

15.12.22



Radio4

Sendt til: Adm. direktør Anne-Marie Dohm

Radio- og tv-nævnet

Søren F. Jensen
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende anmodning om ændring i tilladelsens punkt 98 til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal

Sammendrag

Radio FM4 A/S har i mail af 21. oktober 2021 fremsendt anmodning om dispensation til Radio- og tv-nævnet om ændring i punkt 98 i stationens programtilladelse til FM4 udstedt den 4. juli 2019.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at godkende Radio FM4 A/S' anmodning om ændringen af tilladelsens punkt 98.

Det er dog en forudsætning for godkendelsen af ændringen, at det ikke efterfølgende viser sig, at det vil være en økonomisk fordel for radioen. Radio tilpligtes således at redegøre for dette ved de kommende public service redegørelser.

Sagens oplysninger

Tilladelseshaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Radio FM4 A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio4, har den 21. oktober 2022 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation til punkt 98 i tilladelsen.

Af punktet fremgår følgende:

"At kanalen i programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet, systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv., og der vil også blive eksperimenteret med at få lytterne til at lave egne optagelser på smartphone, som kan indgå i programmet."

Ved afgørelse af 28. juni 2021 blev punktet efter dispensations-anmodning ændret til:

”At kanalen i programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet, systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv.”

Det blev dog præciseret, at forudsætningen for godkendelsen af ændringen var, at den eksperimenterende del med at få lytterne til at lave egne optagelser på smartphone, fortsat indgår i andre relevante programmer på programfladen.

Radio FM4 A/S anmoder om tilladelse til at få fjernet kravet om eksperimentel brug af lytternes egne optagelser i afgørelsen af 28. juni 2021 til pkt. 98 i tilladelsen.

Radio FM4 A/S oplyser, at det fremgår af afgørelsen vedrørende anmodning om ændring af tilladelsens punkt 98, at den eksperimenterede del af sendetilladelsens oprindelige punkt 98 - at få lytterne til at lave egne optagelser på smartphone - fortsat skal indgå i andre relevante programmer på programfladen.

Radio FM4 A/S beskrev i dispensationsansøgning vedrørende punkt 98, at radioen eksperimenterede med lytternes egne optagelser i andre formater, eksempelvis i reportageserien 'Kronikerne'. Erfaringerne med at få lytterne til selv at lave optagelser for efterfølgende at anvende disse i programmer er imidlertid, at denne arbejdsform er langsommelig, da den kræver meget koordinering, opfølgning og efterfølgende redigering. Dette tager i mange tilfælde aktualiteten og tempoet ud af programmet, som optagelsen tænkes anvendt i, hvilket svækker kvaliteten i programmet.

Radio FM4 A/S oplyser videre, at radioen har bedre erfaringer med at tage lytterne med direkte i liveprogrammer, hvor de deltager med deres erfaringer, viden og holdninger. Alternativt tager en journalist ud til lytteren/brugeren og laver optagelsen her. Det giver mulighed for spørgsmål, opfølgning og optagelse på stedet. Dette mindsker den tid, der efterfølgende skal bruges på opfølgning, eventuelt nye optagelser og efterfølgende redigering.

Videre oplyses det, at radioen i flere tilfælde er blevet kontaktet af lyttere i liveprogrammerne – især i Radio4 Morgen – hvor programmerne har høstet gode erfaringer med at få lytteren direkte igennem i programmet, hvor de har bidraget med deres viden, erfaringer og spørgsmål til kilder og værter.

Det er radioens erfaring, at en mere fri metode til at sikre lytterinddragelse giver en større kvalitet i programmerne for de brugere, som lytter med. Og at flere lyttere kan deltage i programmerne, hvis de ikke bliver mødt med krav om, at de selv aktivt skal producere lydoptagelser til programmerne.

Radio FM4 A/S oplyser derfor, at radioen ansøger om, at der dispenseres fra et fast krav om eksperimentel brug af lytternes egne optagelser i afgørelsen af 28. juni 2021 til sendetilladelsens pkt. 98, så radioen bliver i stand til selv at afgøre hvilken metode radioen anvender for at inddrage lytternes erfaringer, viden og holdninger i programmerne for at sikre den størst mulige kvalitet og aktualitet i programmerne.

