

27.08.21



Radio4

Sendt til: Adm. direktør Anne-Marie Dohm

**Radio- og tv-nævnet**

Søren F. Jensen  
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk  
www.slks.dk

**Afgørelse vedrørende anmodning om ændring i tilladelsens punkt 87 til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal**

**Sammendrag**

Radio FM4 A/S har i mail af den 20. april 2021 fremsendt orientering til Radio- og tv-nævnet om fortolkningen af punkt 87 i stationens programtilladelse til FM4 udstedt den 4. juli 2019.

Radio- og tv-nævnet betragter henvendelsen som en anmodning om dispensation.

*Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at godkende Radio FM4 A/S' anmodning om ændringen af tilladelsens punkt 87.*

**Sagens oplysninger**

Tilladelseshaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Radio FM4 A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio4, har den 20. april 2021 orienteret Radio- og tv-nævnet om deres fortolkning af kravet i punkt 87 i tilladelsen.

Af punktet fremgår følgende:

*"At kanalen vil have tre fastansatte reportere, som er dedikeret til radi-  
oens udlandsdækning og skiftevis vil arbejde inden for og uden for lan-  
dets grænser."*

Radio FM4 A/S oplyser, at udland på stationen dækkes af skiftende reportere, alt efter hvilket geografisk område, der dækkes, og at stationen derfor opfatter kravet som opfyldt ved tre fastansatte årsværk, der dækker udlandsstoffet for radioen.

Radio FM4 A/S har efterfølgende oplyst, at ændringen ikke har økonomiske konsekvenser for stationen.

Radio- og tv-nævnet betragter henvendelse som en anmodning om dispensation.

I forlængelse af Radio- og tv-nævnets anmodning har Radio FM4 A/S den 12. august 2021 fremsendt supplerende oplysninger i forhold til at sikre sig, at den nødvendige ekspertise, faglighed og kompetenceniveau bibeholdes, såfremt udlandsstoffet for stationen dækkes af tre fastansatte årsværk og ikke tre fastansatte reportere.

Af mailen fremgår:

*"Til dækning af udlandsnyheder har Radio4 - ud over aftaler med faste freelancere som i pkt. 88 foreskrevet - en fast udlandsredaktion, der består af tre værter/tilrettelæggere, to tilrettelæggere og en redaktør. Redaktionen er et selvstændigt område i Nyheds- og aktualitetsafdelingen, som medarbejderne er tilknyttet, således at der er et fagligt fællesskab med gensidig inspiration og sparring. Det faglige fællesskab, som seks medarbejdere indgår i, sikrer flere perspektiver på udlandsdækningen, og at Radio4s udlandsdækning kan leve op til stationens ambitioner om at dække udland bredt inden for kultur, samfund, politik, økonomi mv.*

*Medarbejderne på udlandsredaktionen har hertil forskellige specialer på udland:*

*Den ene vært/tilrettelægger, der er dedikeret til udlandsdækning, er specialiseret i EU. Han besad en tilsvarende stilling, før han tiltrådte på Radio4, og flyttede 1. august 2021 til Bruxelles, hvorfra han vil dække landene i EU, som han også hidtil har gjort det fra både ind- og udland.*

*De øvrige reportere på udlandsredaktionen har hver især allokeret 50 % eller mere af deres tid til at dække udlandsstof. Heriblandt har vi to fagmedarbejdere på Tyskland, der blandt andet producerer programserien 'Genau' om Tyskland, det tyske samfund, tysk levevis og tysk politik mv.*

*Desuden er der i redaktionen en reporter, som er specialiseret i USA og amerikanske forhold. Hun har dækket USA for andre medier i mange år og var bosiddende i USA indtil sin ansættelse på Radio4. Det er planen, at radioens USA-medarbejder fra efteråret bliver ansvarlig for et nyt udlandsprogram.*

*Redaktionen råder desuden over en fast tilrettelægger og en dedikeret redaktør, begge med bred indsigt i dækning af udlandsforhold. Disse to bistår på tværs af udlandsredaktionen med udvikling, planlægning og sparring.*

*Det er således vores opfattelse, at vi med en udlandsredaktion bestående af tre fastansatte årsværk og ikke tre fastsatte reportere til fulde sikrer, at fleksibilitet, ekspertise, faglighed og kompetenceniveau på udlandsstoffet bibeholdes."*

#### **Radio- og nævnets bemærkninger:**

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen på mødet den 24. august 2021 og skal herefter udtale:

#### EU-retten

Det er en forudsætning for nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

1. Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
2. Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet.
3. Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
4. Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelseshaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio FM4 A/S vedrører muligheden for, at stationen ændrer formuleringen og dermed forståelsen af punkt 87 således, at kanalen vil have tre fastansatte *reportere*, som er dedikeret til radioens udlandsdækning og skiftevis vil arbejde inden for og uden for landets grænser ændres til, at kanalen vil have tre fastansatte *årsværk*, der dækker udlandsstoffet for stationen, idet området dækkes af skiftende reportere, alt efter hvilket geografisk område, der dækkes.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring til tilsagnet oprindeligt havde været indeholdt i ansøgningen.

Radio- og tv-nævnet finder heller ikke, at ændringen vil medføre en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det af mailen af den 17. juni 2021, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for radioen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio FM4 A/S.

Det er således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

#### Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1, i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om en ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes, lægger vægt på:

1. om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt.
2. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende.

3. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende.
4. om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio FM 4 A/S søger om, at det præciseres, at udlandsstoffet for stationen dækkes af tre fastansatte *årsværk* og ikke af tre fastansatte *reportere*, idet udlandsstoffet dækkes af skiftende reportere, alt efter hvilket geografisk område, der dækkes.

I følge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal nævnet bl.a. lægge vægt på, om formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil og herunder, at udlandsdækningen fortsat dækkes af *tre* årsværk, og at ændringen giver en mulighed og fleksibilitet for stationen til at have skiftende reportere på aktuelle geografiske områder til brug for dækningen, hvilket alt andet lige kan være en fordel for selve udlandsdækningen, finder Radio- og tv-nævnet, at nævnet kan godkende den nævnte ændring.

Radio- og tv-nævnet bemærker endvidere, at Radio FM4 A/S med den supplerede redegørelse har sandsynliggjort, at den nødvendige ekspertise, faglighed og kompetenceniveau bibeholdes som følge af den foreslåede ændring.

Radio- og tv-nævnet bemærker endelig, at Radio FM4 A/S har anført, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for stationen.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

#### **AFGØRELSE:**

Radio- og tv-nævnet godkender Radio FM4 A/S's anmodning om ændring af tilladelsens punkt 87, således at ordlyden ændres fra:

*"At kanalen vil have tre fastansatte reportere, som er dedikeret til radi-  
oens udlandsdækning og skiftevis vil arbejde inden for og uden for lan-  
dets grænser."*

til:

*"At kanalen vil have tre fastansatte årsværk, som består af skiftende  
reportere, alt efter hvilket geografisk område, der dækkes, og som vil  
arbejde inden for og uden for landets grænser for samlet set at dække  
udlandsstoffet for stationen."*

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen  
Formand