio- og tv-nævnet i henhold til § 42, nr. 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, påtaler overtrædelser af loven, bestemmelser fastsat efter loven og vilkår for programtilladelser og kan inddrage tilladelsen i medfør af § 42, nr. 4, jf. lovens § 50, stk. 1 og § 51.

Eagles FM oplyste i høringsvar af 11. juli 2018, at stationen siden medio marts havde udsendt 15 timer om ugen, selvom programtilladelsen var på 16 timer om ugen. Eagles FM oplyste telefonisk den 11. oktober 2018, at stationen havde udsendt 16 timer om ugen til og med uge 10. Derudover oplyste Eagles FM, at stationen ikke havde udsendt den mængde lokalt indhold, som stationen ifølge programtilladelsen var forpligtet til (7 timer om ugen), men dog minimum én time om ugen, dvs. i overensstemmelse med kravet i § 11, stk. 1, i bekendtgørelsen. Da Eagles FM fik nedjusteret sin programtilladelse til 15 timer om ugen per 2. oktober 2018 (uge 40) medfører det således, at Eagles FM i alt mangler at udsende 29 timers programvirksomhed fra uge 11 til og med uge 39.

For så vidt angår uge 22, som nævnet har modtaget programkopier fra, har Eagles FM udsendt 15 timer, 3 minutter og 1 sekund, som oplyst ved høring.

Ved gennemlytning af programkopierne for uge 22 kan det dog konstateres, at et interview med borgmester Mikael Klitgaard på 24 minutter og 32 sekunder bliver genudsendt én gang. Eagles FM oplyser derudover i høringssvar af 21. august, at interviewet er genudsendt endnu en gang. Dette medfører, at i alt 49 minutter og 4 sekunder af sendetiden i uge 22 består af genudsendelser, som ikke er tilskudsberettiget i medfør af bekendtgørelsens § 24, stk. 2. Et tilbagebetalingskrav svarende til 49 minutter udgør dog kun 140 kr., hvilket ligger under bagatelgrænsen på 1.500 kr.

I uge 22 har Eagles FM således i alt udsendt 15 timer, 3 minutter og 1 sekund, heraf 1 time, 7 minutter og 48 sekunders egenproduceret førstegangsendt lokalt indhold i form af taleradio, efter fratækning af genudsendelser. Stationens forpligtelse var på 16 timers ugentlig udsendelse, heraf 7 timers lokalt indhold i form af taleradio.

Udsendelse af "Motorprogrammet"

I de fremsendte programkopier for uge 22, samt af programoversigterne for uge 19, 20, 21 og 22 kan det konstateres, at Eagles FM hver uge udsender "Motorprogrammet" i én time. Eagles FM har ved høringssvar oplyst, at "Motorprogrammet" produceres af en ekstern samarbejdspartner.

Det følger af bekendtgørelsens § 24, stk. 1, at driftstilskud udregnes på baggrund af tilladelsehavers selvstændige programvirksomhed. Det følger ligeledes af det kommenterede høringssvar om udkast til bekendtgørelse om ikkekommerciel lokalradiovirksomhed af 1. november 2016, at det for så vidt angår øvrig programvirksomhed, altså programvirksomhed som ikke er lokalt indhold i form af taleradio gælder, at dette skal være "selvstændig programvirksomhed", og at der her ikke er krav om egenproduktion. "Motorprogrammet" kan således godt betegnes som selvstændig programvirksomhed, der som udgangspunkt er tilskudsberettiget, selvom det er eksternt produceret.

Eagles FM oplyste telefonisk den 11. oktober 2018, at producenten af "Motorprogrammet" ligeledes stiller programmet til rådighed for en række andre radiostationer hver uge, som også udsender programmet. Eagles FM oplyste ligeledes, at stationen ikke før den 11. oktober 2018 havde været klar over, at programmet også blev udsendt på andre radiostationer.