Det bemærkes, at programomkostningerne ved at dispensere fra kravet om anvendelse af lytternes egne optagelser formentligt vil være uændret, da omkostningerne ved at sende en journalist ud til kilden er betydeligt højere, end hvis kilden selv laver lydoptagelser samtidig med at omkostningerne til redigering og koordinering falder ved at en redaktionel medarbejder udfører opgaven.

Radio- og nævnets bemærkninger:

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen på mødet den 14. december 2022 og skal herefter udtale:

EU-retten

Det er en forudsætning for nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

1. Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.

2. Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet.
3. Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
4. Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelseshaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio FM4 A/S vedrører ændringen om, at kravet om eksperimentel brug af lytternes egne optagelser på smartphone fortsat indgår i andre relevante programmer på programfladen udgår, idet radioen finder, at denne arbejdsform er langsommelig og kræver megen koordinering, opfølgning og efterfølgende redigering, hvilket i mange tilfælde tager aktualiteten og tempoet ud af programmet, som optagelsen tænkes anvendt i. Dette svækker kvaliteten i programmet. I stedet foretrækker radioen at have lytterne med direkte i liveprogrammerne, hvor de deltager med deres erfaringer, viden og holdninger. Alternativt tager en journalist ud til lytteren/brugeren og laver optagelsen der. Det giver efter radioens opfattelse mulighed for spørgsmål, opfølgning og optagelse på stedet og det mindsker den tid, der efterfølgende skal bruges på opfølgning, eventuelt nye optagelser og efterfølgende redigering.

Det er således radioens erfaring, at den mere fri metode til at sikre lytterinddragelse giver en større kvalitet i programmerne for de brugere, som lytter med samtidig med, at flere lyttere kan deltage i programmerne, hvis de ikke bliver mødt med krav om, at de selv aktivt skal producere lydoptagelser til programmerne.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring til tilsagnet oprindeligt havde været indeholdt i ansøgningen.

Radio- og tv-nævnet finder heller ikke, at ændringen vil medføre en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det, at ændringen formentlig ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for radioen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio FM4 A/S.

Det er således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1, i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om en ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes, lægger vægt på:

1. om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt.
2. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende.
3. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende.
4. om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio FM 4 A/S ansøger om fjernelse af kravet om eksperimentel brug af lytternes egne optagelser i relevante programmet og i stedet lade lytterne deltage direkte i liveprogrammer, hvor de deltager med deres egne erfaringer, viden og holdninger.

Ifølge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal nævnet bl.a. lægge vægt på, om formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstids-

punktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil og herunder, at interaktionen med lytterne fortsat består ved at de i stedet deltager direkte i liveprogrammerne, og at interaktion med lytterne fortsat vil være en væsentlig redaktionel del særligt af morgenprogrammerne og særligt i programmet 'Radio4 Morgen', finder Radio- og tv-nævnet, at nævnet kan godkende den nævnte ændring.

Radio- og tv-nævnet bemærker, at Radio FM4 A/S har anført, at ændringen formentlig ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for stationen.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

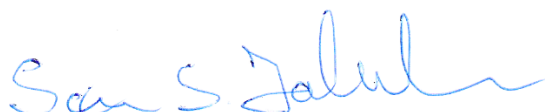
AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet godkender Radio FM4 A/S's anmodning om ændring af tilladelsens punkt 98, således ordlyden i punktet ændres til:

"At kanalen i programmet, som udkommer hver dag umiddelbart efter morgenprogrammet, systematisk vil dyrke kontakten med lytterne med henblik på at få dem med ind i dagens aktuelle temaer samt få deres forslag til, hvad radioen skal beskæftige sig med de kommende dage. Der vil være flere indgange til programmet via sms, telefon, mail, sociale medier osv. eller ved direkte deltagelse liveprogrammerne"

Det er dog en forudsætning for godkendelsen af ændringen, at det ikke efterfølgende viser sig, at det vil være en økonomisk fordel for radioen. Radio FM4 A/S tilpligtes således at redegøre for dette ved de kommende public service redegørelser.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen
Formand