I det tilfælde hvor flere radiostationer udsender det samme program, er der tale om networking, hvor kun én af radiostationerne kan modtage tilskud til programmet, således at det samme program ikke modtager tilskud flere gange. Da Eagles FM efter det oplyste har

udsendt 16 timers programvirksomhed i ugerne 1 - 10, vil "Motorprogrammet", for så vidt angår disse uger, umiddelbart kunne tilregnes den 16. time, som stationen ikke har fået tilskud til. I perioden fra og med uge 11 har stationen dog kun udsendt 15 timers programvirksomhed, og dermed fået tilskud til alle udsendte timer. Såfremt andre stationer i perioden fra og med uge 11 har fået tilskud til udsendelse af "Motorprogrammet" kan der således være tale om networking, hvor "Motorprogrammet" har modtaget tilskud flere gange. Nævnet indskærper i den forbindelse reglerne om networking over for Eagles FM.

Skjult reklame i "Motorprogrammet"

I bekendtgørelsens § 10, stk. 2, findes der et forbud mod at udsende reklamer, herunder skjult reklame, såfremt stationen modtager tilskud til programvirksomheden som ikkekommerciel radiostation. Eagles FM har i 2018 modtaget 134.374 kr. i driftstilskud.

I "Motorprogrammet" tester værten flere biler og kommer i den forbindelse med oplysninger om bl.a. pris, muligt ekstraudstyr og anprisninger af bilen, som eksempelvis værtens opsummering på anmeldelsen af en bil:

"Helhedsindtrykket er, at øh Seat Ibiza FR, med de her 150 hestekræfter, fortjener virkelig prædikatet af at være topmodellen i Seat Ibiza modellinjen, fordi det er en meget fin bil, den er også meget godt udstyret, og øh så er den altså også lidt sjov at køre i."

Nævnet finder, at "Motorprogrammet" har karakter af et forbrugerprogram om biler, hvori det må anses som naturligt og redaktionelt berettiget at nævne bilens pris, ekstraudstyr samt komme med en vurdering af bilen, som både kan være positiv og negativ. Nævnet finder således ikke at "Motorprogrammet" som helhed har karakter af skjult reklame for de omtalte biler.

Værten i "Motorprogrammet" henviser flere gange til motorsiden.dk, hvor lytterne kan gå ind og finde bl.a. billeder og videoer af de omtalte biler. Nævnet finder, at der er tale om en fremhævelse af motorsiden.dk. Henset til at det er et radioprogram, og at det kan være relevant for lytteren at se hvilken bil der omtales, finder nævnet dog, at henvisningen til motorsiden.dk er redaktionelt berettiget, og ikke har karakter af skjult reklame. Ved henvisning til motorsiden.dk angiver værten dog fire gange hvem hjemmesiden præsenteres af:

"Hvis du vil se videoen, læse mere om bilen og se flere billeder af den, så besøg motorsiden.dk. Motorsiden.dk præsenteres af Total, som er

teknisk partner og officiel energileverandør ved det kommende 24 timers Le Mans."

Da "Motorprogrammet" ikke ud fra det foreliggende kan anses for at være sponsoreret, finder reklamebekendtgørelsens regler om sponsorering ikke anvendelse. Det skal dernæst vurderes om indslaget indeholder skjult reklame.

Nævnet finder, at der er tale om en fremhævelse af Total, da det fire gange i løbet af programmet angives, at motorsiden.dk præsenteres af Total. Total nævnes udelukkende som led i præsentation af motorsiden.dk og har ikke nogen sammenhæng med programmets indhold. På denne baggrund finder nævnet, at der er tale om en fremhævelse, som ikke er redaktionelt berettiget, og som dermed får karakter af skjult reklame i strid med forbuddet i bekendtgørelsens § 10, stk. 2.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet påtaler Eagles FM's manglende udnyttelse af programtilladelsen fra uge 11 til og med uge 39, hvorefter stationen fik nedjusteret sin totale sendetid til 15 timer ugentligt, heraf én times lokalt indhold, og indskærper i den forbindelse forpligtelsen til at udnytte programtilladelsen fuldt ud i bekendtgørelsens § 9, stk. 1, jf. § 21. Nævnet understreger, at fremtidige overtrædelser af dette krav kan medføre, at nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Nævnet påtaler ydermere Eagles FM's udsendelse af skjult reklame i "Motorprogrammet", jf. bekendtgørelsens § 10, stk. 2, jf. § 21. Nævnet indskærper reglerne vedrørende forbud mod reklamer og pålægger stationen omgående at ophøre med at sende reklamer.

Med venlig hilsen



Anne Kristine Axelsson
Konst. formand